

ЕЭК ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ В ЕАЭС МОСКВА 2016



ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

**ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ  
И СОЦИАЛЬНОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ТРУДЯЩИХСЯ  
В ЕВРАЗИЙСКОМ  
ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ**



Москва  
2016



## **Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе**

# Содержание

<b>Приветственное слово Члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике ЕЭК Т.М. Сулейменова</b>	6	<b>СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>	67
<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	8	Республика Армения	69
<b>ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ</b>	17	Республика Беларусь	71
Республика Армения	20	Республика Казахстан	75
Республика Беларусь	22	Кыргызская Республика	76
Республика Казахстан	28	Российская Федерация	79
Кыргызская Республика	33	<b>ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ НА ПОЛУЧЕНИЕ</b>	
Российская Федерация	34	<b>МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ</b>	83
<b>ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	40	Республика Армения	87
Республика Армения	42	Республика Беларусь	88
Республика Беларусь	44	Республика Казахстан	88
Республика Казахстан	46	Кыргызская Республика	90
Кыргызская Республика	48	Российская Федерация	91
Российская Федерация	49	<b>ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ЕАЭС</b>	93
<b>ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ</b>	52	Республика Армения	94
Республика Армения	54	Республика Беларусь	96
Республика Беларусь	55	Республика Казахстан	98
Республика Казахстан	59	Кыргызская Республика	102
Кыргызская Республика	61	Российская Федерация	103
Российская Федерация	63	Договор о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза	105
		<b>МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b>	110



« Наши граждане получили возможность практически беспрепятственно работать в России и других странах. Раньше все-таки существовали барьеры. Возник дополнительный стимул для обеспечения благосостояния своей семьи. Совершенствование качества жизни, обеспечение экономической стабильности и прогресса, а также реализация основных принципов социальной справедливости являются неотъемлемыми и важными компонентами экономического развития наших стран и народов. Именно на реализацию этих задач должен быть нацелен наш коллективный потенциал и наша последовательная деятельность в рамках Евразийского экономического союза».

Президент Республики  
Армения **Серж Саргсян**

« С 1 января 2015 года мы гарантируем участникам наших рынков свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы. Мы договорились осуществлять согласованную политику в ключевых отраслях экономики: в энергетике, промышленности, сельском хозяйстве, транспорте. Таким образом, мы вместе формируем крупнейший на постсоветском пространстве экономический союз. Уверен, такой союз станет мощным центром экономического развития».

Президент Республики Беларусь  
Александр **Лукашенко**

« Евразийский экономический союз создан прежде всего для простых людей и в кровных их интересах. На огромном пространстве от Балтики до Тихого океана, от Арктики до Тянь-Шаня более 180 млн граждан государств-участников приобретают равные возможности для ведения бизнеса, свободной торговли и занятости, пользования коммуникациями, расширения межрегионального сотрудничества и гуманитарного взаимодействия. Создав прочный экономический фундамент, мы укрепляем дружбу, добрососедство и доверие между нашими странами и народами».

Президент Республики Казахстан  
Нурсултан **Назарбаев**

« Вступление Кыргызстана в Евразийский экономический союз облегчит жизнь нашим трудовым мигрантам. Таким образом, сразу снимаются вопросы чуть ли не для 3 млн граждан. Интеграция подразумевает свободное трудоустройство граждан Кыргызстана в рамках Евразийского экономического союза без ограничений и сложных процедур, отмену разрешения на трудовую деятельность. То есть нашим трудовым мигрантам станет намного легче жить и работать в России и Казахстане. Уверен, что в ближайшее время все мы увидим реальные результаты интеграции и укрепления двусторонних отношений».

Президент Кыргызской Республики  
Алмазбек **Атамбаев**

« Рынок труда нужно строить абсолютно цивилизованным, комфортным, прежде всего, конечно, с учетом интересов граждан Российской Федерации, но и цивилизованного отношения к тем людям, которые приезжают к нам и хотят здесь работать. Они вносят определенный вклад в развитие нашей экономики. Мы должны заботиться прежде всего о своем рынке труда – это делает любая страна, но сделано должно быть цивилизованно и эффективно. Мы хотим в рамках современных цивилизованных процессов сохранить как минимум общее гуманитарное пространство, сделать так, чтобы не возникали государственные границы, чтобы люди могли свободно между собой общаться, чтобы развивалась совместная экономика».

Президент Российской Федерации  
Владимир **Путин**

29 мая 2014 года президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на заседании Высшего Евразийского экономического совета подписали Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который обозначил переход евразийского экономического проекта на новый, более глубокий уровень интеграции.

Государства – члены ЕАЭС активно двигаются к намеченной цели: формированию единого рынка на базе четырех «свобод» – свободному перемещению товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Процессы трудовой миграции имеют многовекторную направленность, механизм совершенствования миграционной политики носит комплексный характер.

На повестке дня стоят вопросы легализации трудовой деятельности мигрантов, защиты их законных прав, формирования нормативно-правовой базы в сфере пенсионного обеспечения трудящихся государств-членов. От решения этих задач во многом зависит реальное положение граждан наших стран, возможность беспрепятственно осуществлять трудовую деятельность в любом государстве Евразийского экономического союза.

Вопросы передвижения трудовых ресурсов в рамках нашего интеграционного объединения урегулированы нормами Договора о ЕАЭС. Они обеспечивают свободу осуществления трудовой деятельности на территориях государств-членов. В Договоре о Евразийском экономическом союзе закреплены договоренности, в соответствии с которыми граждане государств-членов имеют право осуществлять трудовую деятельность в любой стране Союза. При этом им не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности.

Трудящимся предоставлена возможность работать не только по трудовому, но и по гражданско-правовому договору, что значительно расширяет сферы их возможного трудоустройства.

Для осуществления трудящимися государств-членов трудовой деятельности урегулированы вопросы

срока временного пребывания граждан и членов их семей на территории государства трудоустройства.

Он определяется сроком действия заключенного трудового или гражданско-правового договора.

Граждане ЕАЭС освобождаются от обязанности регистрации в течение 30 суток с даты въезда и от обязанности использования миграционной карты. В Договоре о ЕАЭС для допуска на рынок труда закреплены вопросы прямого признания документов об образовании без проведения каких-либо процедур.

Важное значение имеет норма по социальному обеспечению трудящихся государств-членов, которое осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства.

Не менее важна реализация достигнутых договоренностей по налогообложению, в соответствии с которыми предусмотрены единые условия налогообложения доходов физических лиц – граждан государств-членов с первых дней работы по найму. Отражено право детей трудящихся на посещение дошкольных учреждений и получение образования. В настоящее время Евразийская экономическая комиссия совместно с государствами-членами разрабатывает Договор о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза. Подписание этого документа будет способствовать устойчивому развитию наших стран, повышению уровня социальной защищенности населения.

Также хотелось бы отметить, что Евразийской экономической комиссией выстраивается взаимодействие с ключевыми международными организациями в области миграции. В 2013 году подписаны меморандумы о сотрудничестве с Международной организацией по миграции и Всеобщей конфедерацией профсоюзов. ЕЭК имеет статус наблюдателя в Совете руководителей миграционных органов государств – членов Содружества Независимых Государств, принимает на постоянной основе участие в мероприятиях, проводимых Международ-



ной организацией труда. Мы всегда открыты для взаимовыгодного сотрудничества с международными организациями и объединениями по вопросам миграции.

Изучение и анализ передового международного опыта в данной сфере в конечном итоге способствует созданию условий для эффективного управления миграционными процессами, влияющими на функционирование и развитие наших стран, повышению уровня жизни и благосостояния граждан. В брошюре, которую Вы держите в руках, отражены основные направления и задачи интеграционного

сотрудничества между нашими странами в области трудовой миграции, которые составляют повестку Евразийского экономического союза в социальной сфере. Надеюсь, что эта информация будет для Вас интересной и полезной.

С наилучшими пожеланиями,  
**Тимур Муратович Сулейменов**  
Член Коллегии (Министр) по экономике  
и финансовой политике  
Евразийской экономической комиссии

## ВВЕДЕНИЕ

Экономическая интеграция Беларуси, Казахстана и России началась в 1996 году с создания зоны свободной торговли.

Следующим этапом стало формирование Таможенного союза, в рамках которого с 1 июля 2011 года были упразднены таможенные границы между государствами.

С 1 января 2012 года Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация вступили в следующий этап интеграции – Единое экономическое пространство. Его цель – обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

29 мая 2014 года президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписали Договор о Евразийском экономическом союзе.

Договор о Союзе основан на кодификации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства. Документ стал новой вехой евразийской интеграции.

2 января 2015 года к Договору о Союзе присоединилась Республика Армения, а с 12 августа 2015 года – Кыргызская Республика.

Евразийский экономический союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью.

Союз создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Эти цели будут достигаться с помощью обеспечения в Союзе свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведения согласованной, скоординированной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором о Союзе.

Договор о Союзе выводит на качественно новый уровень такое направление сотрудничества государств-членов, как трудовая миграция. Разделом XXVI «Трудовая миграция» предусмотрен ряд норм, которые обеспечивают свободу осуществления трудовой деятельности на территориях стран-участниц.

Государства-члены осуществляют сотрудничество по согласованию политики в сфере регулирования трудовой миграции в рамках Союза, а также по оказанию содействия организованному набору и привлечению трудящихся стран ЕАЭС для осуществления ими трудовой деятельности в государствах-членах.

В целях формирования общего рынка труда Договором о Союзе вырабатывается общая политика в сфере трудовой миграции, в том числе по предоставлению социального обеспечения, медицинского обслуживания для трудящихся государств-членов, зачета трудового (страхового) стажа, а также экспорт пенсий.

Нормами Договора о ЕАЭС предусмотрена возможность оказания бесплатной скорой и медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) трудящимся и членам их семей независимо от наличия медицинского страхового полиса. Также предоставляется возможность медицинской эвакуации пациента в целях его спасения и сохранения здоровья, производится возмещение затрат медицинской организации на оказание скорой медицинской помощи трудящимся государств-членов за счет бюджета государства трудоустройства.

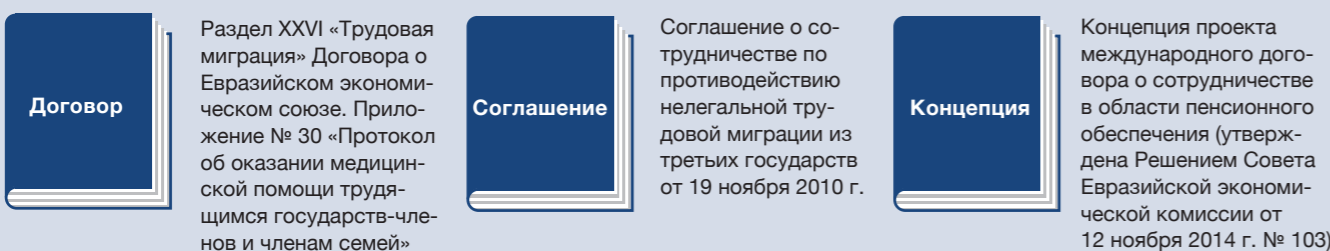
Осуществляется прямое признание документов об образовании без проведения каких-либо процедур. Дети трудящихся, совместно проживающие с ними на территории государства трудоустройства, имеют право на посещение дошкольных учреждений и получение образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

## ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРОЕКТА



**Евразийскому интеграционному проекту в 2015 году исполнился 21 год**

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО НАПРАВЛЕНИЮ «ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ»



Проект Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза (в разработке)

Проект Соглашения между уполномоченными органами государств-членов по реализации Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза

Регламенты информационного взаимодействия по реализации Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза и Соглашения между уполномоченными органами государств-членов по реализации Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза

Для эффективного функционирования и развития Союза была учреждена Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). Комиссия является постоянно действующим наднациональным регулирующим органом Союза.

Комиссия состоит из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии. Порядок работы этих органов регулируется соответствующим Регламентом.

ЕЭК принимает решения нормативно-правового характера, обязательные для государств-членов, распоряжения организационно-распорядительного характера и рекомендации, не имеющие обязатель-

ного характера. Решения Комиссии входят в право Союза и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов.

Важнейшая особенность работы Коллегии Комиссии заключается в том, что все решения принимаются на коллегиальной основе.

Решения, распоряжения и рекомендации Совета Комиссии принимаются консенсусом, что исключает возможность доминирования какого-либо государства. Если хотя бы одно государство не согласно, решение не принимается.

## СТРУКТУРА ОРГАНОВ СОЮЗА



Деятельность Комиссии структурирована по функциональным направлениям, которые курируют Члены Коллегии (Министры). Каждое направление представляет собой блок из отраслей и сфер экономической деятельности.

Вопросы трудовой миграции относятся к компетенции Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК, который курирует Министр по экономике и финансовой политике ЕЭК Т.М. Сулейменов. Отделом трудовой миграции осуществляется мониторинг и контроль хода реализации государствами-членами Договора о Союзе в сфере трудовой миграции, Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года и мониторинг разработки запланированных двусторонних договоров.

Также проводятся мероприятия, направленные на обеспечение информированности трудящихся путем публикаций в СМИ, презентаций на международных конференциях, участия в форумах

и семинарах в целях развития международного сотрудничества.

Одним из приоритетных направлений деятельности является выявление и устранение препятствий на пути свободного передвижения рабочей силы в рамках Союза.

Отделом трудовой миграции также осуществляются организация и проведение заседаний Консультативных комитетов и рабочих групп по вопросам трудовой миграции.

В сфере «Трудовая миграция» функционируют Консультативный комитет по миграционной политике при Коллегии Комиссии и Консультативный комитет по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Союза при Коллегии Комиссии. Председателем комитетов является Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике ЕЭК Тимур Муратович Сулейменов.

### НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

#### Мониторинг и контроль хода реализации государствами-членами

Договора о Союзе от 29 мая 2014 года в сфере трудовой миграции, Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года

Разработка проекта международного Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза, разработка двусторонних договоров (о порядке пребывания граждан, о реадмисии)

Анализ барьеров на пути свободного передвижения рабочей силы, подготовка предложений для Консультативных комитетов

Проведение мероприятий, направленных на обеспечение информированности трудящихся (публикации в СМИ, презентации на международных конференциях, участие в форумах и семинарах в целях развития международного сотрудничества)

Организация и проведение заседаний Консультативных комитетов, рабочих групп

### СТРУКТУРА НАПРАВЛЕНИЯ «ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ»







Таким образом, Договор о Союзе значительно расширяет права трудящихся стран ЕАЭС. В настоящее время Комиссия совместно со странами ЕАЭС разрабатывает Договор о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза. Разработка этого документа предусмотрена положениями Договора о Союзе. Документ направлен прежде всего на повышение уровня социальной защищенности населения стран ЕАЭС. В рамках своей деятельности Комиссия осуществляет сотрудничество с различными международными организациями: Международной организацией по миграции, Международной организацией труда, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Советом руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств, общественной организацией Всеобщая конфедерация профсоюзов, Координационным советом руководителей компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией, Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств, Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан и другими.

**Первое заседание Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза при Коллегии Комиссии, г. Ереван, ноябрь 2015 года**

Отдел трудовой миграции курирует деятельность рабочих групп: по вопросам миграции при Консультативном комитете по миграционной политике при Коллегии Комиссии и по разработке проекта Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза, а также по вопросам медицинского страхования трудящихся государств-членов. Предварительно разрабатываются предложения для Консультативных комитетов, рабочих групп. Свобода передвижения рабочей силы расширилась с каждым этапом интеграции.

В рамках Содружества Независимых Государств оставались неурегулированными вопросы доступа трудящихся ЕАЭС на общий рынок труда. Договором о Союзе предусмотрено, что в отношении трудящихся ЕАЭС не будут применяться ограничения, установленные законодательством государств-членов в целях защиты национального рынка труда.

Развивая интеграцию в сфере трудовой миграции, Комиссия смогла достигнуть значительных результатов по обеспечению свободы передвижения трудовых ресурсов и наладить сотрудничество с мировыми и региональными организациями.

## КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ ПРИ КОЛЛЕГИИ ЕЭК

### Цель создания Комитета

Проведение консультаций с представителями государств – членов Союза (Стороны) по вопросам передвижения трудовых ресурсов

### Задачи Комитета

Выработка предложений по вопросам создания унифицированного правового режима в части трудоустройства граждан Сторон

### Основные функции Комитета

- Разработка предложений по гармонизации и унификации законодательства Сторон в области трудовой миграции, по созданию общего рынка труда, обеспечению свободного передвижения граждан Сторон внутри ЕЭП
- Подготовка предложений по разработке международных договоров, направленных на дальнейшую интеграцию в сфере миграционной политики
- Разработка мер по содействию организованному набору и привлечению трудящихся-мигрантов на территории государств Сторон для осуществления ими трудовой деятельности
- Участие в разработке совместных целевых программ и мероприятий в области миграции  
Разработка предложений по совершенствованию информационного обмена в сфере трудовой миграции между уполномоченными органами Сторон
- Разработка предложений по совершенствованию миграционного контроля, повышению эффективности взаимодействия миграционных и иных заинтересованных органов Сторон в обеспечении защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, предотвращении нелегального использования труда трудящихся-мигрантов

## КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, СОБЛЮДЕНИЯ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ, ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ СОЮЗА ПРИ КОЛЛЕГИИ ЕЭК

### Цель создания Комитета

Проведение консультаций с представителями государств – членов Евразийского экономического союза (Стороны) по социальным вопросам трудящихся

### Задачи Комитета

Выработка предложений по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов

### Основные функции Комитета

- Участие в проведении анализа:  
– международных договоров и актов, составляющих право Союза, а также законодательства государств-членов;  
– правоприменительной практики реализации законодательства государств-членов в сфере социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов;  
– деятельности международных организаций в соответствующих сферах
- Гармонизация законодательства государств-членов в сфере социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медпомощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов
- Формирование эффективных механизмов и выработка принципов проведения государствами-членами согласованной политики в сфере социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медпомощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов
- Организация сотрудничества между уполномоченными органами в сфере социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов, международными организациями и Комиссией
- Совершенствование порядка проведения мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами положений международных договоров и актов, составляющих право Союза, в сфере социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов
- Осуществление других функций в пределах своей компетенции

## СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

Мигранты СНГ для работы в Российской Федерации	Трудящиеся государств – членов ТС и ЕЭП (Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года)	Трудящиеся государств – членов Союза (Договор о Союзе 2014 года)
Требуется: – приобрести медицинскую страховку; – пройти медосмотр; – сдать экзамен на знание русского языка, истории и законодательства; – приобрести патент на право осуществления трудовой деятельности	Без учета ограничений по защите национального рынка труда. Трудящимся не требуется получение разрешений на осуществление трудовой деятельности	Без учета ограничений по защите национального рынка труда. Трудящимся не требуется получение разрешений на осуществление трудовой деятельности. Осуществление трудовой деятельности на основании гражданско-правового договора
Мигранты могут находиться на территории Российской Федерации без регистрации в соответствии с двусторонними договорами	Граждане, трудящиеся (члены семьи) могут находиться на территории другого государства без регистрации до 30 дней	Граждане, трудящиеся (члены семьи) могут находиться на территории другого государства без регистрации до 30 дней
Срок временного пребывания мигранта определяется сроком действия патента	Срок временного пребывания трудящегося (члена семьи) определяется сроком действия трудового договора	Срок временного пребывания трудящегося (члена семьи) определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора
Мигранты приобретают медицинскую страховку за свой счет	Социальное обеспечение (социальное страхование) трудящихся (членов семей) осуществляется в соответствии с законодательством государства трудоустройства	Национальный режим в сфере социального обеспечения (социальное страхование) (участие в ОМС и другое)
Мигранты авансом оплачивают подоходный налог (приобретают патент)	Доходы трудящихся облагаются налогом в соответствии с законодательством государства трудоустройства	Доходы трудящихся облагаются налогом наравне с трудящимися государства трудоустройства
Признание дипломов и квалификаций в соответствии с законодательством государства трудоустройства	Признание дипломов и квалификаций в соответствии с законодательством государства трудоустройства	Прямое признание дипломов и квалификаций
Дети трудящегося имеют право на посещение дошкольных учреждений в соответствии с законодательством государства трудоустройства	Дети трудящегося имеют право на посещение дошкольных учреждений в соответствии с законодательством государства трудоустройства	Дети трудящегося имеют право на посещение дошкольных учреждений в соответствии с законодательством государства трудоустройства
Мигранты должны иметь медицинскую страховку	Учитывается трудовой стаж для целей социального обеспечения	Учитывается трудовой (в том числе страховой) стаж для целей социального обеспечения
Мигранты должны иметь медицинскую страховку	Трудящиеся (члены семей) имеют право на получение скорой (неотложной) медицинской помощи	Скорая медицинская помощь (в экстренной и неотложной форме) оказывается трудящимся (членам семей) в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам государства трудоустройства, – бесплатно, независимо от наличия медицинского полиса
Не уплачиваются пенсионные взносы, нет экспорта пенсий	Не уплачиваются пенсионные взносы, нет экспорта пенсий	Разрабатывается Договор об обязательных: – уплате пенсионных взносов; – экспорте пенсий

## ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ

Договор о Союзе вывел на качественно новый уровень такое направление сотрудничества государств-членов, как трудовая миграция. Он включает целый ряд положений, обеспечивающих свободу передвижения внутри Союза граждан при осуществлении ими трудовой деятельности и членов их семей.

Во-первых, трудящиеся и члены их семей могут находиться без регистрации на территории государства трудоустройства в течение 30 суток с даты въезда, в дальнейшем они регистрируются на срок действия заключенного трудовым или гражданско-правового договора.

Во-вторых, граждане одного государства-члена при пересечении границы другого государства-члена по одному из действительных документов, допускающему представление отметок органов пограничного контроля о пересечении государственной границы (например, загранпаспорт), не заполняют миграционные карты. Эта норма действует при условии, что срок их пребывания не будет превышать 30 суток. Отметка о пересечении границы представляется непосредственно в сам документ.

Также достигнута договоренность о том, что вопросы пребывания без регистрации граждан государств-членов на территории Союза в течение 30 суток с даты въезда будут регулироваться двусторонними международными договорами. В настоящее время уже заключены такие соглашения между Правительствами Российской Федерации и Республики Казахстан, Республики Беларусь и Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Армения,



**Заседание Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии,**  
г. Астана, апрель 2015 года

Российской Федерации и Кыргызской Республики. Граждане Республики Беларусь и Российской Федерации могут находиться без регистрации на территории соответственно Российской Федерации и Республики Беларусь до 90 суток с даты въезда<sup>1</sup>. Это прекрасный пример сотрудничества в миграционной сфере, к которому стоит стремиться всем государствам-членам.

С целью выработки предложений по сближению законодательств государств-членов в сфере трудовой миграции, обеспечению свободного передвижения граждан внутри Союза, взаимодействия уполномоченных органов стран ЕАЭС по защите прав трудящихся и членов их семей на постоянной основе проводятся заседания Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Протокол от 3 марта 2015 г. о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства от 24 января 2006 г.

<sup>2</sup> Создан Решением Коллегии Комиссии от 30 августа 2012 г. № 154.

Председателем Комитета является Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Комиссии Т.М. Сулейменов.

Перспективными направлениями в сфере миграции являются:

- освобождение граждан от обязанности заполнения миграционной карты при пересечении границ государств Союза;
- увеличение срока нахождения без регистрации граждан на территориях государств-членов до 90 суток;
- обеспечение приоритетного пересечения гражданами границ государств-членов (выделение пунктов

паспортного контроля на границах и в терминалах пассажирских перевозок в аэропортах только для граждан государств-членов, в том числе со специальными информационными табло «Для граждан ЕАЭС»);

– расширение перечня документов, по которым граждане могут въезжать, выезжать, передвигаться и следовать транзитом через территории государств-членов (например, в настоящее время граждане Российской Федерации могут въезжать в Республику Армения только по загранпаспортам, въезд по внутренним документам невозможен).

#### ВОПРОСЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ СОЮЗА

Рисунки иллюстрируют въезд в Российскую Федерацию, процедуру регистрации до трудоустройства, вопросы трудоустройства, признания дипломов и квалификации в странах ЕАЭС, особенности регистрации, налогообложения, социального обеспечения, оказания медицинской помощи трудящимся в Российской Федерации, а также пенсионного обеспечения.





## Республика Армения<sup>3</sup>

Правительство Республики Армения разрабатывает и реализует единую государственную политику по регулированию внутреннего и внешнего перемещения рабочей силы. Внутреннее перемещение рабочей силы реализуется в порядке, установленном законодательством Республики Армения, а внешнее – по международным договорам Республики Армения. Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения участвует в разработке государственной политики по миграции и в представлении законодательных предложений, регулирует перемещение рабочей силы.

Общественные организации по трудоустройству, которые сотрудничают с Министерством труда и социальных вопросов Республики Армения, в рамках государственной программы по регулированию занятости могут организовать внутреннее и внешнее перемещение рабочей силы.

Правительство Республики Армения в 2010 году одобрило Концепцию политики государственного регулирования миграции в Армении и создало межведомственную комиссию по мониторингу Плана действий на 2012–2016 годы по ее реализации. Также в 2011 году Правительство утвердило Концепцию изучения и предотвращения нерегулярной миграции из Республики Армения.

В рамках мероприятий по Плану действий был проведен ряд исследований, разработаны законодательные проекты, направленные на защиту прав и интересов трудящихся-мигрантов. В течение 2015–2016 годов планируется разработать законодательные проекты для регулирования занятости иностранных граждан в Республике Армения.

В 2009 году была сформирована Государственная миграционная служба Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения. Главная цель Государственной миграционной службы – разработка и осуществление политики Правительства Республики Армения в сфере миграции.



Участники мероприятий по вопросам осуществления трудовой деятельности, состоявшихся в Республике Армения, г. Ереван, 2015 год

На Государственную миграционную службу возложены следующие задачи:

- координация деятельности органов, имеющих функции в миграционной сфере в части разработки миграционной политики и правовых актов, которые обеспечивают имплементацию этой политики;
- разработка и осуществление государственной политики по поощрению возвращения в Армению своих граждан;
- осуществление полномочий в сфере предоставле-

- ния убежища иностранным гражданам и лицам, не имеющим гражданства;
- разработка и осуществление политики интеграции беженцев;
- разработка и осуществление программ по предотвращению нелегальной миграции.

Сотрудничество с Комиссией по вопросам миграции началось на стадии разработки «дорожной карты» по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу (ТС) и к Единому экономическому пространству (ЕЭП). Была создана Рабочая группа по вопросам трудовой миграции<sup>4</sup>, которая рассматривала вопросы по имплементации в Республике Армения правовых актов, принятых в рамках ТС и ЕЭП в сфере трудовой миграции. При содействии Комиссии разработано и подписано Соглашение между Правительством Республики Армения и Правительством Российской Федерации

о порядке пребывания граждан Республики Армения на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Республики Армения от 11 июля 2014 года. Согласно документу, предусматривается возможность пребывания граждан без регистрации до 30 суток. Представители уполномоченных государственных органов Республики Армения включены в состав Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии.

Иностранные граждане при въезде на территорию Республики Армения должны предъявить паспорт. Ввиду того что законодательством Республики Армения не предусмотрено использование миграционных карт, отметка о пересечении государственной границы проставляется в паспорте. В случае необходимости регистрация иностранных граждан производится в Паспортно-визовом управ-

### ПОДГОТОВКА К ПОЕЗДКЕ

#### Для граждан СНГ



- Взять с собой:
  - документ, удостоверяющий личность;
  - диплом об образовании, свидетельство о квалификации;
  - трудовую книжку.

#### Для граждан ЕАЭС



- Взять с собой:
  - паспорт гражданина (общегражданский паспорт);
  - документы на членов семьи (паспорта, свидетельство о рождении);
  - диплом об образовании, свидетельство о квалификации;
  - подтверждение трудового (страхового) стажа (трудовую книжку).

<sup>3</sup> По материалам Государственной миграционной службы Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения.

<sup>4</sup> Решение Премьер-министра Республики Армения от 5 ноября 2013 г. № 1004-А.

лении полиции Республики Армения путем подачи заявления с указанием адреса места проживания. Заявление рассматривается в течение 30 дней, после чего выдается справка, подтверждающая законность нахождения иностранного гражданина на территории Республики Армения. Данные о заявителе вводятся в Государственный регистр населения. При этом срок временного пребывания трудящихся государств-членов и членов их семей определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора. Данную справку необходимо продлевать по истечении одного года.

Работодатель обязан предоставить копию трудового или гражданско-правового договора в уполномоченный Правительством Республики Армения орган<sup>5</sup>. При осуществлении выезда/въезда из страны в период действия трудового договора повторная регистрация не требуется. В связи со вступлением в Союз законодательные акты Республики Армения были приведены в соответствие с положениями Договора о Союзе. Так, в настоящее время гражданам государств-членов не требуется получать разрешение на работу при осуществлении трудовой деятельности в Республике Армения<sup>6</sup>.

<sup>5</sup> Закон Республики Армения «Об иностранных лицах» от 25 декабря 2006 г., часть 3, статья 27.

<sup>6</sup> Закон Республики Армения «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения об иностранных лицах» от 22 июня 2015 г., статья 23.



## Республика Беларусь<sup>7</sup>

Государственная политика Республики Беларусь в сфере внешней трудовой миграции направлена на оптимизацию регулирования потоков трудовой миграции, защиту рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы, смягчение ситуации на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за границей и обеспечение их безопасности.

В настоящее время в республике созданы условия для цивилизованного экспорта и импорта рабочей силы, сформирована необходимая законодательная база в данной сфере<sup>8</sup>. В национальном законодательстве четко определены полномочия в области внешней трудовой миграции Президента, Совета Министров, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Департамента по гражданству и миграции и подразделений по гражданству и миграции Главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений

внутренних дел областных исполнительных комитетов, иных государственных органов. Президент Республики Беларусь определяет единую государственную политику в области внешней трудовой миграции. Совет Министров Республики Беларусь обеспечивает ее реализацию, а органы внутренних дел осуществляют комплекс мер по ее реализации.

В соответствии с полномочиями, возложенными на органы внутренних дел Республики Беларусь в области внешней трудовой миграции, Министерство внутренних дел Республики Беларусь:

- проводит единую государственную политику;
- разрабатывает и реализует государственные программы;
- осуществляет международное сотрудничество;
- осуществляет подготовку предложений по совершенствованию законодательства и заключению международных договоров;

<sup>7</sup> По материалам Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

<sup>8</sup> Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции», Указ Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 1 сентября 2010 г. № 450 и ряд других нормативных правовых актов.

- координирует деятельность других республиканских органов государственного управления, осуществляет взаимодействие с иными государственными органами и иными организациями;
  - согласовывает информационные (рекламные) объявления о трудоустройстве за пределами Республики Беларусь граждан и иностранцев, постоянно проживающих в стране;
  - осуществляет лицензирование деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь;
  - представляет в Министерство иностранных дел и Министерство по налогам и сборам информацию о трудящихся-эмигрантах, в том числе о возвратившихся после окончания трудовой деятельности за пределами Республики Беларусь;
  - осуществляет иные полномочия.
- В 2004 году в Республике Беларусь образован Депар-

тамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, одной из задач которого является разработка и осуществление мер, направленных на реализацию законодательства о внешней трудовой миграции. Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь:

- участвует в реализации единой государственной политики;
- осуществляет взаимодействие с международными организациями;
- принимает совместно с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь участие в разбирательстве случаев нарушения прав трудящихся-эмигрантов, являющихся гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь;

ВЪЕЗД В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ	
<p><b>Для граждан СНГ</b></p>	<p><b>Для граждан ЕАЭС</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Трудящийся-мигрант:</li> <li>– проходит паспортный контроль;</li> <li>– заполняет миграционную карту с указанием цели въезда «работа».</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Трудящийся и члены его семьи:</li> <li>– проходят паспортный контроль;</li> <li>– заполняют миграционную карту с указанием цели въезда: для трудящегося – «работа», для членов семьи – «частная» (если не планируют работать в Российской Федерации).</li> </ul>

- ведет учет трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов;
- принимает меры по предотвращению и пресечению незаконной внешней трудовой миграции;
- выдает разрешения на привлечение иностранной рабочей силы;
- осуществляет иные полномочия.

Подразделения по гражданству и миграции Главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов:

- выдают специальные разрешения;
  - регистрируют трудовые договоры;
  - обеспечивают граждан, выезжающих за пределы Республики Беларусь для осуществления трудовой деятельности, необходимой информацией, разъясняют возможные негативные последствия трудоустройства за пределами Республики Беларусь;
  - осуществляют иные полномочия.
- Основными направлениями деятельности органов внутренних дел по формированию и реализации государственной политики в сфере трудовой миграции являются:
- нормотворческая деятельность, направленная на совершенствование законодательства;
  - контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы, а также трудоустройством граждан за границей;
  - обеспечение приоритетного права граждан государства на занятие вакантных рабочих мест на национальном рынке труда;
  - предупреждение и пресечение незаконной миграции, незаконного найма граждан для работы за ее пределами и иностранных граждан и лиц без гражданства для работы в республике;
  - обеспечение правовой и социальной защиты трудящихся-мигрантов;
  - учет трудящихся-мигрантов, выезжающих в Республику Беларусь и выезжающих за пределы Республики Беларусь для работы на основании подписанных трудовых договоров и контрактов.



Участники мероприятий по вопросам трудовой миграции, состоявшихся в Республике Беларусь, г. Минск, 2015 год

Сотрудничество с Комиссией началось с первых дней ее создания, в том числе при разработке положений Раздела XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе. При содействии Комиссии разработаны и подписаны Соглашение между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Республики Беларусь на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Республики Беларусь от 4 октября 2013 года. Документ предусматривает возможность

пребывания граждан без регистрации до 30 суток. А также Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии от 4 октября 2013 года, Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о реадмиссии от 15 ноября 2013 года<sup>9</sup>. Представители уполномоченных государственных органов Республики Беларусь включены в состав Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии. Иностранному гражданину при въезде на территорию Беларуси компетентными органами выдается для заполнения миграционная карта единого об-

раза. Это документ, который содержит сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Республику Беларусь и (или) Российскую Федерацию. Он служит для учета и контроля временного пребывания на территориях Республики Беларусь и Российской Федерации<sup>10</sup>. Миграционная карта не заполняется при въезде на территорию Республики Беларусь из Российской Федерации и при выезде с территории Беларуси в Россию.

Нормативные правовые акты в сфере трудовой миграции в Республике Беларусь соответствуют положениям Договора о Союзе.

<sup>9</sup> Рекомендация Коллегии от 19 марта 2013 г. № 5 «О мерах, направленных на реализацию Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 21 в сфере миграции».

<sup>10</sup> Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 г. (ред. от 25.11.2011).

### МИГРАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДО ТРУДОУСТРОЙСТВА

#### Для граждан СНГ



- Трудящийся-мигрант может находиться в Российской Федерации без регистрации до 7 дней (в соответствии с нормами двусторонних договоров с Российской Федерацией).

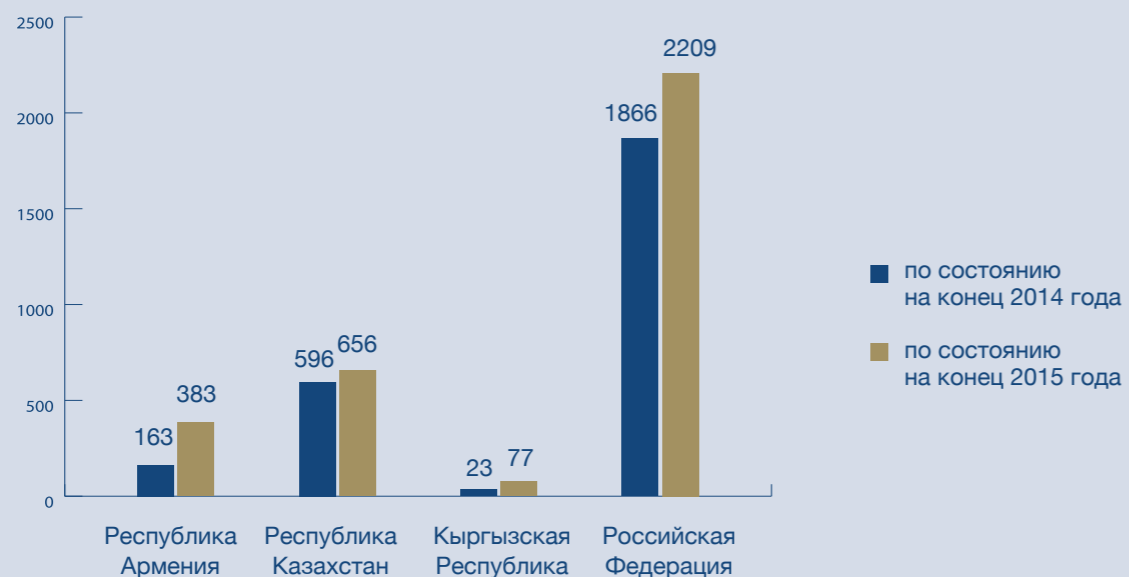
#### Для граждан ЕАЭС



- Трудящийся и члены его семьи могут находиться в Российской Федерации без регистрации до 30 дней.

**Внимание:** для обеспечения медицинского обслуживания в период своего нахождения в Российской Федерации до начала трудовых отношений рекомендуется оформить полис добровольного медицинского страхования.

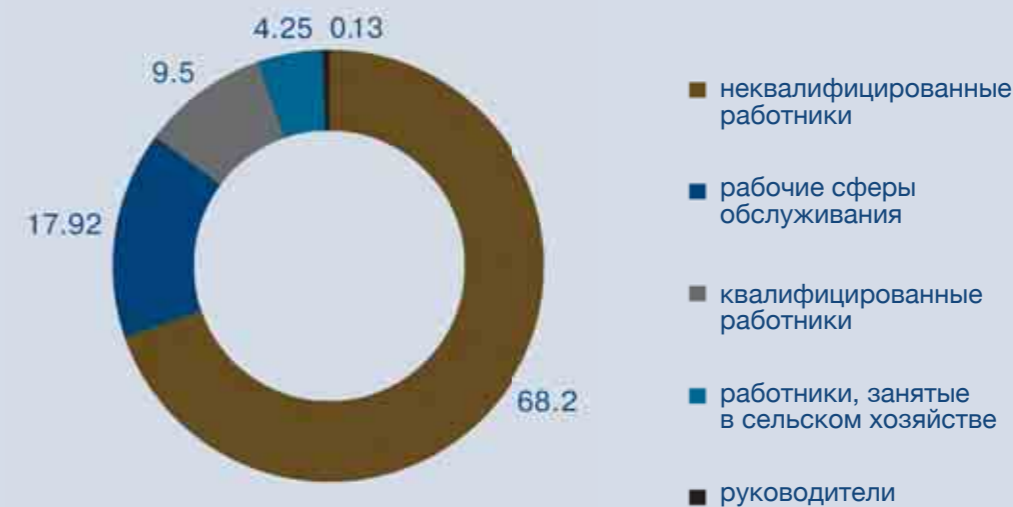
**СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА, ВЪЕХАВШИХ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ В 2015 ГОДУ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В СРАВНЕНИИ С 2014 ГОДОМ**



**В 2014 ГОДУ НА РАБОТУ ЗА ГРАНИЦУ НА ОСНОВЕ ПОДПИСАННЫХ ДОГОВОРОВ И КОНТРАКТОВ ИЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ВЫЕХАЛИ 5441 ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ**



**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ТРУДЯЩИХСЯ-ЭМИГРАНТОВ ЗА 2014 ГОД**



**В 2014 ГОДУ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ ВЪЕХАЛИ НА ОСНОВЕ ПОДПИСАННЫХ ДОГОВОРОВ И КОНТРАКТОВ 37868 ИНОСТРАНЦЕВ**



\* Осуществление трудовой деятельности без получения специальных разрешений.

Источник: МВД Республики Беларусь.



## Республика Казахстан<sup>11</sup>

В Министерство национальной экономики Республики Казахстан были переданы в 2013 году функции по формированию государственной политики в сфере миграции населения<sup>12</sup>.

В Республике Казахстан актуальными являются следующие проблемы в сфере трудовой миграции:

- проблема выбывания и восполнения экономически активного населения в отдельных регионах;
- проблема учета и прогноза потоков межрегиональной и региональной миграции;
- необходимость совершенствования механизма привлечения высококвалифицированной рабочей силы;

- проблема «утечки мозгов» и замещения высококвалифицированных трудовых ресурсов;
- нелегальная миграция.

В целях решения этих проблем утвержден и реализуется Комплексный план по решению проблем миграции, усилению контроля за миграционными потоками из сопредельных государств, созданию благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров на 2014–2016 годы<sup>13</sup>.

Целью комплексного плана является проведение эффективной миграционной политики Республики Казахстан, направленной на обеспечение потребностей в качественной и квалифицированной рабочей



Участники Совета руководителей миграционных органов государств – членов Содружества Независимых Государств, г. Астана, июнь 2014 год

<sup>11</sup> По материалам Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

<sup>12</sup> Указ Президента Республики Казахстан «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан» от 16 января 2013 г. № 466.

<sup>13</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан «О комплексном плане по решению проблем миграции, усилению контроля за миграционными потоками из сопредельных государств, созданию благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров с тем, чтобы не допустить их чрезмерного оттока на зарубежные рынки труда на 2014–2016 годы» от 31 декабря 2013 г. № 1593.

силе, создание условий беспрепятственной реализации прав, свобод и обязательств мигрантов.

При этом вопросы формирования политики в сфере миграции входят в компетенцию Департамента социальной, миграционной политики и развития государственных органов. Это структурное подразделение:

- координирует вопросы по формированию и совершенствованию государственной миграционной политики в рамках взаимодействия с государственными органами;
- вырабатывает предложения о мерах по регулированию миграции населения;
- разрабатывает и согласовывает проекты нормативных правовых актов в сфере миграции населения в пределах компетенции;
- участвует в рабочих группах по разработке нормативных правовых актов в сфере миграции;

– организует и осуществляет в пределах компетенции сотрудничество с уполномоченными органами иностранных государств и международными организациями в сфере регулирования миграционных процессов;

– проводит анализ состояния миграционной ситуации Республики Казахстан и вырабатывает рекомендации по вопросам повышения эффективности управления миграционными процессами.

Комитет труда, социальной защиты и миграции Министерства здравоохранения и социального развития осуществляет функции реализации и контроля в области труда, в том числе безопасности и охраны труда, занятости, миграции и социальной защиты населения в пределах компетенции<sup>14</sup>.

Задачи Комитета:

- осуществление государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан, в том числе требований по безопасно-

<sup>14</sup> Указ Президента Республики Казахстан «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан» от 6 августа 2014 г. № 875 и Постановление Правительства Республики Казахстан «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан» от 23 сентября 2014 г. № 1005.





ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ КАРТЫ ПРИ ВЪЕЗДЕ В РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН

ТӨЛКҮЖАТКА ҚОНШ-ҚОН КАРТОЧКАСЫ  
МИГРАЦИОННАЯ КАРТОЧКА к паспорту № \_\_\_\_\_  
MIGRATIONAL CARD to the passport

Тегі/Фамилия/Surname **ИВАНОВ**  
Аты/Имя/Given names **ПЕТР СЕРГЕЕВИЧ**  
Азаматтығы/Гражданство/Nationality **Р.Ф.**  
Желі мақсаты/Цель визита/Purpose of visit **РАБОТА**  
Қабалдағытын тарап **Г. АСТАНА**  
Приглажающая сторона  
Inviting region (organization) **У. ҚАНША**  
Бірге келетін балалар/Сопровождающие дети  
Accompanying by children \_\_\_\_\_ Шығу \_\_\_\_\_  
Қолы/подпись/signature \_\_\_\_\_  
Тіркелу күні \_\_\_\_\_  
Date of registration \_\_\_\_\_  
Тірлену қаласы/органы \_\_\_\_\_  
Registration city/authority \_\_\_\_\_  
М/О \_\_\_\_\_

сти и охране труда, законодательства о занятости населения, пенсионном обеспечении, социальной защите инвалидов, об обязательном социальном страховании, специальных социальных услугах, а также о миграции населения;

– реализация государственной политики в области труда, в том числе безопасности и охраны труда и социального обеспечения, пенсионного обеспечения и обязательного социального страхования, социальной поддержки семей с детьми, предоставления социальной помощи отдельным категориям граждан, социальной защиты инвалидов в сфере предоставления специальных социальных услуг, а также миграции населения в пределах своей компетенции.

Функции Комитета:

- реализация государственной политики в области миграции населения;
- реализация программы в области миграции населения;
- внесение предложений по формированию и распределению квоты на привлечение иностранной рабочей силы, по формированию квоты переселения внутренних мигрантов;
- осуществление мониторинга миграционных процессов;

– внесение предложений по разработке системы мер в области регулирования и мониторинга миграционных процессов;

– осуществление в пределах компетенции сотрудничества с уполномоченными органами иностранных государств и международных организаций в сфере регулирования миграционных процессов.

Сотрудничество с Комиссией началось с первых дней ее создания, в том числе при разработке положений Раздела XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе.

При содействии Комиссии разработаны и подписаны Соглашение между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь о порядке пребывания граждан Республики Казахстан на территории Республики Беларусь и граждан Республики Беларусь на территории Республики Казахстан от 4 октября 2013 года. Документ предусматривает возможность пребывания граждан без регистрации до 30 суток. А также разработано и подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии от 4 октября 2013 года<sup>15</sup>. Представители уполномоченных государственных органов Республики Казахстан

<sup>15</sup> Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19 марта 2013 г. № 5 «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 21 в сфере миграции».

включены в состав Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии.

В Республике Казахстан иностранные граждане делятся на две группы:

- временно пребывающие в Республике Казахстан;
  - постоянно проживающие в Республике Казахстан.
- Иностранцы регистрируются органами миграционной полиции Министерства внутренних дел по месту их постоянного или временного проживания. Контроль пребывания мигрантов, персональный учет всех иностранцев осуществляется с помощью единой информационной системы. Это позволяет в режиме реального времени отслеживать информацию об их въезде, регистрации, целях пребывания и выезде из страны.

В сети Интернет создан визовый миграционный портал. С его помощью любой гражданин Республики Казахстан, имеющий электронную цифровую подпись, может зарегистрировать иностранца, который прибыл к нему в гости. Для этого достаточно зайти на сайт электронного правительства, ввести свой ИИН и данные об иностранце.

На портале [www.egov.kz](http://www.egov.kz) в разделе «Гражданство, миграция и иммиграция» физическим лицам предоставляется онлайн-услуга «Регистрация иностранцев и лиц без гражданства, временно пребывающих в Республике Казахстан». Необходимы:

- документ, удостоверяющий личность иностранца либо лица без гражданства с визой на въезд и пребывание в Республики Казахстан;
- миграционная карточка с отметкой о пересечении границы;
- заявление о регистрации.

Для регистрации иностранцев и лиц без гражданства, срок временного пребывания которых в Республике Казахстан составляет свыше 6 месяцев, дополнительно представляются:

- два заполненных адресных листка прибытия;
  - заполненный талон статистического учета к листку прибытия;
  - одна фотография размером 3,5 x 4,5 см.
- Эта услуга предоставляется бесплатно в течение одного рабочего дня. Результатом оказания услуги является получение уведомления о регистрации иностранца/лица без гражданства, временно пребывающего в Республике Казахстан, либо уведомление об отказе в регистрации.

Иностранцам гражданам, не оформившим миграционные карточки в пунктах пропуска через государственную границу, они выдаются при регистрации. При этом в графе «Въезд» проставляется визовая (паспортная) печать подразделения миграционной полиции.

Нормативные правовые акты в сфере трудовой миграции в Республике Казахстан соответствуют положениям Договора о Союзе.

СРОКИ РЕГИСТРАЦИИ

Для граждан СНГ

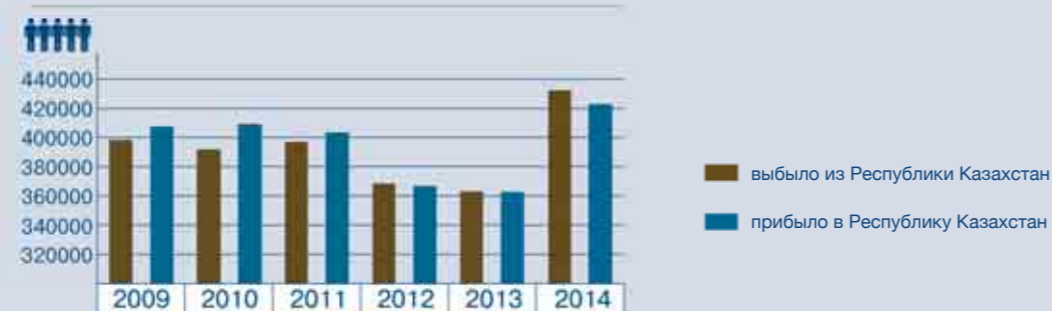


- Регистрация осуществляется на срок действия патента в территориальных органах ФМС по месту жительства.
- Патент выдается сроком от 1 до 12 месяцев и может продлеваться на срок от 1 до 12 месяцев. Максимальный срок действия патента (с учетом продлений) – не более 24 месяцев.

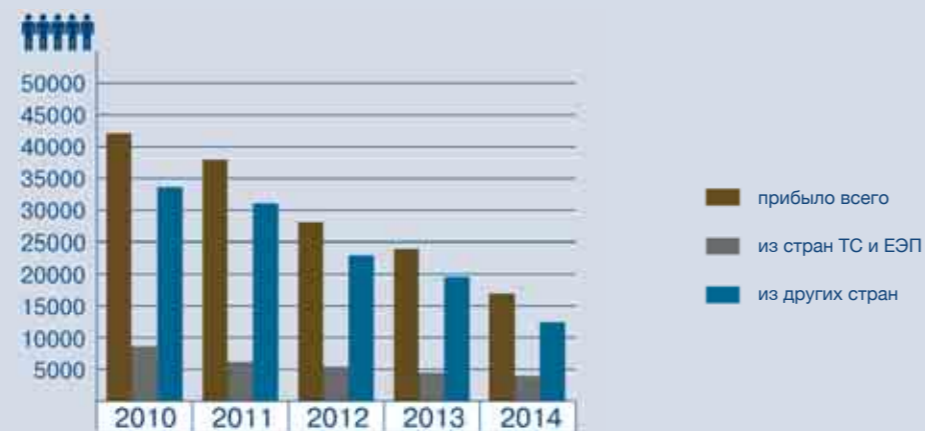
Для граждан ЕАЭС

- Регистрация осуществляется на срок действия трудового или гражданско-правового договора в территориальных органах ФМС по месту жительства или по месту работы.
- ФМС регистрирует трудящегося:
  - на срок действия срочного трудового или гражданско-правового договора ИЛИ
  - на срок 1 год, если заключен бессрочный трудовой договор. В этом случае регистрация продлевается ежегодно сроком на 1 год.

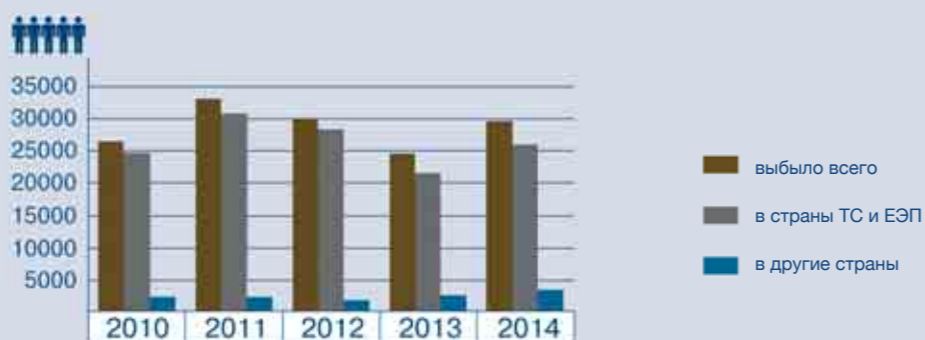
### ПОТОКИ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ



### ПРИБЫЛО В РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН



### ВЫБЫЛО ИЗ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



Источник: МВД Республики Казахстан.



## Кыргызская Республика<sup>16</sup>

В соответствии с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики<sup>17</sup> образованы Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики и Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики, которым из преобразованного Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики переданы соответственно функции в сфере труда и занятости и миграции.

Сотрудничество с Комиссией по вопросам трудовой миграции и миграционной политики началось на стадии разработки «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза. В рамках этого документа при содействии Комиссии разработано и подписано Соглашение между

<sup>16</sup> По материалам сайта Правительства Кыргызской Республики.

<sup>17</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики» от 16 ноября 2015 г. № 768.

МЕСТО РЕГИСТРАЦИИ	
Для граждан СНГ	Для граждан ЕАЭС
<p><b>По месту жительства</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Собственник жилого помещения (или совместно проживающее с ним лицо) для целей регистрации трудящегося-мигранта подает в территориальный орган ФМС следующие документы: <ul style="list-style-type: none"> <li>свой паспорт;</li> <li>паспорт трудящегося-мигранта;</li> <li>миграционную карту трудящегося-мигранта;</li> <li>патент.</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>По месту жительства</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Собственник жилого помещения (или совместно проживающее с ним лицо) для целей регистрации трудящегося и членов его семьи подает в территориальный орган ФМС следующие документы: <ul style="list-style-type: none"> <li>свой паспорт;</li> <li>паспорта трудящегося и членов семьи, свидетельство о рождении;</li> <li>миграционные карты трудящегося и членов семьи;</li> <li>трудовой или гражданско-правовой договор трудящегося.</li> </ul> </li> </ul> <p>ИЛИ</p> <p><b>По месту работы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Представитель предприятия предоставляет в территориальный орган ФМС: <ul style="list-style-type: none"> <li>паспорта трудящегося и членов его семьи, свидетельство о рождении;</li> <li>миграционные карты трудящегося и членов его семьи;</li> <li>трудовой или гражданско-правовой договор с трудящимся;</li> <li>доверенность от предприятия на право сдачи документов.</li> </ul> </li> </ul>

Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о порядке пребывания граждан Кыргызской Республики на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Кыргызской Республики от 19 июня 2015 года. Документ предусматривает возможность пребывания граждан без регистрации в течение 30 дней.

Представители уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики включены в состав Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии<sup>18</sup>.

Согласно законодательству Кыргызской Республики, иностранные граждане, в отношении которых действует безвизовый режим, в том числе из Республики Армения и Республики Беларусь, если срок их пребывания в Кыргызской Республике не превышает 60 дней, освобождаются от регистрации по месту пребывания в уполномоченных государственных органах. Для граждан Республики Казахстан данный срок составляет 90 дней<sup>19</sup>.

В случае превышения срока пребывания иностранных лиц на территории Кыргызской Республики они должны зарегистрироваться по месту пребывания. Регистрация производится Департаментом регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и его территориальными органами<sup>20</sup>. Регистрация осуществляется путем выдачи регистрационного талона.



**Рабочая встреча по вопросам трудовой миграции с представителями государственных органов, бизнес-сообщества, общественных организаций Кыргызской Республики,**  
г. Бишкек, август 2014 года

Принимающее юридическое или физическое лицо для оформления регистрации предоставляет следующие документы:

- письмо (ходатайство) установленной формы;
  - паспорт или заменяющий его документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, и его ксерокопию;
  - квитанцию об уплате государственной пошлины.
- В связи со вступлением в ЕАЭС законодательство Кыргызской Республики в сфере трудовой миграции и миграционной политики было приведено в соответствие с нормами Договора о Союзе.



## Российская Федерация<sup>21</sup>

Федеральная миграционная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правово-

му регулированию в сфере миграции. ФМС России также выполняет правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению)

<sup>18</sup> Распоряжение Коллегии ЕЭК от 24 ноября 2015 г. № 136 «О внесении изменений в состав Консультативного комитета по миграционной политике».

<sup>19</sup> Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 23 июня 2000 г., пункт 5, статья 8.

<sup>20</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики» от 2 мая 2008 г. № 200.

<sup>21</sup> По материалам Федеральной миграционной службы.

государственных услуг (функций) в сфере миграции<sup>22</sup>.

В соответствии с Положением о Федеральной миграционной службе ее основными задачами, в том числе в сфере трудовой миграции, являются:

- выработка и реализация государственной политики;
  - нормативно-правовое регулирование;
  - осуществление миграционного учета;
  - оформление и выдача трудящимся-мигрантам документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания на территории страны с целью осуществления трудовой деятельности;
  - осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников и трудоустройства граждан России за пределами Российской Федерации;
  - разработка и реализация во взаимодействии с иными государственными органами мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.
- Основными направлениями деятельности Федераль-



**Заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств,**  
Московская область, пос. Ватутинки, июнь 2013 года

ной миграционной службы в сфере трудовой миграции являются<sup>23</sup>:

- совершенствование механизма квотирования и иных инструментов регулирования привлечения иностранной рабочей силы;

<sup>22</sup> Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти от 21 мая 2012 г. № 636», Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 711.

<sup>23</sup> Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

### ОБЯЗАННОСТИ ТРУДЯЩЕГОСЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Для граждан СНГ и для граждан ЕАЭС



● Трудящийся-мигрант и члены его семьи обязаны:

- соблюдать законодательство Российской Федерации;
- уважать культуру и традиции народов Российской Федерации;
- нести ответственность за совершенные правонарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ КАРТЫ ПРИ ВЪЕЗДЕ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ  
И РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ**

Для граждан СНГ и для граждан ЕАЭС

Образец заполнения лицевой стороны «А» (въезд)

"А" (Въезд/Arrival)	
Российская Федерация Russian Federation	Республика Беларусь Russian Republic of Belarus
Миграционная карта Migration Card	Серия/ Serial 5014 № 0977173
Фамилия/Surname (Family name)	Имя/Given name(s)
АМАТОВ АЗАМАТ АЛИШЕРОВИЧ	
Отчество/Patronymic АЛИШЕРОВИЧ	
Дата рождения/Date of birth	
Day/Month/Year	Day/Month/Year
1 9 0 6 1 9 7 0	1 9 0 6 1 9 7 0
Кыргызстан	
Документ, удостоверяющий личность/Document certifying identity	
AM1141946	
Сторона в принимающей стороне (иммиграционная служба) / Side of the receiving side (immigration service)	
г. Москва, Ленинский пр-д, 9, 115, кв. 66	
Срок пребывания/Duration of stay	
с 22.01.2016 до 22.01.2017	
Служебные отметки/For official use only	
Выезд в Российскую Федерацию / Republic of Belarus / Date of arrival in the Russian Federation / Republic of Belarus	Выезд из Российской Федерации / Republic of Belarus / Date of departure from the Russian Federation / Republic of Belarus

Образец заполнения лицевой стороны «Б» (выезд)

"Б" (Въезд/Departure)	
Российская Федерация Russian Federation	Республика Беларусь Russian Republic of Belarus
Миграционная карта Migration Card	Серия/ Serial 5014 № 0977173
Фамилия/Surname (Family name)	Имя/Given name(s)
АМАТОВ АЗАМАТ АЛИШЕРОВИЧ	
Отчество/Patronymic АЛИШЕРОВИЧ	
Дата рождения/Date of birth	
Day/Month/Year	Day/Month/Year
1 9 0 6 1 9 7 0	1 9 0 6 1 9 7 0
Кыргызстан	
Документ, удостоверяющий личность/Document certifying identity	
AM1141946	
Сторона в принимающей стороне (иммиграционная служба) / Side of the receiving side (immigration service)	
г. Москва, Ленинский пр-д, 9, 115, кв. 66	
Срок пребывания/Duration of stay	
с 22.01.2016 до 22.01.2017	
Служебные отметки/For official use only	
Выезд в Российскую Федерацию / Republic of Belarus / Date of arrival in the Russian Federation / Republic of Belarus	Выезд из Российской Федерации / Republic of Belarus / Date of departure from the Russian Federation / Republic of Belarus

При въезде заполняется лицевая сторона «А» (въезд) и «Б» (выезд). Обратная сторона не заполняется.

- создание программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда, программ организованного привлечения иностранных работников;
- создание механизмов стимулирования иностранных работников, востребованных на российском рынке труда, к заключению длительных трудовых договоров и получению статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;
- упрощение въезда и снятие ограничений для осуществления трудовой деятельности и обучения членов семей иностранных работников, заключивших долгосрочные трудовые контракты;
- создание механизма привлечения иностранных работников на рабочие места, которые невозможно заместить российскими работниками;
- совершенствование механизма осуществления

- иностранцами гражданами трудовой деятельности на основании патентов;
  - упрощение порядка въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, участвующих в инвестиционной и предпринимательской деятельности;
  - совершенствование системы выдачи разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности;
  - создание центров содействия иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствования иммигрантов, в том числе за рубежом;
  - оказание иностранным гражданам через свои территориальные подразделения, а также загранпосольства бесплатной юридической помощи.
- Сотрудничество с Комиссией началось с первых дней ее создания, в том числе при разработке положений Раздела XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе.

При содействии Комиссии разработано и подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии от 15 ноября 2013 года<sup>24</sup>, а также Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации от 11 июля 2014 года, Соглашение между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Кыргызской Республики и граждан Кыргызской Республики на территории Российской Федерации от 19 июня 2015 года. Документы предусматривают возможность пребывания граждан без регистрации в течение 30 суток. Представители уполномоченных государственных органов Российской Федерации включены в состав

Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии. В настоящее время граждане государств – членов ЕАЭС, претендующие на занятие трудовой деятельностью в Российской Федерации, при въезде в обязательном порядке указывают в миграционной карте цель въезда «работа». Срок временного пребывания этой категории граждан, а также членов их семей определяется сроком действия заключенного трудового или гражданско-правового договора. При этом трудящимся государств-членов не требуется получения разрешений на работу, патентов, сдачи экзаменов на знание русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации, приобретения за свой счет медицинской страховки. Нормативные правовые акты в сфере трудовой миграции в Российской Федерации соответствуют положениям Договора о Союзе.

<sup>24</sup> Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19 марта 2013 г. № 5 «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере миграции».

**ВОЗВРАЩЕНИЕ ДОМОЙ**

Для граждан СНГ



- По окончании срока действия патента трудящийся-мигрант имеет право:

- без выезда из Российской Федерации продлить патент на срок не более чем на 12 месяцев ИЛИ
- вернуться домой

Для граждан ЕАЭС



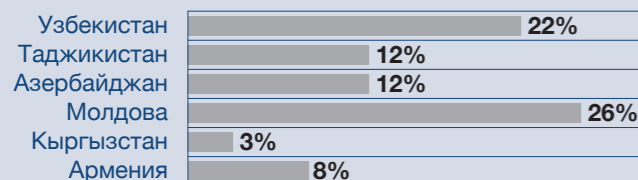
- По окончании срока действия трудового или гражданско-правового договора трудящийся имеет право:

- без выезда из Российской Федерации заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор в течение 15 дней ИЛИ
- вернуться домой.

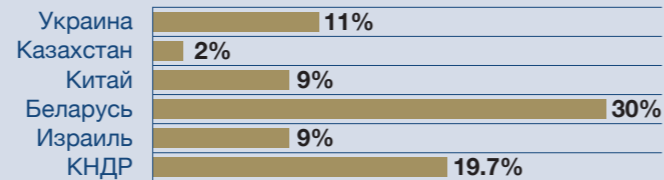
### МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ЗА 2014 ГОД



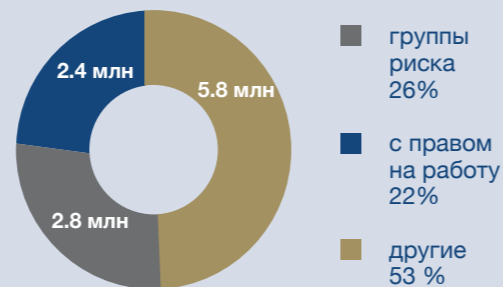
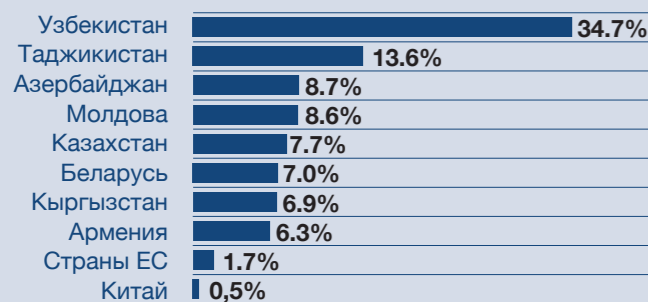
#### СНИЖЕНИЕ



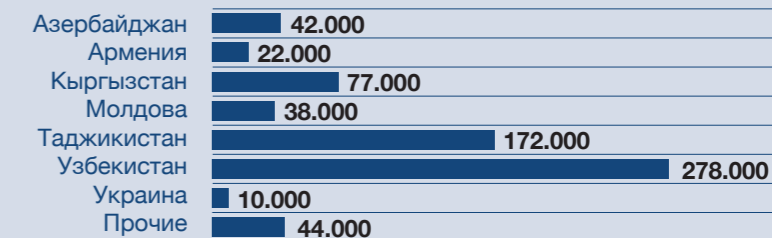
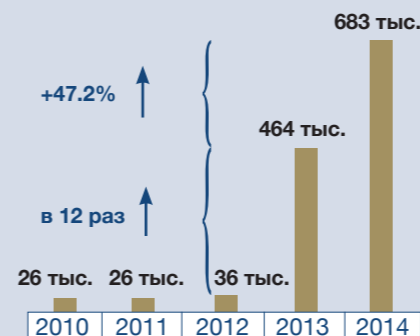
#### УВЕЛИЧЕНИЕ



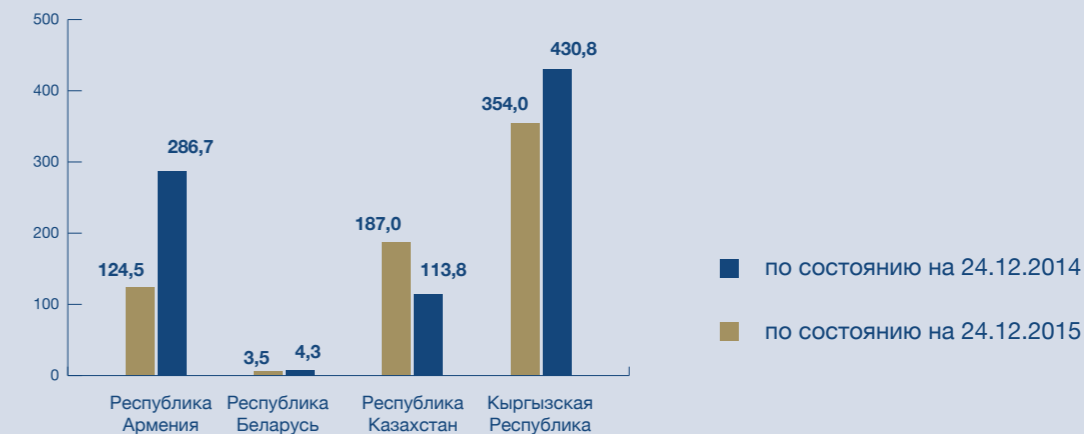
### ГРАЖДАНСТВО НЕЗАКОННЫХ МИГРАНТОВ



### ЗАКРЫТИЕ ВЪЕЗДА В 2010–2014 ГОДАХ



### СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС, ВЪЕХАВШИХ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПО СОСТОЯНИЮ НА 24 ДЕКАБРЯ 2015 ГОДА, В СРАВНЕНИИ С АНАЛОГИЧНОЙ ДАТОЙ 2014 ГОДА, ТЫС. ЧЕЛОВЕК



Источник: Федеральная миграционная служба.

## ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Договор о ЕАЭС значительно расширил права граждан государств-членов при осуществлении ими трудовой деятельности на территории Евразийского экономического союза. Так, в отношении трудящихся не применяются ограничения, установленные законодательством государств-членов в целях защиты национального рынка труда. Это значит, что трудящиеся имеют право работать во всех сферах деятельности, за исключением отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, государственной службы, правоохранительных органов. Отменены квотирование и обязательные разрешения на работу. Кроме того, граждане государств-членов, прибывшие в одну из стран Союза для занятия трудовой деятельностью, имеют право не регистрироваться в течение 30 суток, а в дальнейшем, после заключения трудового или гражданско-правового договора, они встают на учет на срок действия такого договора. В целях расширения сферы возможного трудоустройства гражданам государств-членов предоставлена возможность трудиться не только по трудовому, но и по гражданско-правовому договору. Доходы трудящихся с первого дня работы облагаются налогом по такой же ставке, что и доходы граждан государства трудоустройства.

Трудящиеся имеют право на занятие профессиональной деятельностью в соответствии со специальностью и квалификацией, указанными в документах об образовании.

При этом Договором о Союзе закреплены вопросы прямого – без каких-либо дополнительных процедур – признания документов об образовании для осуществления трудовой деятельности. Исключением является трудовая деятельность в медицинской, фармакологической, педагогической и юридической сферах, где такие процедуры признания необходимы.

Трудовой, в том числе страховой, стаж трудящихся, приобретенный на территории государства трудоустройства, засчитывается в их общий трудовой (страховой) стаж, что очень важно для получения социальных пособий.

Если трудящийся по каким-либо причинам досрочно расторг трудовой или гражданско-правовой договор и при этом прошло больше 90 суток с даты его въезда,



**Заседание Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза,**  
г. Ереван, ноябрь 2015 года

он имеет право без выезда с территории государства трудоустройства в течение 15 дней заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор. Рассмотрим порядок осуществления трудовой деятельности трудящимися из Кыргызской Республики в Российской Федерации до и после вступления Договора о Союзе в силу.

До вступления Договора о ЕАЭС в силу трудящиеся могли находиться на территории Российской Федерации без регистрации в течение 7 дней с даты въезда. Им требовалось приобрести медицинскую страховку, пройти медицинский осмотр, сдать экзамен на знание русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации, приобрести патент на право осуществления трудовой деятельности. Срок их временного пребывания определялся сроком действия патента. После вступления Договора о Союзе в силу трудящиеся могут находиться на территории Российской Федерации без регистрации в течение 30 дней с даты въезда. Больше нет необходимости приобретать медицинскую страховку, патент, сдавать экзамены. Трудовая деятельность осуществляется на основании заключенного трудового или гражданско-правового договора. Срок временного пребывания трудящегося определяется сроком действия трудового договора. Немаловажен тот факт, что и члены семьи трудящегося теперь имеют законное право находиться в России в течение периода действия трудового или граждан-

ско-правового договора трудящегося. Таким образом, в сфере трудовой деятельности снята значительная часть ограничений по допуску на общий рынок труда граждан государств-членов.

С целью выработки предложений по вопросам проведения согласованной политики, направленной на формирование равных условий осуществления трудовой деятельности трудящимися государств-членов на территории Союза, на постоянной основе проводятся заседания Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся стран Евразийского экономического союза<sup>1</sup>. Председателем Комитета является Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Комиссии Т.М. Сулейменов. Комиссия продолжит работу в данной сфере по:

- выявлению барьеров на пути свободного передви-

жения человеческих ресурсов в рамках Союза и выработке предложений по их устранению;

- выработке предложений по совершенствованию, гармонизации и (или) унификации законодательства государств-членов в сфере трудовой миграции;
- признанию квалификаций, разработке стандартов квалификаций;
- разработке общих подходов по профессиональному обучению и повышению квалификаций трудящихся государств-членов;
- развитию предпринимательства среди мигрантов, бизнес-миграции, миграции и торговле;
- содействию организованному набору граждан стран Союза для осуществления трудовой деятельности на территориях государств-членов;
- выработке мер по поддержке трудовых мигрантов, вернувшихся в страну исхода;
- выработке согласованных мер по противодействию нелегальной трудовой миграции.



## Республика Армения<sup>2</sup>

Для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Армения гражданам государств-членов не требуется разрешение на работу.

При трудоустройстве необходимо представить следующие документы<sup>3</sup>:

- документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку (за исключением лиц, впервые принимаемых на работу);
- карточку социального обеспечения или справку об ее отсутствии;
- свидетельство об образовании (квалификации), если работа связана с получением определенного образования или определенной профессиональной подготовкой;

- справку о состоянии здоровья (санитарная книжка), если трудовой договор заключается для работ, требующих предварительного или периодического медицинского обследования;
- другие документы, установленные законодательством.

Запрещается требование документов, не предусмотренных законом или иными нормативными правовыми актами<sup>4</sup>. Трудящийся может по своей инициативе предъявить работодателю рекомендацию и иные документы, характеризующие его по месту прежней работы, а также данные и документы, касающиеся профессиональной подготовки, квалификации и их применения<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Создан Решением Коллегии Комиссии от 27 апреля 2015 г. № 36.

<sup>2</sup> По материалам Государственной миграционной службы Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения.

<sup>3</sup> Трудовой кодекс Республики Армения от 14 декабря 2004 г. № ЗР-124.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же.



Участники мероприятий по вопросам осуществления трудовой деятельности, состоявшихся в Республике Армения, г. Ереван, 2015 год



В связи с вступлением в Евразийский экономический союз законодательные акты Республики Армения были приведены в соответствие с положениями Договора о Союзе.

В настоящее время гражданам государств-членов не требуется получать разрешения на работу при осуществлении трудовой деятельности в Республике Армения<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Закон Республики Армения «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения об иностранных лицах» от 22 июня 2015 г., статья 23.

ТРУДОУСТРОЙСТВО	
<p><b>Для граждан СНГ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Трудящийся-мигрант должен в течение 30 дней после приезда обратиться в Федеральную миграционную службу для получения патента.</li> <li>● Для этого необходимо: <ul style="list-style-type: none"> <li>– приобрести полис добровольного медицинского страхования (ДМС);</li> <li>– пройти медосмотр;</li> <li>– сдать экзамен на знание русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации.</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>Для граждан ЕАЭС</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● При приеме на работу с трудящимся заключается трудовой или гражданско-правовой договор.</li> <li>● Для этого у него имеется 90 дней с даты въезда: <ul style="list-style-type: none"> <li>30 дней без постановки на миграционный учет + 60 дней после постановки на миграционный учет (с даты въезда).</li> </ul> </li> </ul>



## Республика Беларусь<sup>7</sup>

Трудовая деятельность на территории Республики Беларусь осуществляется на основе трудового договора в соответствии с законодательством о труде Республики Беларусь.

Граждане государств-членов, желающие трудоустроиться на территории Республики Беларусь, могут заниматься поиском работы самостоятельно, используя Общереспубликанский банк вакансий или иные способы поиска работы. Банк вакансий размещен в сети Интернет на сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по адресу <http://vacancy.mintrud.by/user/Pages/Public/Main.aspx>. Вакансии обновляются на сайте ежедневно. Банк содержит информацию о наличии свободных рабочих мест, а также сведения об имеющихся в организациях республики вакансиях (<http://vacancy.mintrud.by/user/Pages/Public/Agro.aspx>).

При трудоустройстве трудящийся должен предъявить следующие документы<sup>8</sup>:

- документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку;
- документ об образовании (квалификации);
- страховое свидетельство;
- медицинскую справку о состоянии здоровья и другие документы о подтверждении иных обстоятельств, имеющих отношение к работе, если их предъявление предусмотрено законодательными актами.

Прием на работу без этих документов не допускается. Запрещается требовать при заключении трудового договора документы, не предусмотренные законодательством.



**Круглый стол «О практике применения Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» в условиях функционирования Единого экономического пространства»,**  
г. Минск, февраль 2014 года

Иностранцы не являются военнообязанными и не представляют соответствующие документы, а также не могут занимать должности, назначение на которые в соответствии с законодательством связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь. Речь идет о должностях государственных служащих, в органах внутренних дел и др. При приеме на работу с трудящимся заключается трудовой договор, который является основанием для распорядительного документа. Существуют два вида трудового договора – срочный (контракт и договор на время выполнения работ) и договор на неопределенный срок. Отдельного интереса заслуживает контракт – трудовой договор с максимальным сроком действия на пять лет. Минимальный

<sup>7</sup> По данным официального сайта Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.  
<sup>8</sup> Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-3 (ред. от 8 января 2015 г., с измен. от 4 июня 2015 г.), статья 26.

срок, на который заключается контракт, – один год. Продление контракта в пределах максимального срока его действия осуществляется по соглашению сторон на срок не менее одного года. На меньший срок контракт продлевается по письменной инициативе трудящегося<sup>9</sup>. Данный вид срочного трудового договора предусматривает его прекращение в связи с окончанием срока его действия (как одно из оснований прекращения контракта) с уведомлением (предупреждением) об увольнении не менее чем за месяц. По истечении срока контракта трудящийся может прекратить трудовые отношения, но если они фактически продолжаются, контракт трансформируется в трудовой договор, заключенный на неопределенный срок.

Трудящиеся, заключившие трудовые договоры, имеют право на трудовые и социальные отпуска. Продолжительность основного трудового отпуска не может быть менее 24 календарных дней. К нему суммируются при наличии оснований дополнительные отпуска (за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и за особый характер работы, за ненормированный рабочий день, за продолжительный стаж работы и дополнительные поощрительные отпуска)<sup>10</sup>. При заключении гражданско-правового договора у сторон возникают гражданско-правовые правоотношения. Это означает, что в отношениях с трудящимся (исполнителем) и заказчиком (нанимателем) не действуют нормы трудового законодательства –

<sup>9</sup> Указ Президента Республики Беларусь «О порядке применения Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29» от 12 апреля 2000 г. № 180 (ред. от 31 марта 2010 г.).

<sup>10</sup> Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-3 (ред. от 08 января 2015 г., с измен. от 4 июня 2015 г.), статьи 155, 162.

### ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА

#### Для граждан СНГ



- Для трудоустройства необходимы:
  - паспорт;
  - трудовая книжка;
  - СНИЛС (оформляется работодателем);
  - регистрация в ФМС;
  - документы об образовании и квалификации (необходимо признание документов об образовании и подтверждение квалификации).

#### Для граждан ЕАЭС



- Для трудоустройства необходимы:
  - паспорт;
  - трудовая книжка;
  - СНИЛС (оформляется работодателем);
  - документы об образовании и квалификации.



формы, размер и сроки оплаты устанавливаются соглашением сторон. На трудящегося не распространяются гарантии и компенсации, предусмотренные трудовым законодательством; он не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности и т.д. Вместе с тем на договор распространяют свое действие нормы, регулирующие охрану труда, социальное страхование, страхование от несчастных случаев на производстве и т.д.

По договору одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) выполнить работы (оказать услуги), т.е. совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (оплатить эти услуги). Если

иное не предусмотрено договором, исполнитель обязан выполнить работы (оказать услуги) лично. Не может являться предметом договора выполнение работ (оказание услуг), связанных со специфическими предметами, ограниченными ко всеобщему обращению: наркотическими средствами, оружием, боеприпасами и т.д.

Для подтверждения факта выполнения работ, оказания услуг по договору необходимо составить двусторонний акт приема-передачи результата выполнения работ (оказания услуг).

Законодательство Республики Беларусь в сфере трудовой деятельности граждан государств-членов на территории Союза соответствует нормам Договора о ЕАЭС.

- удостоверение личности (или паспорт);
- документ об образовании, (квалификации), наличии специальных знаний или профессиональной подготовки при заключении трудового договора на работу, требующую соответствующих знаний, умений и навыков;
- документ, подтверждающий трудовую деятельность (для лиц, имеющих трудовой стаж);
- документ о прохождении предварительного медицинского освидетельствования (для лиц, обязанных проходить такое освидетельствование в соответствии с законодательством Республики Казахстан);
- копии свидетельств о присвоении регистрационного номера налогоплательщика и социального индивидуального кода.

Прием на работу без этих документов не допускается. Запрещается требовать при заключении трудового договора документы, не предусмотренные законодательством.

Трудящиеся на территории Республики Казахстан, кроме осуществления трудовой деятельности, могут также заключать договоры об оказании услуг (работ).

Одним из распространенных договоров для осуществления работ является договор подряда, который определяет договорные отношения между заказчиком и исполнителем.



**Астанинский экономический форум,**  
г. Астана, май 2015 года

По договору подряда подрядчик обязуется выполнить определенную работу и сдать ее результат в установленный срок, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Основным обязательным условием является предмет договора, где четко прописывается цель заключения договора, сроки выполнения работы, ее цена и порядок оплаты, право на удержание и другие условия. Законодательство Республики Казахстан в сфере трудовой деятельности граждан государств-членов на территории Союза соответствует нормам Договора о ЕАЭС.



## Республика Казахстан<sup>11</sup>

В Республике Казахстан предусмотрено право иностранцев на труд<sup>12</sup>. Иностраный работник – это иммигрант, прибывший или привлекаемый работодателем для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан<sup>13</sup>. К иностранной рабочей силе относятся иностранцы и лица без гражданства, привлекаемые работодателем для осуществления трудовой деятельности на территории страны, включая сезонных иностранных работников<sup>14</sup>. Для заключения индивидуального трудового договора работодатель вправе потребовать от трудящегося следующие документы<sup>15</sup>:



**Заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств,**  
г. Астана, июнь 2014 года

<sup>11</sup> По материалам официального сайта Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан.

<sup>12</sup> Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 г. № 2337.

<sup>13</sup> Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 г. № 477-IV, статья 34.

<sup>14</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан «Правила установления квоты на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан» от 13 января 2012 г. № 45.

<sup>15</sup> Там же.

### НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

#### Для граждан СНГ



● Трудящийся-мигрант авансом оплачивает подоходный налог (покупает патент).

#### Для граждан ЕАЭС



● С первого дня работы доходы трудящегося облагаются налогом по ставке 13%, равно как для гражданина Российской Федерации.



## Кыргызская Республика<sup>16</sup>

Трудовые отношения в Кыргызской Республике регулируются Трудовым кодексом<sup>17</sup> и другими нормативными правовыми актами, а также международными договорами. Информация о вакансиях публикуется на специализированном сайте, содержащем базу данных вакансий.

Трудовые договоры заключаются на:

- неопределенный срок;
  - определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор), если иной срок не установлен Трудовым кодексом и иными законами.
- Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда это предусмотрено законами, а также когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера и условий предстоящей работы.

Если в трудовом договоре не оговорен письменно срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок. В случае, если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением его срока, а трудящийся продолжает работу после истечения срока трудового договора, трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок. Такой договор не может быть перезаключен на определенный срок без согласия трудящегося.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается сторонами. Один экземпляр передается трудящемуся, другой хранится у работодателя.

При приеме на работу работодатель обязан ознакомить трудящегося с действующими в организации правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, имеющими отношение к трудовой функции трудящегося, коллективным договором, соглашениями, проинструктировать трудящегося по охране труда,

в соответствии с установленным порядком завести (заполнить) трудовую книжку.

При заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку;
- удостоверение социальной защиты.

На работу, требующую специальных знаний (подготовки), трудящийся предъявляет:

- документ об образовании (специальности, квалификации);
- справку об отсутствии судимости для занятия деятельностью, связанной с воспитанием, обучением и обслуживанием лиц в возрасте до 18 лет.

Лицам, поступающим на работу впервые, трудовая книжка и удостоверение социальной защиты оформляются работодателем.

Трудящиеся государств-членов имеют право осуществления трудовой деятельности и на основании гражданско-правовых договоров, например, на оказание услуг или выполнение работ<sup>18</sup>.

При осуществлении трудовой деятельности по гражданско-правовому договору на трудящихся не распространяются гарантии, предусмотренные трудовым законодательством.

Гражданин государства-члена, осуществляющий трудовую деятельность на основе гражданско-правового договора так же, как и на основе трудового договора, является застрахованным лицом в системе обязательного государственного страхования<sup>19</sup>.

Законодательство Кыргызской Республики в сфере трудовой деятельности граждан государств-членов на территории Союза соответствует нормам Договора о ЕАЭС.

<sup>16</sup> По материалам Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики.

<sup>17</sup> Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 г. № 106.

<sup>18</sup> Гражданский Кодекс Кыргызской Республики от 5 января 1998 г. Ч. 2.

<sup>19</sup> Закон Кыргызской Республики «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования» от 22 декабря 1998 г. № 154.



## Российская Федерация<sup>20</sup>

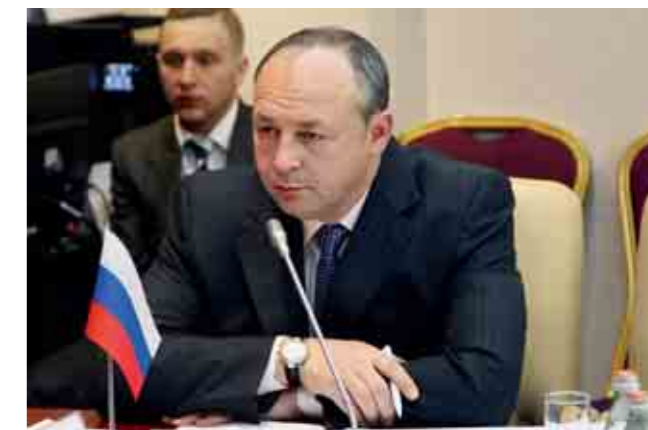
Трудящимся государств-членов на территории Российской Федерации не требуется получение разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности.

Заключение трудового договора осуществляется путем непосредственных переговоров и достижения соглашения между трудящимся и работодателем по всем условиям, включенным в договор. Для заключения трудового договора необходимо волеизъявление обеих сторон – трудящегося и работодателя.

Трудовые договоры могут заключаться на:

- неопределенный срок;
- определенный срок не более 5 лет (срочный трудовой договор).

Срочный трудовой договор заключается, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения либо по соглашению сторон трудового договора без учета характера предстоящей работы и условий ее выполнения. Если в трудовом договоре не оговорен срок



Рабочая встреча с представителями государственных органов Российской Федерации, уполномоченных в сфере миграции, г. Москва, февраль 2015 года

<sup>20</sup> По материалам Федеральной миграционной службы.

### ОБЯЗАННОСТИ ТРУДЯЩЕГОСЯ

#### Для граждан СНГ и для граждан ЕАЭС



#### ● Трудящийся обязан:

- добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;
- соблюдать правила внутреннего трудового распорядка;
- соблюдать трудовую дисциплину;
- выполнять установленные нормы труда;
- соблюдать требования по безопасности труда;
- бережно относиться к имуществу работодателя, и др.



**Рабочая встреча  
экспертов  
государств – членов  
ЕАЭС,  
г. Москва,  
сентябрь 2014 года**

его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок.

В случае, когда ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением срока его действия и трудящийся продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, условие о срочном характере трудового договора утрачивает силу и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

При заключении трудового договора необходимо предъявить следующие документы<sup>21</sup>:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства;
- страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования (СНИЛС);
- документ об образовании и (или) о квалификации или наличии специальных знаний – при поступлении на работу, требующую таких специальных знаний или специальной подготовки.

При заключении трудового договора впервые работодатель оформляет трудовую книжку и СНИЛС. Для обеспечения безопасности в период своего нахождения в стране пребывания до начала трудовых отношений рекомендуется оформить полис добровольного медицинского страхования.

Предоставление документов воинского учета для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу, необязательно для трудящихся государств-членов.

В отдельных случаях с учетом специфики работы может предусматриваться необходимость предъявления при заключении трудового договора дополнительных документов.

Трудящиеся государств-членов имеют право осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации на основании гражданско-правовых договоров, например, на оказание услуг или выполнение работ.

При заключении гражданско-правового договора у сторон возникают гражданско-правовые правоотношения, что означает, что в отношениях с трудящимся (исполнителем) и заказчиком (нанимателем)

не действуют нормы трудового законодательства. При заключении таких договоров у трудящихся не будет социально-трудовых гарантий, предусмотренных трудовым законодательством: на оплачиваемый отпуск и больничный, гарантий при увольнении, сокращении штата и др. Также трудящемуся не будет вноситься запись о работе в трудовую книжку. В то же время при осуществлении трудовой деятельности на основании гражданско-правовых договоров трудящиеся признаются застрахованными в системе обязательного медицинского страхования, страхования от несчастных случаев на производстве. Работодатель или заказчик работ (услуг), привлекающие и использующие для осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина, обязаны уведомлять территориальный орган Федеральной миграционной службы в субъекте Российской Федерации, на территории которого данный иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность, о заключении и прекращении (расторжении) с данным иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора.

Законодательство Российской Федерации в сфере трудовой деятельности граждан государств-членов

на территории Союза соответствует нормам Договора о ЕАЭС.

Однако наряду с этим имеется ряд проблем, связанных с практической реализацией норм Договора о Союзе:

- необходимость указания в миграционной карте цели прибытия только «работа». С учетом недостаточной информированности, а также отсутствия процедуры и возможности исправления отметки «цель прибытия», проставленной им в миграционной карте при въезде, гражданин априори находится в зоне риска как потенциальный нарушитель миграционного законодательства Российской Федерации;
- необходимость заполнения миграционных карт и последующей регистрации в Федеральной миграционной службе при каждом выезде/въезде в Российскую Федерацию. Это создает дополнительные неудобства для граждан, трудовая деятельность которых связана с командированием за пределы Российской Федерации;
- отсутствие правоприменения норм Договора о Союзе в полном объеме в части регистрации трудящихся и членов их семей на срок действия заключенного трудового или гражданско-правового договора. В настоящее время максимальный срок регистрации составляет только один год с последующим продлением срока пребывания.

## ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ

### Для граждан СНГ и для граждан ЕАЭС



#### ● Работодатель обязан:

- ознакомить с действующими правилами внутреннего трудового распорядка;
- проинструктировать по охране труда;
- обеспечивать работников оборудованием, инструментами, специальными средствами индивидуальной защиты;
- обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности;
- возмещать вред, причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей.

<sup>21</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

## ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ- ЧЛЕНОВ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Со вступлением в силу Договора о ЕАЭС трудящимся государств-членов гарантировано прямое признание документов об образовании. Договор о Союзе в данном случае закрепил право работодателя на признание документов об образовании, которое было ранее закреплено в ряде соглашений, заключенных между правительствами стран ЕАЭС на двусторонних и многосторонних уровнях<sup>1</sup>.

Таким образом, в целях осуществления гражданами стран Союза трудовой деятельности признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании<sup>2</sup>. Положения Договора о Союзе, гарантирующие прямое признание документов об образовании для целей трудоустройства, должны способствовать более свободному перемещению трудовых ресурсов в ЕАЭС, что, в свою очередь, приведет к созданию общего цивилизованного рынка труда на пространстве Союза. При этом трудящиеся, претендующие на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью в другом государстве-члене, могут быть допущены к этим видам деятельности в соответствии с законодательством



Заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств, Московская область, пос. Ватутинки, апрель 2015 года

государства трудоустройства. Это значит, что они должны проходить установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании<sup>3</sup>. Для подтверждения ученых степеней и ученых званий необходимо пройти национальные процедуры. Договор о Союзе закрепляет право детей трудящихся государств-членов на посещение дошкольных учреждений и получение образования в государстве трудоустройства. Однако на практике трудящиеся и их дети сталкиваются с проблемой доступа в образо-

<sup>1</sup> Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 24 ноября 1998 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о взаимном признании документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях от 15 сентября 2001 г. и др.

<sup>2</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., Раздел XXVI «Трудовая миграция», пункт 3, статья 97.

<sup>3</sup> Там же.

вательные учреждения государства трудоустройства. Несмотря на то что право трудящихся и членов их семей закреплено законодательно на международном и национальном уровнях, встречаются трудности с его практической реализацией. Так, например, часто возникают сложности при определении детей трудящихся в общеобразовательные учреждения. Среди оснований для отказа приема детей в дошкольные и школьные учреждения называются такие причины, как недостаточное знание языка, отсутствие страхового полиса и др. Актуальной остается проблема социальной и языковой адаптации трудящихся стран ЕАЭС и членов их семей, включая детей, при определении их в обще-

образовательные учреждения. В этой связи необходимо совершенствовать реализуемые программы по формированию организационной культуры принимающего сообщества и комплексные программы научно-методической поддержки в обучении языку принимающего государства. Проведение образовательной работы с трудящимися, решение проблемных вопросов в сфере образования являются важными направлениями сотрудничества стран Союза, поскольку образование – один из главных факторов, способствующий социокультурной адаптации трудящихся и членов их семей в государстве трудоустройства.



## Республика Армения<sup>4</sup>

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления гражданами ЕАЭС трудовой деятельности в Республике Армения признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании.

Вопросы о признании документов об образовании граждан государств-членов для целей трудоустройства по педагогическим, юридическим, медицинским и фармацевтическим профессиям находятся в сфере компетенции Фонда «Национальный информационный центр по академическому признанию и мобильности». Эта структура была создана в 2006 году. Фонд является членом международной сети национальных информационных центров по академическому признанию и мобильности стран Европейского региона (ENIC/NARIC). Он сотрудничает в сфере признания документов об образовании,

а также способствует внедрению Болонского процесса в Республике Армения.

Признанием документов об ученых степенях и ученых званиях (нострификацией) в Республике Армения занимается Высшая аттестационная комиссия<sup>5</sup>. Нострификация – признание и подтверждение эквивалентности диплома об ученой степени – проводится на основании заявления ученого при наличии установленных полномочным органом документов и опубликованных научных работ.

Представленная диссертация, автореферат (или их аналоги) могут быть отправлены в Высшую аттестационную комиссию Республики Армения на экспертизу с целью установления их соответствия необходимым требованиям. По результатам рассмотрения дела Высшая аттестационная комиссия Республики Армения выносит решение о нострификации или об отказе. Документы об ученых званиях, полученные в других странах, приравниваются (нострифицируются)

<sup>4</sup> По материалам Государственной миграционной службы Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения.

<sup>5</sup> Решение Правительства Республики Армения «Положение о порядке присуждения ученых степеней в Республике Армения» от 8 августа 1997 г. № 327.

в порядке, установленном Высшей аттестационной комиссией Республики Армения<sup>6</sup>.

Дети трудящихся государств-членов имеют право на посещение дошкольных учреждений, получение образования. Для приема учащегося в школу родителю или его законному представителю необходимо представить ряд документов в соответствии с законодательством Республики Армения<sup>7</sup>.

При приеме на работу трудящиеся стран Союза могут испытывать трудности в связи с переводом документов об образовании на армянский язык.



## Республика Беларусь<sup>8</sup>

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления гражданами ЕАЭС трудовой деятельности в Республике Беларусь признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании.

Признание иностранных документов об образовании для трудящихся, претендующих на занятие педагогической, юридической, медицинской и фармацевтической деятельностью, и установление их эквивалентности (соответствия) документам об образовании Республики Беларусь означает предоставление страной обладателям этих документов тех же прав, что и обладателям документов об образовании Республики Беларусь.

Более того, при приеме на работу трудящихся из Республики Армения в других государствах – членах ЕАЭС также возникают дополнительные сложности в связи с необходимостью перевода документов об образовании в силу того, что в документах отсутствует дублирование информации на русском языке.

Таким образом, несмотря на достаточно либеральное регулирование сферы образования в Республике Армения, трудящиеся государств-членов могут испытывать трудности с реализацией своих прав.

Процедуры экспертизы (признания) иностранного документа об образовании осуществляются Министерством образования Республики Беларусь на основании письменного заявления, поданного обладателем иностранного документа об образовании в государственное учреждение образования «Республиканский институт высшей школы», (сайт: <http://nihe.bs.u.by/index.php/ru/>).

Порядок проведения экспертизы регулируется Положением о порядке признания документов об образовании, выданных в иностранных государствах, и установления их эквивалентности (соответствия) документам об образовании Республики Беларусь<sup>9</sup>.

По итогам этой экспертизы государственное учреждение образования «Республиканский институт

<sup>6</sup> Решение Правительства Республики Армения «Порядок о присвоении ученых званий профессора и доцента научно-педагогическим кадрам в Республике Армения» от 9 июля 2001 г. № 615.

<sup>7</sup> Приказ Министра образования и науки Республики Армения «О зачислении учащегося в общеобразовательное учебное заведение, осуществляющее основные программы, о переводе и освобождении учащегося из учебного заведения, а также об организации образования детей при зачислении их в общеобразовательное учебное заведение позже намеченного срока» от 24 ноября 2010 г. № 1640-Н.

<sup>8</sup> По материалам официального сайта Министерства образования Республики Беларусь.

<sup>9</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке признания документов об образовании, выданных в иностранных государствах, и установления их эквивалентности (соответствия) документам об образовании Республики Беларусь, признания и установления соответствия периодов обучения, курсов высшего образования в организациях иностранных государств» от 21 июля 2011 г. № 981 (ред. от 29 августа 2014 г.).

высшей школы» подготавливает экспертное заключение о возможности признания иностранного документа об образовании и установления его эквивалентности (соответствия) документу об образовании Республики Беларусь или невозможности признания иностранного документа об образовании или признания периодов обучения.

На основании экспертного заключения Министерством образования Республики Беларусь осуществляются признание документа об образовании, выданного в иностранном государстве, и установление его эквивалентности (соответствия) документу об образовании Республики Беларусь путем подписания свидетельства. После подписания свидетельство вместе с экспертным заключением направляется в государственное учреждение образования «Республиканский институт высшей школы», где свидетельство ламинируется и выдается заявителю. Лица, получившие медицинское (фармацевтическое) образование за пределами Республики Беларусь, допускаются к занятию должностей медицинских (фармацевтических) работников на территории Республики Беларусь при наличии<sup>10</sup>:  
– свидетельства о признании документов об образовании иностранного государства и установлении их эквивалентности (соответствия) документам об образовании Республики Беларусь;  
– сертификата о прохождении интернатуры (стажировки), который выдан в порядке, установленном Министерством здравоохранения Республики Беларусь.



**Заседание Комитета по вопросам экономической интеграции стран Шанхайской организации сотрудничества и Содружества Независимых Государств Торгово-промышленной палаты Российской Федерации,** г. Москва, 13 января 2015 года

Лица, имеющие высшее или среднее специальное медицинское, фармацевтическое образование, не работавшие по имеющейся специальности более четырех лет, могут быть допущены к занятию должностей медицинских, фармацевтических работников только после подтверждения своей квалификации и на основании проверочного испытания<sup>11</sup> в государственном учреждении образования «Белорусская медицинская академия последипломного образования». Для занятия должности, связанной с педагогической и юридической деятельностью на территории Республики Беларусь, необходимо признание документов об образовании в установленном порядке.

<sup>10</sup> Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь «О порядке допуска к занятию должностей медицинских (фармацевтических) работников на территории Республики Беларусь лиц, получивших медицинское (фармацевтическое) образование за пределами Республики Беларусь» от 31 декабря 2008 г. № 239.

<sup>11</sup> Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» от 18 июня 1993 г. № 2435-ХІІ (ред. от 16 июня 2014 г.).

К педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта допускаются<sup>12</sup>:

– студенты старших курсов учреждений высшего образования, обеспечивающих получение образования по специальностям с присвоением квалификации «Тренер по виду спорта» или «Преподаватель физической культуры»;

– лица, имеющие диплом о переподготовке на уровне среднего или высшего образования по специальностям переподготовки направления образования «Физическая культура и спорт».

К занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта только после прохождения специальной подготовки допускаются лица, которые в течение трех и более лет не осуществляли педагогическую деятельность в данной сфере.

Специальная подготовка производится учреждением образования «Белорусский государственный университет физической культуры» путем реализации образовательной программы специальной подготовки, необходимой для занятия должностей работников, которые осуществляют педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Нострификации (приравниванию) подлежат документы о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, выданные гражданам иностранных государств и лицам без гражданства в случае осуществления ими профессиональной деятельности на территории Республики Беларусь.

Обладатели ученых степеней и ученых званий для признания документов о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий подлежат переезду

<sup>12</sup> Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке допуска к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта, особенностях организации и условиях прохождения специальной подготовки для допуска к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта» от 16 февраля 2007 г. № 3 (ред. от 21 июля 2014 г.).

ПРИЗНАНИЕ ДИПЛОМОВ И КВАЛИФИКАЦИИ	
<p><b>Для граждан СНГ</b></p>	<p><b>Для граждан ЕАЭС</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Признание дипломов и квалификации в соответствии с законодательством Российской Федерации.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● При приеме на работу признаются документы об образовании и квалификации, выданные в государствах Союза.</li> <li>● Для занятия педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью необходимо пройти отдельную процедуру признания документов об образовании.</li> </ul>



**Астанинский  
экономический  
форум,**  
г. Астана,  
май 2015 года

станции<sup>13</sup>. Для прохождения этой процедуры обладатель документов об ученой степени и (или) ученом звании представляет в Высшую аттестационную комиссию Республики Беларусь заявление и необходимые документы.

Решение о переаттестации обладателей документов об ученой степени и (или) ученом звании принимается Президиумом Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь. По результатам переаттестации Высшая аттестационная комиссия присуждает ученые степени, присваивает ученые звания, выдает соответствующие документы, установленные в Республике Беларусь, либо отказывает в переаттестации.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, временно пребывающие или временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на получение образования в стране в соответствии с международными договорами.

Для трудящихся из Российской Федерации не требуется признание ученых степеней и званий. Дипломы

кандидата наук и доктора наук, выдаваемые в Российской Федерации и Республике Беларусь, признаются эквивалентными и дают их владельцам право осуществлять профессиональную деятельность в обоих государствах в соответствии с присужденной им ученой степенью<sup>14</sup>.

Таким образом, для Республики Беларусь и Российской Федерации характерна более глубокая степень интеграции в регулировании образования.

Несовершеннолетние иностранные граждане, временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на дошкольное, общее среднее и специальное образование наравне с несовершеннолетними гражданами республики<sup>15</sup>.

Для постановки на учет детей и получения направления в учреждение образования необходимо обратиться в местный исполнительный и распорядительный орган по месту нахождения государственного учреждения образования с паспортом или другим документом, удостоверяющим личность законного представи-

теля ребенка, свидетельством о рождении ребенка<sup>16</sup>. Осуществлять постановку на учет детей, нуждающихся в определении в учреждение образования для получения дошкольного образования, можно одновременно в нескольких районах (микрорайонах), где проживают или планируют проживать в случае смены места жительства законные представители воспитанника, а также по месту их работы и т.д. При этом они должны указать несколько учреждений дошкольного образования. Прием лица в учреждение дошкольного образования осуществляется в течение календарного года при наличии в нем свободных мест. Прием лица для получения общего среднего образования производится путем обращения в учреждение по заявительному принципу, а также по резуль-

татам сдачи вступительных испытаний, проверки способностей в области отдельных видов искусства, отбора лиц, способных достичь высоких результатов в отдельном виде спорта, и с учетом состояния здоровья.

Классы школы комплектуются в первую очередь из числа детей школьного возраста, проживающих в закрепленном микрорайоне. При наличии свободных мест в классах в школу принимаются дети из других микрорайонов (районов) и в пределах установленных норм наполнения этих классов.

Прием лиц для получения среднего специального образования осуществляется после прохождения профессионального отбора, по итогам которого эти лица допускаются или не допускаются к участию в конкурсе по соответствующей специальности<sup>17</sup>.



## Республика Казахстан<sup>18</sup>

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления гражданами ЕАЭС трудовой деятельности в Республике Казахстан признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании.

В Республике Казахстан, согласно соответствующим правилам, определяется порядок признания и нострификации документов об основном среднем, общем среднем, техническом и профессиональном, послесреднем, высшем и послевузовском образова-

нии лиц, получивших образование в других государствах, в международных или иностранных учебных заведениях (их филиалах)<sup>19</sup>.

Проведение процедуры признания и нострификации осуществляет Республиканское государственное казенное предприятие «Национальный аккредитационный центр Министерства образования и науки Республики Казахстан».

Признание и нострификация документов об образовании и выдача соответствующих удостоверений производятся по заявлению владельца документа или заинтересованной организации (заявителя).

<sup>13</sup> Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь» от 17 ноября 2004 г. № 560 (ред. от 16 декабря 2013 г.).

<sup>14</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 г.

<sup>15</sup> Кодекс Республики Беларусь об образовании» от 13 января 2011 г. № 243-3 (ред. от 4 января 2014 г.).

<sup>16</sup> Указ Президента Республики Беларусь «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан» от 26 апреля 2010 г. № 200; Постановление Министерства образования Республики Беларусь «О порядке постановки на учет детей, нуждающихся в определении в учреждение образования для получения дошкольного образования» от 25 июля 2011 г. № 150; «Об утверждении Положения об учреждении дошкольного образования и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства образования Республики Беларусь» от 16 августа 2011 г. № 234.

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> По материалам Министерства образования и науки Республики Казахстан.

<sup>19</sup> Приказ Министерства образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении правил признания и нострификации документов об образовании» от 10 января 2008 г. № 8.

Документы об образовании стран, присоединившихся к Лиссабонской конвенции, признаются в Республике Казахстан с выдачей удостоверений в порядке, установленном Правилами<sup>20</sup>.

Процедура нострификации состоит из двух этапов<sup>21</sup>:

- 1) установления подлинности документов об образовании;
- 2) процедуры установления соответствия содержания образования, полученного за рубежом, казахстанским государственным общеобязательным стандартам образования в части государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников учебных заведений, проводимой после установления подлинности документов об образовании.

Национальный аккредитационный центр представляет предложение о нострификации документов об образовании в уполномоченный орган. На основании решения о признании документа об образовании этот орган оформляет удостоверение. Для лиц, желающих признать свой зарубежный диплом ученой степени, предусмотрена процедура признания эквивалентности ученых степеней, полученных за рубежом. Она осуществляется путем присуждения ученой степени доктора философии (PhD).

При этом процедура присуждения ученой степени доктора философии (PhD), доктора по профилю гражданам Республики Казахстан, иностранцам и лицам без гражданства, получившим ученую степень за рубежом, состоит из трех этапов:

- 1) установления подлинности документа о присуждении ученой степени;
- 2) процедуры установления соответствия освоен-



**Заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств, г. Астана, июнь 2014 года**

ных профессиональных образовательных программ казахстанским государственным общеобязательным стандартам образования докторантуры;

- 3) экспертизы диссертаций на соответствие необходимым требованиям к научному содержанию диссертации и публикациям.

Ученые звания ассоциированного профессора (доцента) и профессора присваиваются уполномоченным органом в сфере образования и науки работникам научных организаций, высших учебных заведений на основе представления их кандидатур учеными советами этих организаций<sup>22</sup>. Уполномоченным органом является Комитет по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан. Ассоциированным профессорам (доцентам) и профессорам выдаются аттестаты государственного образца.

<sup>20</sup> Там же.

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении Правил присвоения ученых званий (ассоциированный профессор (доцент, профессор))» от 31 марта 2011 г. № 128.

Дети трудящихся ЕАЭС принимаются в организации образования для получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования и пользуются такими же правами, как и граждане Казахстана.

Родитель при определении своего ребенка в организацию образования представляет паспорт, миграционную карточку с отметкой о регистрации и их копии.

Дошкольное воспитание и обучение детей осуществляется до шести (семи) лет или с одного года до достижения школьного возраста в дошкольных организациях. Дошкольное обучение производится с пяти лет в виде дошкольной подготовки детей к обучению в семье, дошкольных организациях, дошкольных классах общеобразовательных школ, лицеев и гимназий. Предшкольная подготовка обязательна. В государственных организациях образования она является бесплатной.

На обучение в первый класс принимаются дети с шести (семи) лет.

Техническое и профессиональное образование осуществляется в училищах, колледжах и высших

технических школах на базе основного среднего и (или) общего среднего образования.

В целом в Республике Казахстан регулирование сферы образования в части признания документов об образовании созвучно с положениями Договора о Союзе. Однако встречается ряд трудностей. Так, в соответствии с законодательством Российской Федерации программы бизнес-образования, в частности Master of Business Administration (MBA) и Doctor of Business Administration (DBA), относятся к дополнительному послевузовскому образованию. Согласно действующему законодательству Республики Казахстан магистратура и докторантура, в том числе MBA и DBA, – это профессиональные учебные программы послевузовского образования с присвоением академической степени MBA и DBA соответственно<sup>23</sup>.

Таким образом, разные подходы в вопросе признания процедуры унификации дипломов послевузовского образования негативно сказываются на передвижении рабочей силы в рамках Союза. Государства-члены должны стремиться к единым правилам регулирования сферы образования, что способствует созданию единого рынка в ЕАЭС.



## Кыргызская Республика<sup>24</sup>

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления гражданами ЕАЭС трудовой деятельности в Кыргызской Республике признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании.

В случае осуществления трудовой деятельности по медицинским, фармацевтическим, юридическим и педагогическим специальностям трудящимися необходимо пройти процедуру признания документов об образовании. Ответственным подразделением

в Министерстве образования и науки Кыргызской Республики по вопросу признания документов о высшем образовании является Управление профессионального образования. Это структурное подразделение находится по адресу: Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Тыныстанова, 257 (официальный сайт: [www.edu.gov.kg](http://www.edu.gov.kg)).

По окончании процедуры признания документа о высшем образовании выдается Справка о подтверждении уровня и содержания образования лиц, обучавшихся в зарубежных учебных заведениях. Общий срок предоставления государственной услуги

<sup>23</sup> Письмо Ассоциации высших учебных заведений Республики Казахстан от 16 ноября 2015 г.

<sup>24</sup> По материалам Министерства образования и науки Кыргызской Республики.



составляет от двух рабочих дней до одного месяца. Государственная услуга предоставляется бесплатно.

Положение о нострификации дипломов академических степеней доктора философии<sup>25</sup> регламентирует, что академические степени доктора философии (PhD), выданные в иностранных государствах, на территории Кыргызской Республики могут быть признаны эквивалентными ученой степени кандидата наук в соответствующей отрасли науки после экспертизы диссертации и нострификации дипломов в соответствии со вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика. Экспертиза диссертаций соискателей, имеющих академические степени доктора философии (PhD), и нострификация дипломов производится Высшей аттестационной комиссией Кыргызской Республики (официальный сайт: [www.nakkr.kg](http://www.nakkr.kg)). Для проведения процедуры нострификации дипломов PhD в Высшую аттестационную комиссию Кыргызской Республики направляются ходатайство руководителя организации, где работает соискатель, или личное заявление соискателя на имя председателя Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики. В ходатайстве указывается отрасль науки, по которой выполнена диссертация. В случае соответствия диссертации доктору философии (PhD) необходимым требованиям Президиум Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики принимает положительное решение о нострификации диплома доктора философии (PhD). Высшая аттестационная комиссия Кыргызской Репу-

ублики выдает соискателю диплом кандидата наук по соответствующей отрасли. В случае несоответствия рассматриваемой диссертации вышеуказанным требованиям Президиум принимает решение об отклонении ходатайства. За предоставление государственной услуги уплачивается государственная пошлина.

Дети иностранных граждан или лиц без гражданства получают дошкольное образование в порядке, установленном для граждан Кыргызской Республики. В дошкольную образовательную организацию производится набор детей от 6 месяцев до 7 лет. В целях обеспечения условий для получения детьми дошкольного образования родители могут принимать участие в развитии (сооплате) дошкольной образовательной организации<sup>26</sup>. Дошкольное образовательное учреждение имеет право отказать в приеме ребенка при отсутствии свободных мест и наличии противопоказаний у ребенка. В настоящее время в городах Бишкек и Ош используется программа по электронному приему детей. Родители могут увидеть продвижение в очереди ребенка в списке приема детей в детский сад по адресам: [edubishkek.kg](http://edubishkek.kg) (г. Бишкек), [oshbilim.kg](http://oshbilim.kg) (г. Ош) и [bbb.jalal-abad.kg](http://bbb.jalal-abad.kg) (г. Джалал-Абад). При приеме в муниципальные общеобразовательные организации не допускаются ограничения по полу, расе, национальности, языку, происхождению, отношению к религии, убеждениям, принадлежности к общественным организациям (объединениям), состоянию здоровья, социальному положению<sup>27</sup>.

Прием обучающихся на все ступени школьного образования проводится без вступительных экзаменов, денежных и иных сборов. Обучение детей начинается с достижения ими возраста 6-7 лет при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста 8 лет.

Унификация законодательства и регулирования в сфере образования должны способствовать более свободному перемещению трудовых ресурсов в ЕАЭС, что, в свою очередь, приведет к созданию общего цивилизованного рынка труда на пространстве Союза.



## Российская Федерация<sup>28</sup>

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления трудящимися трудовой деятельности в Российской Федерации признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании. Иностранные документы об образовании в целях их дальнейшего использования в Российской Федерации подлежат процедуре признания (нострификации). Нострификация иностранных документов об образовании – это стандартизированная форма легализации на территории Российской Федерации образования, полученного за рубежом. Различают академическое и профессиональное признание иностранных документов об образовании. Академическое признание позволяет продолжить образование в образовательном учреждении соответствующего уровня. Профессиональное признание позволяет осуществлять профессиональную деятельность

на территории Российской Федерации. Между Правительством Российской Федерации и правительствами государств-членов заключены соглашения о взаимных признаниях документов об образовании, которые в указанных в соглашениях случаях дают право трудящимся стран Союза осуществлять трудовую деятельность без процедуры признания документов об образовании<sup>29</sup>. Решение о признании и об установлении эквивалентности документов об образовании и об ученых званиях принимается Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Главэксперт-центр» занимается организационно-техническим обеспечением полномочий службы по исполнению этих процедур (сайт: [www.nic.gov.ru](http://www.nic.gov.ru)). За предоставление государственной услуги по выдаче свидетельства о признании уплачивается государственная пошлина в размере 4000 руб. Свидетельство о признании выдается от имени Федеральной

<sup>25</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о нострификации дипломов в Кыргызской Республике академических степеней доктора философии (PhD), выданных в иностранных государствах» от 12 января 2012 г. № 16.

<sup>26</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об участии родительской общественности в поддержке материально-технической и учебной базы дошкольных и внешкольных учреждений Кыргызской Республики» от 10 декабря 2001 года № 775.

<sup>27</sup> Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.; Закон Кыргызской Республики «Об образовании» от 30 апреля 2003 г. № 92; Кодекс Кыргызской Республики «О детях» от 10 июля 2012 г. № 100; Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Типового положения об общеобразовательной организации» от 12 сентября 2011 г. № 541; Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции о порядке учета детей и подростков школьного возраста» от 14 ноября 1997 г. № 667; Постановление главного санитарного врача Кыргызской Республики «Санитарные правила и нормы «Гигиенические требования к условиям обучения школьников в различных видах современных общеобразовательных учреждений» СанПиН 2.4.2-002-03 утверждены от 20 февраля 2004 г. № 9.

<sup>28</sup> По материалам Министерства образования и науки Российской Федерации.

<sup>29</sup> Соглашение от 24 ноября 1998 г. между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях; Соглашение от 15 сентября 2001 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о взаимном признании документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях; Соглашение от 27 февраля 1996 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях; для Республики Казахстан: Соглашение от 15 сентября 2004 г. о взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании; для Кыргызской Республики: Соглашение от 15 сентября 2004 г. о взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании.

службы по надзору в сфере образования и науки.

Законодательством<sup>30</sup> определены организации высшего образования, которые вправе самостоятельно осуществлять в установленном ими порядке признание иностранного образования и (или) иностранной квалификации в целях организации приема на обучение в эти организации, а также доступа к осуществлению в них профессиональной деятельности лиц, имеющих такое иностранное образование и (или) иностранную квалификацию. На сайте Федерального государственного бюджетного учреждения «Главэкспертцентр» <http://pic.gov.ru/gu/prgos/other> можно ознакомиться со списком образовательных организаций высшего образования, осуществляющих признание иностранного образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве.

Допуск к профессиональной деятельности для обладателей иностранных документов об образовании по медицинским и фармацевтическим специальностям осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения<sup>31</sup>.

Процедура допуска к медицинской и фармацевтической деятельности в Российской Федерации лиц, получивших медицинскую и фармацевтическую подготовку в иностранных государствах, состоит из двух этапов.

На первом этапе лицо, претендующее на право занятия медицинской и фармацевтической деятельностью в России, обращается в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки для прохождения процедуры нострификации документа об образовании, полученного в иностранном государстве.



II Казанский общественный форум, г. Казань, ноябрь 2014 года

Обеспечение процедуры признания документов иностранных государств об уровне образования (или) квалификации возложено на Федеральное государственное бюджетное учреждение «Главэкспертцентр».

После установления эквивалентности документа об образовании, выданного на территории иностранного государства, а также в случаях, когда подтверждение иностранного диплома не требуется, лицо, претендующее на право занятия медицинской и фармацевтической деятельностью в Российской Федерации, предьявляет в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения заявление и необходимые документы.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения решает вопрос о проведении специального экзамена в образовательном учреждении. В случае успешной сдачи специального экзамена выдается сертификат специалиста, дающий право на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью по специальности на всей территории Российской Федерации.

Лица, получившие медицинское и фармацевтическое образование за границей и допущенные к медицинской или фармацевтической деятельности в Российской Федерации, но по каким-либо причинам не работавшие по своей специальности более пяти лет, могут быть вновь допущены к практической медицинской или фармацевтической деятельности после прохождения переподготовки в соответствующих учебных заведениях. При этом компенсация затрат на обучение осуществляется за счет личных средств обучающихся.

В Российской Федерации признаются иностранные ученые степени и звания, подпадающие под действие международных договоров Российской Федерации<sup>32</sup>, а также полученные в иностранных научных и образовательных организациях<sup>33</sup>. Для трудящихся из Республики Беларусь не требуется признавать ученые степени и звания. Дипломы кандидата наук и доктора наук, выдаваемые в Российской Федерации и Республике Беларусь, признаются эквивалентными и дают их владельцам право осуществлять профессиональную деятельность в обоих государствах в соответствии с присужденной им ученой степенью. Необходимо лишь в установленном законодательством Российской Федерации порядке легализовать и перевести документы на русский язык<sup>34</sup>. Таким образом, для Республики Беларусь и Российской Федерации характерна более глубокая степень интеграции в регулировании сферы образования.

Для трудящихся из других государств-членов признание и установление эквивалентности дипломов

кандидата наук и доктора наук, аттестатов доцента и профессора, выдаваемых в государствах-членах, проводятся на основе общего порядка, установленного законодательством Российской Федерации<sup>35</sup>. Общий порядок определяет сроки и последовательность административных процедур (административных действий) по предоставлению государственной услуги по признанию ученых степеней и званий, полученных в иностранном государстве, а также выдаче свидетельства об их признании.

Срок предоставления государственной услуги по признанию иностранной ученой степени, выдаче свидетельства о признании – не более 5 месяцев с даты регистрации в Министерстве образования и науки Российской Федерации документов, представленных заявителем для получения государственной услуги.

Для признания в Российской Федерации иностранной ученой степени заявитель подает собственноручно подписанное заявление установленной формы о ее признании и прилагает необходимые документы. За предоставление государственной услуги по выдаче свидетельства о признании уплачивается государственная пошлина в размере 5500 руб.

Члены семей трудящихся государств-членов имеют право на получение образования в российских образовательных организациях<sup>36</sup>.

Иностранцы обладают равными с гражданами Российской Федерации правами на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также

<sup>30</sup> Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.

<sup>31</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке допуска к медицинской и фармацевтической деятельности в Российской Федерации лиц, получивших медицинскую и фармацевтическую подготовку в иностранных государствах» от 7 февраля 1995 г. № 119.

<sup>32</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ, пункт 2, статья 6.2.

<sup>33</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня иностранных научных организаций и образовательных организаций, которые выдают документы об ученых степенях и ученых званиях, признаваемых на территории Российской Федерации» от 11 августа 2014 года № 1503-р.

<sup>34</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 г.

<sup>35</sup> Административный регламент Министерства образования и науки Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по признанию ученых степеней и ученых званий, полученных в иностранном государстве. Выдача свидетельства о признании ученой степени или ученого звания, полученного в иностранном государстве. Утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1632.

<sup>36</sup> Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.

профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования на общедоступной и бесплатной основе<sup>37</sup>.

Законом предусматривается право иностранных граждан на получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов в соответствии с международными договорами, федеральными законами или установленной Правительством Российской Федерации квотой на образование иностранных граждан, а также за счет средств физических и юридических лиц в соответствии с договорами об оказании платных образовательных услуг.

Прием иностранных граждан и лиц без гражданства в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования для обучения по общеобразовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации и Федеральным законом об образовании<sup>38</sup>.

Правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена данная образовательная организация. В приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказа-

но только по причине отсутствия в ней свободных мест. В этом случае для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию родители ребенка обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или соответствующий орган местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Образовательная организация обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей со своим уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

Прием ребенка осуществляется по личному заявлению родителя ребенка. Родители детей, проживающих на закрепленной территории, для зачисления ребенка в первый класс предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка, документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории.

Родители детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, дополнительно предъявляют документы, подтверждающий родство заявителя и его право на пребывание в Российской Федерации<sup>39</sup>.

Иностранные граждане и лица без гражданства все документы представляют на русском языке или вместе с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык. При приеме ребенка в образовательную организацию для получения среднего общего образования представляется аттестат об основном общем образовании установленного образца.

## СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

<sup>37</sup> Там же.

<sup>38</sup> Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» от 22 января 2014 г. № 32.

<sup>39</sup> Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

С целью формирования общего рынка труда в Договоре о ЕАЭС задекларирована выработка общей политики в сфере трудовой миграции, в том числе по предоставлению социального обеспечения, для трудящихся граждан Союза, зачету трудового (страхового) стажа и экспорту пенсий. Договором о Союзе предусмотрено, что социальное обеспечение (социальное страхование) трудящихся стран ЕАЭС и членов их семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан государства трудоустройства. При этом под социальным обеспечением (социальным страхованием) понимается обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и обязательное медицинское страхование. Договором о Союзе определено, что весь трудовой стаж, в том числе страховой, трудящихся государств-членов засчитывается в их общий трудовой (страховой) стаж в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Таким образом, трудовой (страховой) стаж трудящегося будет учитываться при расчете пособий в другом государстве-члене. Уполномоченными органами государств-членов в социальной сфере в Республике Армения являются: Министерство труда и социальных вопросов,

Государственная служба социального обеспечения Министерства труда и социальных вопросов, Министерство здравоохранения. В Республике Беларусь это Министерство труда и социальной защиты, Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения. В Республике Казахстан это Министерство здравоохранения и социального развития, Республиканское государственное казенное предприятие «Государственный центр по выплате пенсий» Министерства здравоохранения и социального развития, Акционерное общество «Единый накопительный пенсионный фонд», Министерство здравоохранения и социального развития. В Кыргызской Республике это Министерство социального развития, Министерство труда, миграции и молодежи, Министерство здравоохранения, Социальный фонд. В Российской Федерации это Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты, Пенсионный фонд. Комиссия тесно взаимодействует с уполномоченными органами государств-членов по вопросам социального обеспечения трудящихся. Совместное сотрудничество осуществляется в следующих формах:

- согласование общих подходов и принципов в социальной сфере в государствах-членах;
  - обмен нормативными правовыми актами в этой сфере;
  - обмен информацией;
  - реализация мер, направленных на предотвращение распространения недостоверной информации;
  - обмен опытом, проведение стажировок, семинаров и учебных курсов.
- В рамках деятельности Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения

пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза при Коллегии Комиссии ведется работа по созданию механизмов координации интеграционных процессов между странами-членами в социальной сфере. Проводится работа по гармонизации законодательства, мониторингу анализа национального законодательства государств-членов и правоприменительной практики его реализации в социальной сфере.



## Республика Армения<sup>1</sup>

Социальное обеспечение трудящихся стран ЕАЭС и членов их семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан Республики Армения. С 1 января 2013 года Правительство Республики Армения упразднило порядок отчисления социальных выплат с зарплат. Решение было обусловлено отменой социальных выплат и их слиянием с подоходным налогом в единый налог на доход. В настоящий момент подоходный налог включает обязательные социальные выплаты и выплаты индивидуального социального страхования. Этот налог поступает в государственный бюджет Республики Армения. Плательщиками подоходного налога считаются физические лица – резиденты Республики Армения и физические лица – нерезиденты страны, в том числе индивидуальные предприниматели и нотариусы<sup>2</sup>. Ставка налога на доход при месячном доходе до 120 тыс. драмов составляет 24,4%. В Республике Армения действуют следующие виды пособий<sup>3</sup>:

- пособие по временной нетрудоспособности. Оно рассчитывается в размере 80% от среднемесячной заработной платы (прибыли) в соответствии с за-

коном, но не превышает 10-кратный размер номинальной минимальной месячной заработной платы. Пособие по временной нетрудоспособности лица, самостоятельно обеспечивающего себя работой, рассчитывается в размере 80% от среднемесячной заработной платы (прибыли) в соответствии с законом, но не превышает размер 5-кратной минимальной месячной заработной платы;

- пособие по материнству. Оно рассчитывается в размере 100% от среднемесячной заработной платы (прибыли) в соответствии с законом, но не превышает номинальный размер 15-кратной минимальной месячной заработной платы. Пособие по материнству лица, самостоятельно обеспечивающего себя работой, рассчитывается в размере 100% от среднемесячной заработной платы (прибыли) в соответствии с законом, но не превышает размер 5-кратной минимальной месячной заработной платы. Если принимаемая за основу при расчете пособия по материнству средняя месячная заработная плата или прибыль трудящегося или лица, самостоятельно обеспечивающего себя работой, рассчитанная в соответствии с законодательством, меньше 50% от



II Казанский общественный форум, г. Казань, ноябрь 2014 года

<sup>1</sup> По материалам Государственной миграционной службы Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения.

<sup>2</sup> Закон Республики Армения «О подоходном налоге» от 30 декабря 1997 г. №ЗР-183, пункт 1, статья 3.

<sup>3</sup> Закон Республики Армения «О пособиях по временной нетрудоспособности и по материнству» от 22 ноября 2010 г. № ЗР-160.



**Первое заседание Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза при Коллегии Комиссии, г. Ереван, ноябрь 2015 года**

минимальной месячной заработной платы, то пособие по материнству рассчитывается от 50% минимальной месячной заработной платы. С 1 июля 2015 года размер минимальной заработной платы составляет 55 000 драмов, а номинальный размер (включая налог на прибыль) – 72 752 драмов. (По состоянию на 1 декабря 2015 года минимальный размер заработной платы в российских рублях составляет – 7 586 руб., номинальный размер (включая налог на прибыль) – 10 034 руб.). Таким образом, Договор о Союзе закрепил право трудящихся государств-членов на получение социального обеспечения (страхования), которое реализуется в Республике Армения с 2 января 2015 года. Исключение составляет обязательное медицинское страхование в силу отсутствия системы обязательного медицинского страхования в Республике Армения.

19 ноября 2015 года в Ереване под председательством Члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике ЕЭК Т.М. Сулейменова состоялось первое заседание Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения

пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза при Коллегии Комиссии. В ходе заседания был рассмотрен ряд вопросов. В частности работа над проектом Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза; реализация в странах Союза порядка оказания медицинской помощи трудящимся и членам их семей (Приложение № 30 к Договору о Союзе); обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и обеспечение лиц льготной категории граждан санаторно-курортным лечением; предоставление обязательного медицинского страхования гражданам государств – членов Союза, осуществляющим трудовую деятельность в Российской Федерации; ограничения, устанавливаемые в отношении иностранных граждан при осуществлении ими трудовой деятельности в области спорта в Российской Федерации («Закон о легионерах в спорте») и др. По результатам проведенного заседания был дан ряд важных поручений, касающихся вопросов социального обеспечения трудящихся.



## Республика Беларусь<sup>4</sup>

С 1 января 2015 года уплата обязательных страховых взносов в государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь на социальное страхование за граждан государств-членов, работающих в стране по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и нотариусов, производится работодателем в обязательном порядке<sup>5</sup>. Гражданам государств-членов, за которых уплачиваются страховые взносы в бюджет фонда, предоставляется право на пособия:

- по временной нетрудоспособности и материнству на тех же условиях, в тех же размерах и в том же порядке, что и гражданам Республики Беларусь. При этом обеспечение этими пособиями осуществляется независимо от статуса их проживания (пребывание, временное или постоянное проживание). К пособиям по материнству относятся пособие по беременности и родам и пособие женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности. Пособие по временной нетрудоспособности назначается в случаях утраты трудоспособности в связи с общим заболеванием или травмой в быту; ухода за больным членом семьи, в том числе за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет); ухода за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери (лица, фактически осуществляющего уход за ребенком); ухода за ребенком-инвалидом

- в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации; протезирования, осуществляемого в рамках оказания медицинской помощи в стационарных условиях протезно-ортопедической организации; карантина; – семейные пособия на тех же условиях, в тех же размерах и в том же порядке, что и гражданам Республики Беларусь, при условии постоянного или временного проживания. К семейным пособиям относятся пособия в связи с рождением ребенка; по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет; на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей; на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека; по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет; семьям на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания в семье ребенка в возрасте до 3 лет. Также важной правовой формой социального обеспечения граждан является государственное социальное страхование, которое основывается на нормах действующего законодательства Республики Беларусь<sup>6</sup>. Государственное социальное страхование представляет собой систему пенсий, пособий и других выплат гражданам за счет средств государственных внебюджетных фондов социального страхования<sup>7</sup>. Обязательному государственному социальному страхованию подлежат трудящиеся, работающие по трудовым, гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и частных нотариусов, членов

<sup>4</sup> По материалам Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

<sup>5</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., Раздел XXVI, статья 98, пункт 3.

<sup>6</sup> Закон Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования» от 31 января 1995 г. № 3563-ХІІ, Закон Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» от 5 января 2008 г. № 322-З, Закон Республики Беларусь «Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь» от 29 февраля 1996 г. № 138-ХІІІ.

<sup>7</sup> Закон Республики Беларусь «Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь» от 29 февраля 1996 г. № 138-ХІІІ.

крестьянских (фермерских) хозяйств, творческих работников, иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих трудовую деятельность в Республике Беларусь.

Плательщиками обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь являются работодатели.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие работу гражданам по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг и создание объектов интеллектуальной собственности, обязаны заключать с трудящимися эти договоры в письменной форме и определять в них, кроме условий, установленных законодательством, обязательство работодателя по уплате за работников в установленном порядке обязательных страховых взносов на государственное социальное страхование в бюджет фонда<sup>8</sup>.

Размеры обязательных страховых взносов по страхованию на случай достижения пенсионного возраста, инвалидности и потери кормильца (пенсионное страхование) составляют:

- для работодателей – 28%;
- для работодателей, занятых производством сельскохозяйственной продукции, объем которой составляет более 50% общего объема произведенной продукции, – 24%;
- для потребительских кооперативов (кроме организаций потребительской кооперации – потребительских обществ, их союзов); товариществ собственников; садоводческих товариществ; общественных объединений инвалидов (их законных представителей) и организаций, имущество которых находится в собственности этих общественных объединений; общественных объединений пенсионеров – 5%;
- для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, для Белгосстраха – 29%;
- для работающих граждан – 1%.

Размер обязательных страховых взносов по страхованию на случай временной нетрудоспособности,

беременности и родов, рождения ребенка, ухода за ребенком в возрасте до 3 лет, предоставления одного свободного от работы дня в месяц матери (мачехе) или отцу (отчиму), опекуну (попечителю), воспитывающей (воспитывающему) ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, смерти застрахованного или члена его семьи (социальное страхование) для работодателей, физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы (кроме граждан, работающих за пределами Республики Беларусь), Белгосстраха (за лиц, которым производится доплата до среднемесячного заработка или выплачивается страховое пособие по временной нетрудоспособности) составляет 6%.

По государственному социальному страхованию трудящиеся наделяются:

- пенсиями по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца, за выслугу лет, профессиональными пенсиями;
- пособиями по беременности и родам;
- пособиями, связанными с рождением ребенка, уходом за ребенком в возрасте до 3 лет;
- пособиями по болезни и временной нетрудоспособности, выплатами, связанными с санаторно-курортным лечением и оздоровлением.

При одновременном происшествии таких страховых случаев, как инвалидность, достижение пенсионного возраста и потеря работы, выплачивается один вид пенсии или пособия.

Основанием назначения пособия по временной нетрудоспособности и по беременности и родам является листок нетрудоспособности, выданный и оформленный в установленном порядке.

Право на пособия имеют лица, занятые деятельностью, в период осуществления которой на них распространяется государственное социальное страхование, и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством случаях уплачиваются обязательные страховые взносы на социальное страхование.

Днем возникновения права на пособия является первый день освобождения от работы в связи с временной нетрудоспособностью, беременностью и родами, а также усыновлением (удочерением),

установлением опеки над ребенком в возрасте до 3 месяцев согласно листку нетрудоспособности. Пособие по беременности и родам назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня возникновения права на пособие. Пособие по временной нетрудоспособности – со дня, следующего за днем окончания случая временной нетрудоспособности. Пособие работающим гражданам выплачивается за счет средств бюджета фонда. Пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 80% среднедневного заработка за

первые 12 календарных дней нетрудоспособности и в размере 100% среднедневного заработка за последующие календарные дни непрерывной временной нетрудоспособности. Временная нетрудоспособность считается непрерывной (для исчисления пособия), если период освобождения от работы согласно листкам нетрудоспособности длится непрерывно и в это время не наступили обстоятельства, влияющие на размер пособия, или новый случай временной нетрудоспособности.

## СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

### Для граждан СНГ



- Трудящийся-мигрант имеет право на:
  - добровольное медицинское страхование (ДМС);
  - обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности;
  - обязательное страхование в связи с материнством;
  - обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

### Для граждан ЕАЭС



- Для трудящегося и членов его семьи за счет работодателя предусмотрены:
  - обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности;
  - обязательное страхование в связи с материнством;
  - обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
  - обязательное медицинское страхование.
- Дети трудящегося имеют право на:
  - посещение дошкольных учреждений;
  - получение образования.

<sup>8</sup> Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам» от 6 июля 2005 г. № 314.

Пособие по беременности и родам назначается в размере 100% среднедневного заработка за календарные дни, удостоверенные листком нетрудоспособности.

Минимальный размер пособий в месяц устанавливается в размере 50% наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, за два последних квартала относительно каждого месяца, в котором имели место временная нетрудоспособность, отпуск по беременности и родам.

Минимальный размер пособий за неполный месяц определяется в размере величины, получаемой путем деления минимального размера пособия на количество календарных дней данного месяца с последующим умножением полученного результата на количество календарных дней освобождения от работы в связи с временной нетрудоспособностью, беременностью и родами согласно листку нетрудоспособности в этом месяце.

Пособия лицам, за которых или которыми обязательные страховые взносы на социальное страхование уплачивались в соответствии с законодательством менее чем за 6 месяцев до возникновения права на пособия (кроме пособия по временной нетрудоспособности в связи с заболеванием или травмой, назначаемого молодым специалистам и молодым рабочим (служащим), назначаются в минимальном размере.

Пособие по временной нетрудоспособности рассчитывается в размере 100% среднедневного заработка за календарные дни, удостоверенные листком нетрудоспособности, в том числе лицам, осуществляющим уход за больным ребенком в возрасте до 14 лет при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях и за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет) при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации. Пособие в связи с рождением ребенка назначается при условии его регистрации и фактического проживания по месту жительства родителей (родителя)



**Рабочая встреча с представителями уполномоченных органов в сфере социального обеспечения Республики Казахстан, г. Москва, август 2015 года**

в Республике Беларусь на день обращения за государственным пособием. Размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет определяется исходя из среднемесячной заработной платы работников в Республике Беларусь, назначается и выплачивается на каждого ребенка в следующих размерах:

- на первого ребенка – 35% среднемесячной заработной платы;
- на второго и последующих детей – 40% среднемесячной заработной платы;
- на ребенка-инвалида в возрасте до 3 лет пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет – 45% среднемесячной заработной платы.

При определении размера пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет дети учитываются независимо от места их обучения, формы получения образования, режима пребывания в учреждениях образования и нахождения их в детских интернатных учреждениях.

Если лицо, осуществляющее уход за ребенком в возрасте до 3 лет, работает на условиях неполного рабочего времени одновременно у нескольких нанимателей и суммарная продолжительность его рабочего времени не превышает половины месячной нормы рабочего времени, пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается и выплачивается в полном размере.

Также пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается и выплачивается в полном раз-

мере лицам, выполняющим работу на дому у одного нанимателя.

Лицам, выполняющим работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается и выплачивается в размере 50% на период действия таких договоров.



## Республика Казахстан<sup>9</sup>

С 1 января 2015 года уплата обязательных страховых взносов на социальное обеспечение (страхование) за граждан государств-членов, работающих на территории Республики Казахстан, осуществляется по тем же правилам, что и для казахстанских граждан<sup>10</sup>. На трудящихся государств-членов распространяются следующие виды страхования: на случай утраты трудоспособности; на случай потери дохода в связи с беременностью и родами; на случай потери дохода в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей); от несчастных случаев на производстве.

### ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Обязательному социальному страхованию подлежат работники, самостоятельно занятые лица, включая иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан и осуществляющие доходную деятельность в Республике Казахстан<sup>11</sup>.

Размер социальных отчислений составляет 5% от расходов работодателя на выплату заработной

Таим образом, в Республике Беларусь с 1 января 2015 года трудящиеся государств-членов имеют право на получение всех видов социального обеспечения (страхования), закрепленных в Договоре о Союзе. Исключение составляет обязательное медицинское страхование, в силу отсутствия в Республике Беларусь системы обязательного медицинского страхования.

платы<sup>12</sup>. При этом ежемесячный доход для исчисления социальных отчислений не должен быть менее размера минимальной заработной платы, установленного законом о республиканском бюджете и не более 10-кратного размера минимальной заработной платы. С 1 января 2015 года минимальный размер заработной платы составляет 21 364 тенге<sup>13</sup>. Исчисление и перечисление социальных отчислений, уплачиваемых за участников системы обязательного социального страхования, производится ежемесячно.

Государственная услуга по назначению социальных выплат из Государственного фонда социального страхования осуществляется по типу «Одного окна» посредством обращения в Государственную корпорацию «Правительство для граждан» участника системы обязательного социального страхования, за которого уплачивались социальные отчисления.

### СТРАХОВАНИЕ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Работодатель обязан заключить договор страхования работников от несчастных случаев при исполне-

<sup>9</sup> По материалам Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан.

<sup>10</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., Раздел XXVI, статья 98, пункт 3.

<sup>11</sup> Закон Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании» от 25 апреля 2003 г. № 405-III, статья 8.

<sup>12</sup> Закон Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании» от 25 апреля 2003 г. № 405-III, статья 14.

<sup>13</sup> Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2015–2017 годы» от 28 ноября 2014 г. № 259-V, статья 11.

нии ими трудовых обязанностей в течение первой декады месяца, следующего за месяцем, в котором страхователем начато осуществление деятельности<sup>14</sup>. Страховая премия по договору страхования работника от несчастных случаев определяется соглашением государств-членов на основе страхового тарифа (зависит от вида экономической деятельности и класса профессионального риска), умноженного на годовой фонд оплаты труда предприятия. Страховые тарифы установлены непосредственно в законе. Действующим законодательством предусмотрена солидарная ответственность работодателя и страховой организации по осуществлению выплат, связанных с утратой трудоспособности. Так, при наступлении несчастного случая со степенью утраты трудоспособности от 5 до 29% выплаты осуществляет работодатель, а при установлении степени утраты трудоспособности от 30 до 100% – страховая организация. При этом работодатель осуществляет пострадавшему работнику страховые выплаты в части утрачен-

ного заработка (дохода), а также компенсирует ему расходы, вызванные повреждением здоровья в объеме, который предусмотрен трудовым законодательством<sup>15</sup>. Страховая организация производит страховые выплаты в части утраченного заработка и компенсирует расходы, вызванные повреждением здоровья в пределах, установленных законом. В случае гибели (смерти) застрахованного кормильца страховая организация осуществляет страховые выплаты на погребение, а также ежемесячные страховые выплаты иждивенцам погибшего кормильца на срок, предусмотренный гражданским законодательством<sup>16</sup>. Таким образом, в Республике Казахстан с 1 января 2015 года трудящиеся государств-членов имеют право на получение всех видов социального обеспечения (страхования), закрепленных в Договоре о Союзе. Исключение составляет обязательное медицинское страхование. Внедрение в Казахстане системы обязательного медицинского страхования планируется с 1 января 2017 года.

лежат в том числе лица без гражданства и иностранные граждане – наравне с гражданами Кыргызской Республики, на условиях, предусмотренных действующим законодательством и межгосударственными соглашениями (договорами). Плательщиками страховых взносов (страхователями) по государственному социальному страхованию являются граждане, юридические лица и физические лица, нанимающие граждан по трудовым договорам, в том числе иностранные юридические и физические лица, а также международные организации, дипломатические учреждения и представительства, осуществляющие свою деятельность на территории Кыргызской Республики.

Среди видов обеспечения по государственному социальному страхованию: пенсионное обеспечение, ритуальное пособие (на погребение), компенсация затрат на обязательное медицинское страхование и финансирование мероприятий по оздоровлению застрахованных лиц и членов их семей, находящихся на иждивении. Выплата пенсий, пособий по государственному социальному страхованию осуществляется за счет средств страховщика. Страховщиком является Социальный фонд Кыргызской Республики. Ставки тарифов страховых взносов для юридических лиц устанавливаются независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособлен-



## Кыргызская Республика<sup>17</sup>

С 12 августа 2015 года уплата обязательных страховых взносов на социальное страхование за граждан государств-членов, работающих на территории Кыргызской Республики, осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан Кыргызской Республики<sup>18</sup>. Государственное социальное страхование является системой гарантированных государством видов

обеспечения застрахованных лиц при утрате ими заработка или дохода вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, старости, потери кормильца и смерти за счет обязательных страховых взносов работодателей и граждан<sup>19</sup>. Государственное социальное страхование является обязательным. Государственному социальному страхованию под-

<sup>14</sup> Закон Республики Казахстан «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» от 7 февраля 2005 г. № 30, пункт 1-1, часть 2, статья 8.

<sup>15</sup> Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года № 251, статья 164.

<sup>16</sup> Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 г. № 409, статья 940, 941.

<sup>17</sup> По материалам Социального Фонда Кыргызской Республики.

<sup>18</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., Раздел XXVI, статья 98, пункт 3.

<sup>19</sup> Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» от 17 июня 1996 г. № 20.





ных подразделений (филиалов и представительств), а также работающих в них физических лиц<sup>20</sup>.

Работодатели уплачивают страховые взносы ежемесячно в размере 17,5% от всех видов выплат, начисленных трудящимся, которые приняты на постоянную или временную работу, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в органах налоговой службы Кыргызской Республики. Страховые взносы уплачиваются в том числе для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике<sup>21</sup>.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд – 15%;
- в Фонд обязательного медицинского страхования – 2%;
- в Фонд оздоровления трудящихся – 0,25%.

Для работников тариф страховых взносов установлен в размере 10%. Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд – 8%;
- в Государственный накопительный пенсионный фонд – 2%.

Порядок назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам регулируется Положением о порядке назначения, выплаты и размере пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам<sup>22</sup>.

Эти пособия выплачиваются:

- лицам, состоящим в трудовых отношениях с работодателем;
- индивидуальным предпринимателям;
- членам крестьянских (фермерских) хозяйств.

Источниками выплат пособий являются собственные средства (доход или фонд оплаты труда) работодателя, индивидуального предпринимателя, членов крестьянских (фермерских) хозяйств (работода-

тель). При этом пособие по беременности и родам за все рабочие дни полностью выплачивается работодателем.

Пособия по временной нетрудоспособности за первые десять рабочих дней выплачивается в размере:

- 60% от размера средней заработной платы – работникам, имеющим общий стаж работы до 5 лет;
- 80% от размера средней заработной платы – работникам, имеющим общий стаж работы от 5 до 8 лет;
- 100% от размера средней заработной платы – работникам, имеющим общий стаж работы 8 и более лет.

Выплата пособия по беременности и родам, а также при усыновлении (удочерении) ребенка в возрасте до 3 месяцев производится работникам:

- за первые десять рабочих дней – из собственных средств работодателя в размере 100% заработной платы, с одиннадцатого рабочего дня – в размере десяти расчетных показателей в месяц.

При наступлении временной нетрудоспособности вследствие профессионального заболевания пособие назначается при наличии акта о расследовании случая профессионального заболевания.

Профессиональными заболеваниями при назначении пособия по временной нетрудоспособности считаются заболевания, указанные в списке профессиональных заболеваний<sup>23</sup>.

При наступлении временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья (травмы, ожоги, обморожения и т.п.) пособие назначается при наличии акта о несчастном случае на производстве<sup>24</sup>.

Таким образом, в Кыргызской Республике с 12 августа 2015 года трудящиеся государств-членов имеют право на получение всех видов социального обеспечения (страхования), закрепленных в Договоре о Союзе.



## Российская Федерация

В Российской Федерации трудящиеся государств – членов Евразийского экономического союза имеют право на получение всех видов пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с первого дня работы на территории Российской Федерации, независимо от того, являются ли они временно пребывающими, временно или постоянно проживающими на территории России. Работодатели уплачивают за них страховые взносы в Фонд социального страхования в тех же размерах, что и за граждан России. Речь идет о пособии по временной нетрудоспособности, пособии по беременности и родам, единовременном пособии женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременном пособии при рождении ребенка, ежемесячном пособии по уходу за ребенком, социальном пособии на погребение<sup>25</sup>.

В соответствии с российским законодательством страхователями для работающих граждан являются:

- организации;
- индивидуальные предприниматели;
- физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями;
- индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты, арбитражные управляющие.

Страхователи обязаны своевременно и в полном объеме осуществлять плату страховых взносов в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации. Пенсионный фонд

является администратором страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование. Застрахованными лицами, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование, наравне с гражданами Российской Федерации, являются временно пребывающие, постоянно или временно проживающие на территории России иностранные граждане или лица без гражданства. Речь идет о следующих категориях застрахованных лиц: работающие по трудовому или гражданско-правовому договору, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг.

Застрахованными лицами, на которых распространяется обязательное медицинское страхование, наравне с гражданами Российской Федерации являются временно пребывающие, постоянно или временно проживающие<sup>26</sup> в России иностранные граждане, лица без гражданства.

Обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством наравне с гражданами Российской Федерации подлежат временно пребывающие, постоянно или временно проживающие на территории России иностранные граждане и лица без гражданства, за исключением высококвалифицированных специалистов<sup>27</sup>.

Страховые взносы на вознаграждение по гражданско-правовым договорам начисляются в том же порядке и по тем же тарифам, что и на выплаты по трудовым договорам, за исключением взносов в Фонд социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Размеры обязательных страховых взносов составляют:

<sup>20</sup> Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 24 января 2004 г. № 8.

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и размере пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам» от 11 ноября 2011 г. № 727.

<sup>23</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Списка профессиональных заболеваний» от 14 июля 1995 г. № 285.

<sup>24</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве» от 27 февраля 2001 г. № 64.

<sup>25</sup> Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ; Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ; Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ; Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ; Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ; Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ.

<sup>26</sup> По материалам Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации.

<sup>27</sup> Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

– в Пенсионный фонд Российской Федерации – 22% (+ 10% тарифа страховых взносов, если величина базы для начисления страховых взносов у работодателя больше установленной величины);  
– в Фонд социального страхования Российской Федерации – 2,9%;  
– в Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования – 5,1%.

Некоторые категории плательщиков применяют пониженные тарифы страховых взносов. Они также освобождены от уплаты страховых взносов по дополнительному тарифу 10%. К категории страхователей, которые применяют пониженные тарифы страховых взносов, относятся хозяйственные общества и партнерства, внедряющие на практике результаты интеллектуальной деятельности; благотворительные фонды и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в том числе в области науки, здравоохранения, образования, культуры и искусства, применяющие упрощенную систему налогообложения; индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему обложения и другие.

Страховым обеспечением по отдельным видам обязательного социального страхования являются:

- оплата медицинской организации расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи;
- пенсия по старости;
- пенсия по инвалидности;
- пенсия по случаю потери кормильца;
- пособие по временной нетрудоспособности;
- страховые выплаты в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, оплата дополнительных расходов на медицинскую реабилитацию, санаторно-курортное лечение, социальную и профессиональную реабилитацию;
- пособие по беременности и родам;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- социальное пособие на погребение.

<sup>28</sup> Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.12. 2015 г. № 19-6/В-1152.

Законом определяются случаи обеспечения пособием по временной нетрудоспособности, среди которых:

- утрата трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения;
- необходимость осуществления ухода за больным членом семьи;
- карантин застрахованного лица, а также карантин ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольную образовательную организацию, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным;
- осуществление протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении;
- долечивание в установленном порядке в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, непосредственно после оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы, при карантине, протезировании по медицинским показаниям и долечивании в санаторно-курортных организациях непосредственно после оказания медицинской помощи в стационарных условиях выплачивается в следующем размере:

- застрахованному лицу, имеющему страховой стаж 8 и более лет, – 100% среднего заработка;
- застрахованному лицу, имеющему страховой стаж от 5 до 8 лет, – 80% среднего заработка;
- застрахованному лицу, имеющему страховой стаж до пяти лет, – 60% среднего заработка.

Максимальная сумма пособия по временной нетрудоспособности определяется исходя из предельной суммы заработка, на который начисляются страховые взносы. Она в 2015 году составляет 49 666,7 руб. в среднем за месяц. С 1 января 2016 года максимальная сумма пособия будет составлять 53 916,67 руб.<sup>28</sup>



**Заседание Координационного совета руководителей компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией, г. Ереван, февраль 2015 года**

Размер пособия по беременности и родам устанавливается в размере среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование в случае временной нетрудоспособности и в связи с материнством<sup>29</sup>. Пособия исчисляются исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком. В 2015 году максимальная сумма пособия по беременности и родам составляет 49 666,7 руб. в среднем за полный календарный месяц. С 1 января 2016 года максимальная сумма пособия будет составлять 53 916,67 руб. в среднем за месяц<sup>30</sup>.

<sup>29</sup> Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

<sup>30</sup> Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.12. 2015 г. № 19-6/В-1152.

<sup>31</sup> Там же.

<sup>32</sup> Там же.

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком составляет 40% от среднего заработка застрахованного лица.

В 2015 году максимальная сумма ежемесячного пособия по уходу за ребенком составляет 19 855,8 руб. в среднем за месяц. С 1 января 2016 года максимальная сумма пособия будет составлять 21 554,85 руб. в среднем за месяц<sup>31</sup>.

Дополнительно к пособию по беременности и родам выплачивается единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель). В 2015 году размер этого пособия составляет 543,67 руб. С 1 января 2016 года размер пособия будет составлять 580,10 руб.<sup>32</sup>

Обеспечение по обязательному социальному страхованию от

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выплачивается в следующих размерах.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере 100% среднего заработка застрахованного лица. Осуществляется единовременная страховая выплата застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти.

Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности исходя из максимальной суммы, установленной федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной



На заседании по проекту Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза, г. Астана, апрель 2015 года

финансовый год. В 2015 году она составила 84 964,2 руб., с февраля по декабрь 2016 года – 90 401,9 руб. В случае смерти застрахованного размер единовременной страховой выплаты составляет 1 миллион рублей (с 1 января 2014 года)<sup>33</sup>. В случае смерти застрахованного единовременная страховая выплата производится равными долями супруге (супругу) умершего (умершей), а также иным лицам, указанным в законе<sup>34</sup> и имевшим на день смерти застрахованного право на получение единовременной страховой выплаты. В случае смерти застрахованного один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи, неработающий, занятый уходом за детьми, внуками, братьями и сестрами умершего и ставший нетрудоспособным в период осуществления ухода, сохраняет право на получение страховых выплат после окончания ухода за этими лицами. Иждивенство несовершеннолетних

детей предполагается и не требует доказательств. Размер ежемесячной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат, в случае его смерти определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности.

Лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, размер ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из его среднего месячного заработка за вычетом долей, приходящихся на него самого и трудоспособных лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих право на получение страховых выплат. Для определения размера ежемесячных страховых выплат каждому лицу, имеющему право на их получение, общий размер этих выплат делится на число лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного.

Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты устанавливается федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год. Он составляет в 2015 году 65 330 руб., с февраля по декабрь 2016 года – 69 510 руб.<sup>35</sup> Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут увеличивать установленные Федеральным законом размеры государственных пособий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в Российской Федерации с 1 января 2015 года трудящиеся государств-членов имеют право на получение всех видов социального обеспечения (страхования), закрепленных в Договоре о Союзе.

<sup>33</sup> Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.12. 2015 г. № 19-6/В-1152.

<sup>34</sup> Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ, пункт 2 статьи 7.

<sup>35</sup> Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.12. 2015 г. № 19-6/В-1152.

## ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ НА ПОЛУЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

В Договоре о Союзе закреплено право трудящихся государств-членов на получение медицинской помощи на территориях стран ЕАЭС<sup>1</sup>.

Во-первых, в каждом государстве – члене Евразийского экономического союза трудящиеся и члены их семей имеют право на получение бесплатной медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) наравне с гражданами государства трудоустройства и независимо от наличия медицинского страхового полиса.

Во-вторых, в отдельных государствах-членах у трудящихся есть право на получение медицинских услуг по обязательному медицинскому страхованию (в Кыргызской Республике, Российской Федерации, с 1 января 2017 года – в Республике Казахстан). Таким образом, Договор о Союзе уравнивает трудящихся и членов семей с гражданами государства трудоустройства в праве на получение медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах), т.е. предоставляет так называемый национальный режим. При этом возмещение затрат медицинской организации на оказание такой помощи осуществляется за счет соответствующего бюджета государства трудоустройства.

В случае продолжения лечения пациента в медицинской организации государства трудоустройства после устранения непосредственной угрозы его жизни или здоровью окружающих оплата фактически оказанных услуг осуществляется непосредственно пациентом по договорным ценам. Лечение оплачивает сам пациент по договорным ценам. Лечение оплачивает сам пациент по договорным ценам. Лечение оплачивает сам пациент по договорным ценам.

Договор о Союзе также охватывает вопросы, связанные с медицинской эвакуацией пациента в государ-

ство постоянного проживания, в случае возникновения такой необходимости. При необходимости медицинской эвакуации пациента в государство проживания информация о состоянии здоровья направляется медицинской организацией в посольство и (или) уполномоченный орган (организацию) государства постоянного проживания. Возможность и порядок медицинской эвакуации пациента определяются в соответствии с законодательством государств-членов. Она осуществляется выездными бригадами скорой медицинской помощи с проведением во время транспортировки мероприятий по оказанию медицинской помощи, в том числе с применением медицинского оборудования. Возмещение расходов, связанных с медицинской эвакуацией пациента, осуществляется за счет соответствующего бюджета бюджетной системы государства постоянного проживания.

Кроме того, отдельно надо отметить, что для граждан Республики Беларусь на территории Российской Федерации и для граждан Российской Федерации на территории Республики Беларусь действуют равные права в получении медицинской помощи в рамках Союзного государства<sup>2</sup>.

Для получения медицинских услуг наиболее облегченный порядок их оказания действует для граждан Российской Федерации в Республике Беларусь и граждан Республики Беларусь в Российской Федерации соответственно<sup>3</sup>. Практически для граждан двух стран уравниваются права в получении медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных и муниципальных учреждениях.

Так, например, временно пребывающим и работающим в Российской Федерации гражданам Республики Беларусь для получения медицинской помощи

требуется подать заявление на имя главного врача медицинского учреждения по месту жительства, приложить копию паспорта, копию документа, подтверждающего постановку на миграционный учет по месту пребывания, или копию договора на аренду жилого помещения.

Вне зависимости от наличия полиса обязательного медицинского страхования белорусским гражданам,

временно пребывающим в Российской Федерации и работающим по трудовым договорам, должна оказываться медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет бюджетных ассигнований<sup>4</sup>.

Оказание медицинской помощи гражданам Российской Федерации регулируется двусторонним соглашением<sup>5</sup>. Оно устанавливает порядок оказания ме-

<sup>4</sup> Официальный сайт постоянного Комитета Союзного Государства: [www.postkomsg.com](http://www.postkomsg.com).

<sup>5</sup> Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь от 24 января 2006 г.

## МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

### Для граждан СНГ

#### ПОЛИС Добровольного Медицинского Страхования



- Бесплатно, независимо от наличия медицинского страхового полиса, трудящемуся-мигранту медицинскими организациями оказывается только скорая медицинская помощь (в экстренной и неотложной формах).

### Для граждан ЕАЭС

#### ПОЛИС Обязательного Медицинского Страхования



- Медицинская помощь трудящемуся и членам его семьи по обязательному медицинскому страхованию оказывается в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам страны трудоустройства.
- Полис обязательного медицинского страхования выдается в страховой медицинской компании (после заключения трудового договора).
- Скорая медицинская помощь (в экстренной и неотложной формах) оказывается трудящемуся и членам его семьи медицинскими организациями бесплатно, независимо от наличия медицинского страхового полиса.

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., Раздел XXVI «Трудовая миграция», статья 98, пункт 4; Приложение № 30 «Протокол об оказании медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам их семей».

<sup>2</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь «О порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации» от 24 января 2006 г.

<sup>3</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь «О порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации» от 24 января 2006 г.

дицинской помощи гражданам Республики Беларусь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в государственных учреждениях здравоохранения Республики Беларусь. Это соглашение обеспечивает равные права граждан обоих государств, постоянно проживающих на территории другого государства, на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение. Таким образом, постоянно проживающие в Беларуси иностранные граждане имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

Оказание скорой и неотложной медицинской помощи трудящимся государств-членов закреплено и в других международных соглашениях<sup>6</sup>, которыми гарантируется соответствующее медицинское обеспечение. При этом оказание такой помощи предоставляется не только в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством, многосторонними соглашениями, но и Договором о Союзе. Этот основополагающий документ закрепил право трудящихся стран ЕАЭС на получение медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) бесплатно, независимо от наличия медицинского страхового полиса.

Определение объемов, видов и условий оказания бесплатной медицинской помощи, а также способов ее финансирования относится к полномочиям органов местного самоуправления. Перечень бесплатных медицинских услуг уточняется в конкретном медицинском учреждении здравоохранения или территориальных органах здравоохранения. Однако на практике пока имеется ряд трудностей с реализацией этого права.

На сегодняшний день нет четкого понимания самого минимального стандарта медицинских услуг для трудящихся государств-членов, что на практике может приводить к появлению проблемы адекватного доступа трудящихся к какой-либо меди-

цинской помощи в государстве трудоустройства. Уполномоченными органами государств-членов в сфере здравоохранения являются: Министерство здравоохранения Республики Армения, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Министерствами, ответственными за выработку государственной политики в сфере здравоохранения, налажено тесное взаимодействие с Комиссией. Ведомства в том числе участвовали в 2013–2014 годах в процессе разработки норм Договора о Союзе. В частности, представители Министерств здравоохранения из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации входили в состав подгруппы по социальным вопросам. В 2014 году состоялись заседания подгруппы по социальным вопросам, в которых принимали участие представители этих министерств.

В настоящее время Комиссия совместно с уполномоченными органами власти государств-членов ведет регулярную, целенаправленную работу по выявлению проблемных вопросов в рамках реализации прав трудящихся, гарантированных положениями Договора о Союзе. Основной целью этой деятельности является выработка согласованных решений по их урегулированию.

Совместное сотрудничество осуществляется в следующих формах:

- согласование общих подходов и принципов в сфере предоставления услуг здравоохранения в государствах-членах;
- обмен нормативными правовыми актами в данной сфере;
- обмен информацией;
- реализация мер, направленных на предотвращение распространения недостоверной информации;
- обмен опытом, проведение стажировок, семинаров и учебных курсов.

Проведение консультаций и урегулирование вопросов, затрагивающих условия предоставления медицинской помощи трудящимся, являются одним из направлений деятельности Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза при Коллегии Комиссии.

В рамках функционирования Консультативного комитета ведется работа по проведению мониторинга анализа национального законодательства государств-членов и анализа правоприменительной практики его реализации в указанных сферах. Одной из задач функционирования Консультативного комитета является выработка предложений по гармонизации законодательства, а также фор-

мирование эффективных механизмов и принципов проведения странами ЕАЭС согласованной политики в сфере социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности.

Перспективным направлением совместной работы в рамках Союза является планирование и реализация совместных программ в сфере здравоохранения. Кроме того, Комиссия уделяет большое внимание проведению различных мероприятий. Ее представители участвуют в форумах и семинарах, публикуют информацию в СМИ, проводят презентации на международных конференциях. Все эти действия направлены на обеспечение информированности трудящихся о дополнительных правах и возможностях, возникших с переходом государств-членов в новую фазу интеграционного процесса после вступления в силу Договора о Союзе.



## Республика Армения<sup>7</sup>

В Республике Армения медицинская помощь трудящимся государств-членов оказывается в соответствии с международными договорами и национальным законодательством страны.

В Армении отсутствует система обязательного медицинского страхования. Для граждан стран ЕАЭС и государств – участников Содружества Независимых Государств порядок предоставления медицинской помощи в республике определен Соглашением об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников СНГ<sup>8</sup> и Договором о Союзе<sup>9</sup>. В соответствии с Договором о ЕАЭС, скорая и неотложная медицинская помощь при внезапных острых состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни больного или здоровью окружающих, несчастных случаях, отравлениях, травмах, родах и неотложных состоя-

ниях в период беременности оказывается гражданам беспрепятственно, бесплатно и в полном объеме на территории государства временного пребывания лечебно-профилактическими учреждениями независимо от организационно-правовых форм, ведомственной принадлежности и форм их собственности.

С момента, когда устранена угроза жизни больного или здоровью окружающих и возможна его транспортировка, дальнейшее оказание медицинской помощи осуществляется на платной основе. Таким образом, находящиеся в Республике Армения трудящиеся имеют право на получение скорой и неотложной медицинской помощи бесплатно. Оказание медицинской помощи и обслуживание в медицинских организациях осуществляются в соответствии с национальным законодательством.

<sup>6</sup> Соглашение о взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи от 24 ноября 1998 г., Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1997 г.

<sup>7</sup> Закон Республики Армения «О медицинской помощи, обслуживании населения» от 4 марта 1996 г.

<sup>8</sup> Соглашение Правительств государств – участников стран СНГ «Об оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Содружества Независимых Государств» от 27 марта 1997 г.

<sup>9</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., Раздел XXVI «Трудовая миграция», статья 98, пункт 4; Приложение № 30 «Протокол об оказании медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам их семей».



## Республика Беларусь<sup>10</sup>

Иностранцам, временно пребывающим и временно проживающим в Республике Беларусь, медицинская помощь оказывается на платной основе, если иное не определено международными договорами страны.

В целях своевременного оказания медицинской помощи граждане закрепляются за государственными учреждениями здравоохранения по их месту жительства, а при наличии ведомственных организаций здравоохранения – также и по месту работы (учебы, службы). Пациенты для получения медицинской помощи в амбулаторных условиях в государственном учреждении здравоохранения вне его места жительства должны обратиться туда с письменным заявлением о временном закреплении его за данным учреждением. Решение о временном закреплении за государственным учреждением здравоохранения гражданина принимается руководителем этого учреждения в течение одного дня со дня обращения.

Необходимый объем первичной медицинской помощи оказывают участковые врачи, которые при отсутствии возможности диагностики и лечения предполагаемого заболевания в организациях здравоохранения могут самостоятельно направить пациента в городскую или областную больницу, специализированную организацию здравоохранения республиканского подчинения для оказания необходимого объема медицинской помощи.

Стоит обратить внимание, что пациент имеет право выбора врача. Вместе с тем, амбулаторно-поликлинические учреждения работают по территориальному принципу. За каждым участковым врачом (педиатром, терапевтом) закрепляется определенная территория. В связи с этим, если пациенты отказываются от закрепленного за их территорией участкового врача, обязать врача с другого участка посещать больного на дому, не проживающего на его территории, неправомерно.

Аналогичная процедура получения медицинской помощи предусмотрена для членов семей трудящихся государств-членов, в том числе их детей.



## Республика Казахстан<sup>11</sup>

Иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории страны, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи при острых заболеваниях, которые представляют опасность для окружающих, в соответствии с перечнем, определяемым уполномоченным органом, если иное не предусмотрено международными договорами.

Медицинские услуги, не входящие в перечень, оказываются на платной основе, в том числе в рамках добровольного медицинского страхования или за счет средств работодателя.

Первичная помощь оказывается участковыми терапевтами, педиатрами, врачами общей практики, фельдшерами, акушерами, социальными работниками в области здравоохранения, медицинскими сестрами<sup>12</sup>. Медицинские и фармацевти-



Первое заседание Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза при Коллегии Комиссии, г. Ереван, ноябрь 2015 года

ческие работники обязаны оказывать неотложную медицинскую помощь населению в экстренных случаях<sup>13</sup>.

Первичная (экстренная и неотложная) медико-санитарная помощь оказывается гражданам независимо от факта прикрепления к медицинскому учреждению. Таким образом, любой нуждающийся в неотложной медицинской помощи вправе обратиться в ближайшее медицинское учреждение и получить ее. Государственный контроль в сфере оказания медицинских услуг осуществляется:

- главным государственным инспектором по контролю в сфере оказания медицинских услуг Республики Казахстан и его заместителями;
- государственным инспектором по контролю в сфере оказания медицинских услуг;
- главным государственным инспектором по контролю в сфере оказания медицинских услуг обла-

стей, города республиканского значения и столицы, их заместителями;

– государственным инспектором по контролю в сфере оказания медицинских услуг областей, города республиканского значения и столицы.

В случае отказа в оказании первичной медико-санитарной помощи законодательно можно подать жалобы вышеуказанным лицам. Законодательством Республики Казахстан предусмотрена административная, гражданско-правовая и уголовная ответственность за отказ в оказании скорой и неотложной помощи нуждающимся.

С 1 января 2017 года в Республике Казахстан планируется внедрение системы обязательного социального медицинского страхования, которая позволит обеспечить солидарную ответственность государства, работодателей и граждан

за здоровье, а также повысить качество и доступность медицинских услуг, в первую очередь, за счет приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи, частной медицины и повышения конкуренции между медорганизациями.

Данная система предусматривает предоставление двух видов пакетов медицинских услуг.

Первый – базовый пакет – представляет собой гарантированный государством объем медицинской помощи, финансируемый из республиканского бюджета. Этот пакет будет доступен всем гражданам Казахстана. Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, также будут вовлечены в систему обязательного медицинского страхования. Они будут платить взносы наравне со всеми<sup>14</sup>.

Этот пакет включает: скорую помощь и санитарную авиацию, медицинскую помощь при социально

<sup>10</sup> Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» от 18 июня 1993 г. № 2435-XII.

<sup>11</sup> Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 г. № 193-4, пункт 5, статья 88.

<sup>12</sup> Приказ Министерства здравоохранения Республики Казахстан «Правила оказания первичной медико-санитарной помощи и прикрепления граждан к организациям первичной медико-санитарной помощи» от 26 ноября 2009 г. № 794, пункт 4, пункт 2, статья 45.

<sup>13</sup> Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 г. № 193-4, подпункт 3, пункт 6, статья 182.

<sup>14</sup> Данные взяты с интернет-ресурса <http://astana.zagranitsa.com>.

значимых заболеваниях и в экстренных случаях, профилактические прививки. Для непродуктивно samozанятого населения до 2020 года предусмотрено предоставление амбулаторно-поликлинической помощи с амбулаторно-лекарственным обеспечением за счет средств республиканского бюджета. Второй – страховой пакет, предоставляемый из вновь создаваемого Фонда медицинского страхования. В него входят: амбулаторно-поликлиническая помощь, стационарная и стационарозамещающая помощь (за исключением социально-значимых заболеваний), восстановительное лечение и медицинская реабилитация, паллиативная помощь и

сестринский уход, высокотехнологичная помощь. Право на получение этого пакета предоставляется гражданам, иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Казахстан, за которых перечислялись взносы. При этом государство будет осуществлять взносы за экономически неактивное население. Работодатели – за трудящихся. Трудящиеся и самозанятые граждане, зарегистрированные в налоговых органах, – за себя. В дополнение к этим пакетам граждане при участии в добровольном страховании могут получить медицинские услуги на договорной основе.



## Кыргызская Республика<sup>16</sup>

Одним из видов оказания медицинской помощи в Кыргызстане является обязательное медицинское страхование<sup>15</sup>.

Субъектами базового государственного медицинского страхования являются граждане Кыргызской Республики и иностранные граждане в случаях, предусмотренных международными договорами. Трудящиеся государств-членов имеют право на получение медицинских услуг по Программе государственных гарантий наравне с гражданами Кыргызстана, при наличии у них трудового договора с работодателем и отчислением страховых взносов в Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики. Реализация программы базового государственного медицинского страхования осуществляется через исполнительный орган системы медицинского страхования, которым является Фонд медицинского страхования и его территориальные органы управления. Эта программа реализуется за счет средств республиканского и местных бюджетов на основе минимальных социальных стандартов.

Программа обязательного медицинского страхования состоит из базовой и дополнительных программ обязательного медицинского страхования. Обязательному медицинскому страхованию подлежат в том числе иностранные граждане, временно находящиеся или постоянно проживающие на территории Кыргызской Республики. Застрахованные лица имеют право на получение медицинских, профилактических, реабилитационных и оздоровительных услуг по программе обязательного медицинского страхования на всей территории Кыргызстана в тех лечебно-профилактических учреждениях, с которыми заключены договоры по обязательному медицинскому страхованию. Застрахованные лица обязаны при обращении за медицинской помощью по программе обязательного медицинского страхования предъявлять документы, подтверждающие их право на получение медицинских и профилактических услуг. Страхователем иностранных граждан, временно находящихся на территории Кыргызской Республики, является работодатель или сами иностранные гражд-

дане в соответствии с законодательством страны. (Если иное не предусмотрено межгосударственными соглашениями)<sup>17</sup>. Размер страхового взноса в Фонд обязательного медицинского страхования составляет 2% для работодателя<sup>18</sup>. Для приобретения полиса обязательного медицинского страхования можно обратиться в территориальное управление Фонда обязательного медицинского страхования. Медицинская помощь в рамках Программы обязательного медицинского страхования предоставляется застрахованным лицам в Кыргызской Республике после идентификации пациента в базе данных Фонда обязательного медицинского страхования и определения сроков выплаты за него взносов<sup>19</sup>. Документом, на основании которого производится идентификация застрахованного лица, является удостоверение социальной защиты. Для получения медицинской услуги застрахованные лица:

- предъявляют документы, на основании которых будет проведена их идентификация при обращении за медицинскими услугами по программе обязательного медицинского страхования;
- заботятся о сохранении страховых документов и не передают их другим лицам с целью получения ими медицинских услуг;
- в случае утраты полиса обязательного медицинского страхования лично или через страхователя в письменном виде извещают об этом территориальный орган управления Фонда медицинского страхования, выдавший полис. Информацию о видах и порядке получения медицинской помощи по программе обязательного медицинского страхования можно получить на сайте Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики <http://foms.kg/>, а также по телефону доверия Фонда: + 996-312-66-05-29.



## Российская Федерация<sup>20</sup>

Медицинская помощь иностранным гражданам, временно пребывающим (временно проживающим) или постоянно проживающим в Российской Федерации, оказывается медицинскими и иными осуществляющими медицинскую деятельность организациями независимо от их организационно-правовой формы, а также индивидуальными предпринимателями.

Медицинская помощь в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, оказывается иностранным гражданам медицинскими организациями бесплатно. Скорая, в том числе скорая специализированная,

медицинская помощь оказывается иностранным гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения эта медицинская помощь оказывается иностранным гражданам бесплатно.

С 1 января 2015 года граждане Республики Беларусь и Республики Казахстан, с 2 января 2015 года граждане Республики Армения и с 12 августа 2015 года граждане Кыргызской Республики с первого дня работы на территории Российской Федерации должны быть застрахованы в системе обязатель-

<sup>15</sup> По материалам Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

<sup>16</sup> Закон Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» от 18 октября 1999 г. № 112.

<sup>17</sup> Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 24 января 2004 г. № 8.

<sup>18</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики «Правила обязательного медицинского страхования граждан в Кыргызской Республике» от 9 марта 2000 г. № 121, пункт 8-7.

<sup>19</sup> Там же, пункт 14.

<sup>20</sup> Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ, пункт 2, статья 17.

ного медицинского страхования. Страхователи обязаны своевременно и в полном объеме осуществлять оплату взносов на обязательное медицинское страхование<sup>21</sup>. В рамках действия Договора о Союзе граждане государств-членов при заключении трудового договора с российскими учреждениями (организациями) обеспечиваются обязательным медицинским страхованием.

Медицинская организация осуществляет свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на основе договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и не вправе отказать застрахованным лицам в оказании медицинской помощи в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования. Застрахованные лица имеют право на бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая:

– на всей территории Российской Федерации в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования;

– на территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, установленном территориальной программой обязательного медицинского страхования.

Территориальная программа обязательного медицинского страхования – составная часть территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Программа утверждается в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации. Она формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой обязательного медицинского страхования.

Территориальная программа обязательного медицинского страхования включает в себя виды и условия оказания медицинской помощи (включая перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, который содержит в том числе методы лечения), перечень страховых случаев, установленные базовой программой обязательного медицинского страхова-

ния. Она определяет с учетом структуры заболеваемости в субъекте Российской Федерации в расчете на одно застрахованное лицо: значения нормативов объемов предоставления медицинской помощи, нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи и норматива финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Документ, подтверждающий право на получение услуг обязательного медицинского страхования, – страховой полис. С 1 мая 2011 года на всей территории Российской Федерации выдается новый полис обязательного медицинского страхования – единого образца. Застрахованное лицо вправе иметь только один полис. Полис находится на руках у застрахованного лица и имеет силу на всей территории Российской Федерации. Полис выдается страховой медицинской организацией бесплатно на основании заявления о выборе (замене) страховой компании. Страховая медицинская организация обязана при выдаче полиса ознакомить с правилами и программой обязательного медицинского страхования, обязанностями страховой компании и медицинской организации в отношении застрахованных лиц, с правами и обязанностями застрахованных лиц. Таким образом, с 1 января 2015 года работодатель обязан отчислять страховые взносы, в том числе в Фонд обязательного медицинского страхования, в силу чего трудящиеся государств-членов имеют право на получение медицинской помощи по программе обязательного медицинского страхования наравне с гражданами Российской Федерации.

Для прикрепления к поликлинике (женской консультации, стоматологии и т.д.) необходимо обратиться в медицинское учреждение. Для этого достаточно наличие паспорта, полиса, заявления на имя главного врача и документа, подтверждающего факт проживания на территории, которую обслуживает поликлиника. Это может быть временная регистрация или даже просто договор аренды квартиры. Для получения полиса обязательного медицинского страхования на ребенка необходимо предоставить страховой компании его свидетельство о рождении и паспорт одного из родителей.

## ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ЕАЭС

<sup>21</sup>Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 мая 2015 г. № 17-3/В-235.



В настоящее время одним из основных направлений развития интеграции является устранение барьеров на пути передвижения рабочей силы. Отсутствие или недостаточная правовая урегулированность вопросов пенсионного обеспечения при осуществлении трудовой деятельности в других государствах-членах является сдерживающим фактором при формировании общего рынка труда. В этой связи вопрос пенсионного обеспечения трудящихся на территории стран ЕАЭС является крайне актуальным.

На сегодняшний день в государствах-членах действуют разные пенсионные системы. Основное отличие заключается в разных подходах к финансированию пенсионной системы и распределению пенсионных средств. Кроме того, системы пенсионного обеспечения отличаются структурно: по пенсионному возрасту, размерам, источникам пенсионных

отчислений и другим параметрам. Проблемными являются вопросы, возникающие с переводом и сохранением пенсионных прав при осуществлении трудовой деятельности и переезде граждан государств-членов из одной страны в другую.



**Заседание по проекту Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза, г. Астана, апрель 2015 года**



## Республика Армения<sup>1</sup>

В Республике Армения пенсионная система включает в себя государственное пенсионное обеспечение (по солидарному принципу), обязательную и добровольную накопительную пенсионную составляющую. Государственное пенсионное обеспечение (государственная пенсионная система) обеспечивает граждан государственной пенсией из средств государственного бюджета в случаях и порядке, установленных законом<sup>2</sup>.

Пенсионные права на первом уровне формируются: по достижении 63 лет, если у лица имеется не менее 10 календарных лет трудового стажа, если:

– в период до 1 января 2013 года лицо подлежало обязательному пенсионному социальному страхованию и получало заработную плату или им были внесены платежи обязательного социального обеспечения (до 1 января 2008 года – платежи обязательного социального страхования);  
– в период после 1 января 2013 года лицо уплачивало единый подоходный налог.  
При наличии необходимого для назначения пенсии трудового стажа (10 лет) в трудовом стаже учитываются также периоды иной деятельности.  
Размер трудовой пенсии – это сумма размера основ-

ной пенсии и трудовой части пенсии. Трудовая часть пенсии исчисляется исходя из трудового стажа, стоимости одного года трудового стажа и личного коэффициента пенсионера. Размер основной пенсии и стоимость одного года трудового стажа устанавливаются Правительством Республики Армения.

Пенсии выплачиваются (расходы на выплату пенсий производятся) из средств государственного бюджета. В обязательной накопительной составляющей в обязательном порядке участвуют (уплачивают социальные взносы):

- наемные работники, нотариусы, индивидуальные предприниматели, родившиеся 1 января 1974 года и позднее;
- родившиеся до 1974 года наемные работники, нотариусы, индивидуальные предприниматели, если они добровольно присоединились к обязательной накопительной составляющей;
- самозанятые лица – кто независимо от возраста представил заявление о выборе пенсионного фонда в установленном законом порядке либо когда-нибудь уплатил социальный взнос.

Объектами исчисления социальных взносов являются:

- заработная плата;
  - предпринимательский доход;
  - доходы, полученные в качестве самозанятого лица.
- Законом определен максимальный месячный (годовой) порог объекта исчисления социального взноса: для месячного (годового) валового дохода – 15-кратный (180-кратный) размер минимальной месячной заработной платы. Эти максимальные пороги объекта исчисления социального взноса применяются с 1 июля 2020 года.

До 1 июля 2020 года:

- максимальный месячный порог объекта исчисления социального взноса устанавливается в 500 000 драмов;
- максимальный годовой порог объекта исчисления социального взноса устанавливается в 6 000 000 драмов.

Работодатели в качестве налогового агента перечисляют социальный взнос участника в государственный бюджет. Министерство финансов Республики Армения отчисляет на счет держателя реестра участников на основе персонифицированного учета из государственного бюджета накопительные отчис-

ления (до 2020 года – в двукратном размере суммы социального взноса для лиц, родившихся 1 января 1974 года и позднее, а также для лиц, родившихся после 1 января 1964 года, представляющих заявление о выборе пенсионного фонда до 1 июля 2017 года) в установленном законом порядке и размере через держателя реестра участников. Держатель реестра участников:

- перечисляет на открытый на имя участника пенсионный счет паи выбранного пенсионного фонда в количестве, эквивалентном накопительному отчислению, принимая за основу цену размещения пая данного фонда;
- перечисляет сумму, эквивалентную цене размещения паев, которые перечислены на пенсионные счета, на указанный депозитарием соответствующего пенсионного фонда счет.

Обязательными накопительными пенсионными фондами являются:

- сбалансированный фонд, согласно правилам которого вес долевого ценных бумаг и приобретенных с целью их хеджирования производных инструментов в активах фонда не может превышать 50%;
- консервативный фонд, согласно правилам которого вес долевого ценных бумаг и приобретенных с целью их хеджирования производных инструментов в активах фонда не может превышать 25%;
- стабильный доходный фонд, согласно правилам которого активы не могут быть инвестированы в долевого ценные бумаги и основанные на них производные инструменты.

Размер накопительных пенсий определяется на основании стоимости имеющихся на пенсионном счете участника паев пенсионного фонда и периода получения накопительных пенсий.

В зависимости от суммарной расчетной стоимости имеющихся на пенсионном счете участника паев обязательного пенсионного фонда (фондов) участник может получать свою обязательную накопительную пенсию в следующем виде:

- если месячная сумма в случае равномерного распределения средств участника на ежемесячные платежи меньше 75% или равна основной пенсии, участник вправе получить накопительную пенсию в виде программных выплат либо единовременной выплаты;
- если месячная сумма в случае равномерного распределения средств участника на ежемесячные

<sup>1</sup> По материалам Министерства труда и социальных вопросов Республики Армения.

<sup>2</sup> Закон Республики Армения «О государственных пенсиях» от 22 декабря 2010 г.

платежи больше 75% основной пенсии, но меньше пятикратного размера этой пенсии или равна пятикратному размеру этой пенсии, то участник обязан заключить договор аннуитета в размере суммы, полученной в результате погашения своих паев обязательного пенсионного фонда;

– если месячная сумма в случае равномерного распределения средств участника на ежемесячные платежи превышает пятикратный размер основной пенсии, то участник обязан за счет средств, полученных в результате погашения части своих паев обязательного пенсионного фонда, заключить договор аннуитета в размере суммы, которая при равномерном распределении на ежемесячные платежи составит пятикратный размер основной пенсии. Остальную часть участник вправе получить в виде аннуитета или программных выплат, либо единовременной выплаты.

Паи пенсионных фондов и остаточная сумма аннуитета могут передаваться в порядке наследования только физическим лицам. Наследоваться могут как паи пенсионных фондов, имеющиеся на пенсионном счете умершего участника до получения накопительной пенсии, так и подлежащие наследованию паи и аннуитет пенсионера, умершего в период получения накопительной пенсии.

Лицо имеет право на период между вступлением 1 июля 2014 года и до 1 июля 2017 года отказаться

от обязанности по уплате социального взноса по представлению соответствующего заявления в налоговый орган до 25 декабря 2014 года. Заявления, представленные после 25 декабря 2014 года, более не действительны.

От уплаты социальных взносов не могут отказаться:

– рожденные после 1 января 1974 года общественные служащие, наемные работники государственных управленческих учреждений и общинных обособленных подразделений, Центрального банка, государственных некоммерческих и общинных некоммерческих организаций;

– родившееся после 1 января 1974 года лицо, получившее статус наемного работника после 1 июля 2014 года, назначенное на должность нотариуса, ставшее индивидуальным предпринимателем, которое по состоянию на 1 июля 2014 года не являлось наемным работником, нотариусом или индивидуальным предпринимателем.

Таким образом, в полном объеме обязательная накопительная пенсионная составляющая вступит в силу, начиная с 1 июля 2017 года.

Добровольные пенсионные схемы бывают следующих видов:

- установленные пенсии;
- накопительные пенсионные вклады;
- установленные пенсионные взносы.

лет; женщины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет. С 1 января 2015 года право на трудовую пенсию по возрасту предоставляется при наличии не менее 15 лет стажа работы с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь<sup>4</sup>.

## Республика Беларусь

В Республике Беларусь начисляются следующие виды пенсий:

- трудовые пенсии по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет; за особые заслуги перед республикой;
- социальные пенсии<sup>3</sup>.

Право на пенсию по возрасту имеют: мужчины – по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25

<sup>3</sup> Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ.

<sup>4</sup> Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения и социального страхования» от 3 сентября 2013 г. № 389.

Социальные пенсии назначаются гражданам, не получающим трудовую пенсию и (или) пенсию из других государств в соответствии с международными договорами Республики Беларусь в области пенсионного обеспечения, которые достигли возраста: мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет<sup>5</sup>.

Пенсии по возрасту назначаются в размере 55% среднемесячного заработка, но не ниже минимального размера пенсии. За каждый полный год стажа работы сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам пенсия, в том числе минимальная, увеличивается на 1% заработка, но не менее чем на 1% минимального размера пенсии. Увеличение производится в преде-

лах 20% заработка (минимального размера пенсии). Минимальный размер пенсии по возрасту устанавливается в размере 25% наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь за два последних квартала.

В стаж работы засчитываются периоды работы, предпринимательской, творческой и другой деятельности при условии, что в течение этих периодов производилась уплата обязательных страховых взносов в бюджет фонда согласно законодательству о государственном социальном страховании.

<sup>5</sup> Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании пенсионного обеспечения» от 8 декабря 2014 г. № 570.

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	
<p><b>Для граждан СНГ</b></p> 	<p><b>Для граждан ЕАЭС</b></p> 
<p>● После подписания Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– уплачиваются пенсионные взносы (формируются пенсионные права);</li> <li>– сохраняются пенсионные права;</li> <li>– назначается и выплачивается пенсия (при достижении пенсионного возраста).</li> </ul>	

В стаж работы засчитываются в том числе периоды:

- военной службы в вооруженных силах и правоохранительных органах Республики Беларусь;
- получения пособия по временной нетрудоспособности лицами, которые подлежат государственному социальному страхованию;
- отпуска по уходу за ребенком и ухода за детьми до достижения ими возраста 3 лет, но не более 9 лет в общей сложности;
- ухода трудоспособным лицом за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также за престарелым, достигшим 80-летнего возраста, нуждающимся в постоянном уходе;
- получения в дневной форме образования профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, дополнительного образования взрослых, повышения квалификации руководящих работников и специалистов;
- получения пособия по безработице, но не более 6 месяцев в общей сложности.

В заработок для исчисления пенсии включаются выплаты всех видов, начисленные в пользу работающего гражданина по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения по гражданско-правовым договорам, выплаты застрахованному лицу, подлежащему обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, доходы физического лица, самостоятельно уплачивающего обязательные страховые взносы в бюджет фонда, на которые согласно законодательству о государственном социальном страховании начислялись и из которых уплачивались обязательные страховые взносы в указанный бюджет. Обращение за назначением пенсии может осуществляться в любое время после возникновения права на пенсию без ограничения каким-либо сроком. Пенсионное обеспечение производится районными (городскими) управлениями (отделами) по труду, занятости и социальной защите.



## Республика Казахстан<sup>6</sup>

Пенсионное обеспечение в Республике Казахстан осуществляется согласно национальному законодательству, в соответствии с которым иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Казахстане, пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами страны, если иное не предусмотрено законами и международными договорами<sup>7</sup>. С 1 января 1998 года в республике начался переход к накопительной пенсионной системе с:

- обязательным участием в ней всего работающего населения;
- сохранением права на получение солидарных пенсий из республиканского бюджета при наличии трудового стажа не менее 6 месяцев на 1 января 1998 года (начало реформы).

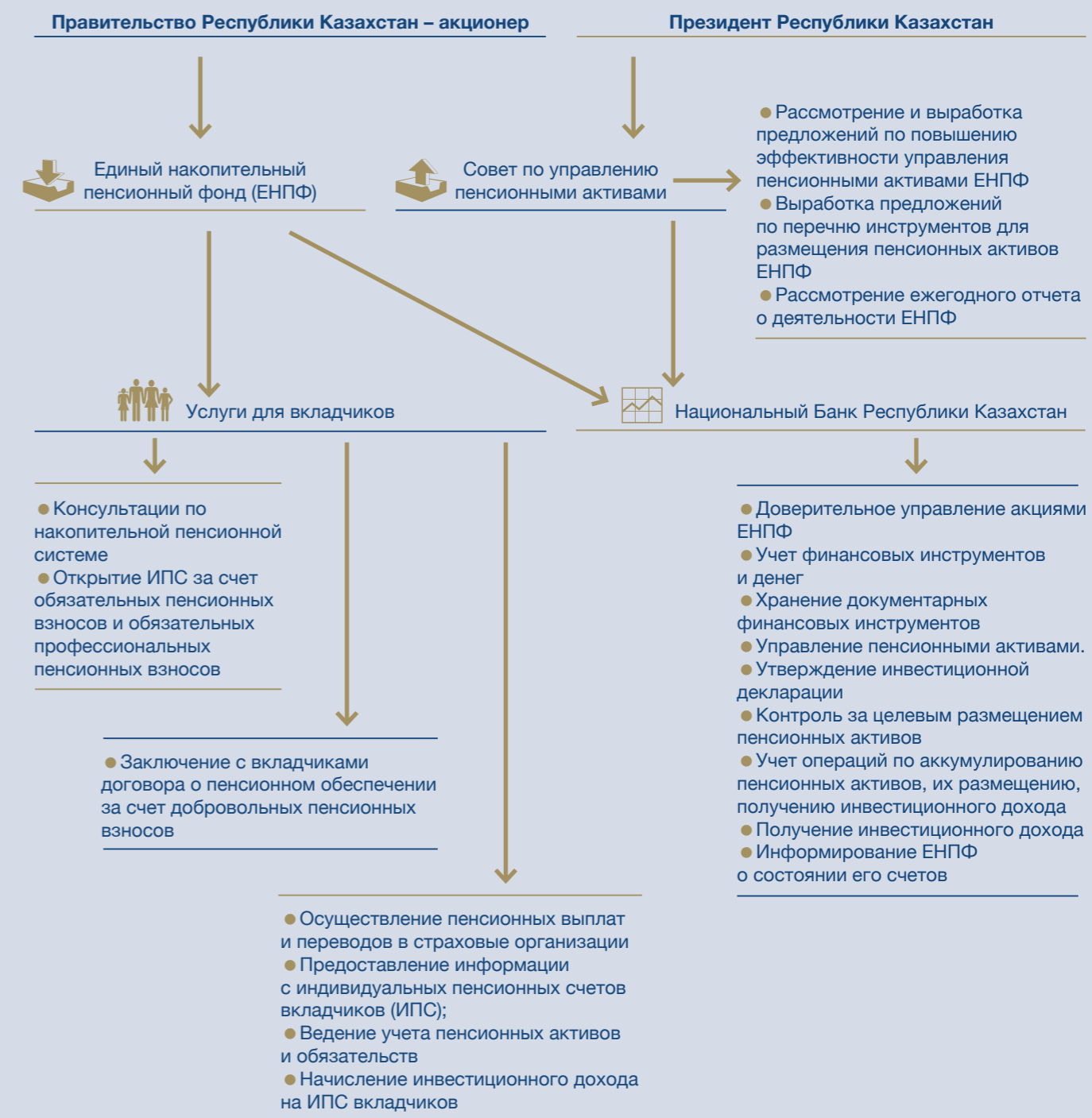
Таким образом, солидарная пенсионная система

«сворачивается», а накопительная система развивается, набирая обороты. Государственную базовую пенсионную выплату (52% прожиточного минимума) получают лица пенсионного возраста при условии постоянного проживания в стране. Накопительная пенсионная система Республики Казахстан характеризуется такими особенностями, как:

- внесение агентом по уплате обязательных пенсионных взносов в размере 10% от ежемесячного дохода работника (не более 75-кратного размера минимальной заработной платы) на индивидуальный пенсионный счет работника, открытый в Едином накопительном пенсионном фонде;
- обеспечение права собственности вкладчика на пенсионные накопления, включая право их наследования;

<sup>6</sup> По материалам Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан.  
<sup>7</sup> Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» от 21 июня 2013 г. № 105.

## МЕХАНИЗМ РАБОТЫ НАКОПИТЕЛЬНОЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ



Источник: Национальный банк Республики Казахстан.



**Заседание по проекту Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза,**  
г. Астана, апрель 2015 года

- рост пенсионных накоплений за счет их инвестирования;
- прямая зависимость пенсионных выплат из Единого накопительного пенсионного фонда от объема пенсионных накоплений на индивидуальных пенсионных счетах вкладчиков.

Вместе с тем, законодательно предусмотрено право на перечисление вкладчиками добровольных пенсионных взносов по своей инициативе в пользу получателя пенсионных накоплений.

Пенсионные выплаты из Единого накопительного пенсионного фонда осуществляются по графику (ежемесячно) либо через компании по страхованию жизни в соответствии с договором пенсионного аннуитета.

Право на пенсионные выплаты из Единого накопительного пенсионного фонда за счет обязательных пенсионных взносов имеют лица:

- при достижении пенсионного возраста (мужчины – 63 лет, женщины – 58 лет);
- мужчины (при достижении 55-летнего возраста), женщины (при достижении 50-летнего возраста)

и достаточности пенсионных накоплений на заключение договора пенсионного аннуитета со страховой организацией для обеспечения выплаты не ниже размера минимальной пенсии;

- инвалиды I и II групп, если инвалидность установлена бессрочно;
- выезжающие или выехавшие на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан иностранцы и лица без гражданства, представившие документы, определенные законодательством Республики Казахстан, подтверждающие намерение или факт выезда.

Пенсионные накопления, сформированные за счет обязательных пенсионных и обязательных профессиональных пенсионных взносов, наследуются. На них распространяется гарантия по сохранности обязательных пенсионных и обязательных профессиональных пенсионных взносов.

С 1 января 2014 года дополнительно к обязательным пенсионным взносам работников (в размере 10% от заработной платы) работодателями перечисляются обязательные профессиональные пенсионные взносы в размере 5% от фонда оплаты труда, которые относятся на вычеты по корпоративному подоходному налогу. Обязательные профессиональные пенсионные взносы перечисляются в соответствии с Перечнем производств, работ, профессий работников, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан<sup>8</sup>.

В настоящий момент в Республике Казахстан продолжается процесс модернизации пенсионной системы, который включает в себя несколько этапов. С 1 января 2016 года предусмотрена реорганизация пенсионной системы военнослужащих. С 1 июля 2017 года предполагается изменить порядок назначения базовой пенсионной выплаты с учетом стажа участия в пенсионной системе. Кроме того, с 1 января 2018 года будет введена новая 5-процентная условно-накопительный компонента, а с 1 января 2023 года лицам, имеющим пятилетний стаж участия в этой схеме, будет осуществляться выплата условно-накопительной компоненты.

<sup>8</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечня производств, работ, профессий работников, в пользу которых вкладчиками обязательных профессиональных пенсионных взносов за счет собственных средств осуществляются обязательные профессиональные пенсионные взносы» от 31 декабря 2013 г. № 1562.

## II ЭТАП МОДЕРНИЗАЦИИ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

Данные меры принимаются в реализацию положений Концепции модернизации пенсионной системы до 2030 года (утверждена Указом Президента Республики Казахстан)

1 января 2016	1 июля 2017	1 января 2018	1 января 2023
Реорганизация пенсионной системы военнослужащих	Изменение порядка назначения базовой пенсионной выплаты с учетом стажа участия в пенсионной системе	Введение условно-накопительной компоненты (за счет 5% взносов работодателей)	Выплаты из новой условно-накопительной компоненты (лицам, имеющих стаж участия 5 лет/60 месяцев)

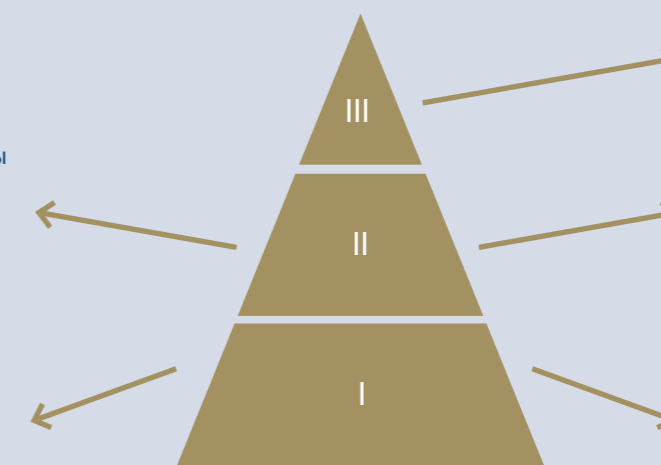
## МОДЕРНИЗИРОВАННЫЕ УРОВНИ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

**Введение новой 5% компоненты УНС**

Обязательная условно-накопительная система: для всех работников взносы 5% за счет работодателя

**Базовая пенсия (с учетом общего стажа)**

Изменение порядка назначения базовой пенсии в зависимости от стажа



Добровольная накопительная система

Обязательная накопительная система: 10% за счет работника; 5% за счет работодателя для работников в особо опасных производствах

Солидарная система (сокращается из-за стажа до 1 января 1998 г.)

Источник: Национальный банк Республики Казахстан.



## Кыргызская Республика<sup>9</sup>

В Кыргызской Республике пенсионная система состоит из двух уровней:

- государственная обязательная солидарная пенсионная система с накопительным компонентом;
- добровольная индивидуальная накопительная система.

Первый компонент состоит из солидарной пенсионной системы, которая включает базовую часть пенсии, первую и вторую страховые части пенсий. Второй – добровольный накопительный компонент – включает в себя добровольную индивидуальную накопительную схему.

Основой пенсионной системы Кыргызской Республики является обязательное государственное пенсионное страхование, которое представлено в виде условно-накопительной пенсионной системы: учитываются средства граждан, заработанные до введения персонифицированного учета в 1996 году, а также накопленные средства на индивидуальных страховых счетах после введения персонифицированного учета, с 1996 года. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики назначаются следующие виды пенсий:

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

Общая пенсия, выплачиваемая из средств государственного пенсионного социального страхования, состоит из солидарной (базовой и страховых частей пенсии) и накопительной частей, кроме пенсии по случаю потери кормильца. Она состоит из базовой и страховых частей пенсий.

Кроме того, в системе предусматриваются государственные гарантии в виде финансовой поддержки пенсионеров (выплата базовой части пенсии, компенсаций и надбавок к пенсиям), а также различные виды льгот для отдельных категорий граждан за счет средств республиканского бюджета.

С 1 января 2010 года в Кыргызской Республике в систему с условно-накопительными пенсионными счетами был введен накопительный компонент в размере 2% от взноса работника.

В формировании накопительной части пенсии участвуют работники организованного сектора экономики Кыргызской Республики, за исключением работающих пенсионеров, мужчин, рожденных до 1 января 1964 года, и женщин, рожденных до 1 января 1969 года. Это связано с тем, что у данных категорий граждан до выхода на пенсию остается недостаточно времени, чтобы сформировать необходимый уровень накопительной части пенсии в рамках обязательного накопительного компонента. Инвестирование пенсионных накоплений регулируется отдельным законом<sup>10</sup>, которым определены правовой статус субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также основы государственного регулирования, контроля и надзора в сфере инвестирования средств пенсионных накоплений. В соответствии с законодательством<sup>11</sup> гражданам Кыргызской Республики, в том числе иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в республике, ежемесячно от всех видов выплат установлен общий тариф страховых взносов в размере 27,25%; из них – 17,25% для работодателей и 10% – для работников.

Законом предусмотрено, что работодателем за временно пребывающих иностранных граждан Кыргызской Республики установлен тариф страховых взносов в размере 3% в солидарную часть Пенсионного фонда. Однако уплата этих страховых взносов не дает право временно пребывающим на пенсионное обеспечение по государственному социальному страхованию<sup>12</sup>.

<sup>9</sup> По материалам Социального фонда Кыргызской Республики.

<sup>10</sup> Закон Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» от 4 июля 2011 г. № 78.

<sup>11</sup> Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 24 января 2004 года № 8.

<sup>12</sup> Там же.



## Российская Федерация<sup>13</sup>

В Российской Федерации с 1 января 2015 года введен новый порядок формирования пенсионных прав и расчета размеров пенсии в системе обязательного пенсионного страхования<sup>14</sup>. Ключевым моментом в реформировании пенсионной системы стал переход на новую пенсионную формулу. Это позволило убрать ожидаемый период выплаты пенсии и предусмотреть более высокие стимулирующие коэффициенты при отложенном выходе на пенсию. Необходимость перехода к новой пенсионной формуле вызвана тем, что действующий порядок расчета трудовых пенсий по старости несправедлив к самой экономически активной категории населения, к тем, кто собирается долго вести активную трудовую жизнь. Уравнительный принцип расчета пенсий приводил к тому, что трудовые пенсии граждан, имеющих незначительный стаж, примерно равны пенсиям граждан, имеющих длительный страховой стаж.

Новый порядок формирования пенсионных прав и исчисления пенсий позволит обеспечить адекватность пенсионных прав заработной плате и повысить значение страхового стажа и «белой» заработной платы при формировании пенсионных прав и расчете размера пенсии. Важно, что при этом будет сохранен приемлемый уровень страховой нагрузки на работодателей и на федеральный бюджет, а также созданы необходимые условия для сбалансированности пенсионной системы.

Трудовая пенсия по старости после введения нового порядка расчета пенсий трансформировалась в страховую пенсию и накопительную пенсию. В соответствии с новым порядком на размер пенсии в первую очередь будут влиять:

- размер заработной платы: чем выше зарплата, тем



Заседание по проекту Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза, г. Астана, апрель 2015 года

выше пенсия. Если работодатель не делал взносы за своего работника в систему обязательного пенсионного страхования в полном объеме (например, в случае выплаты «серой» заработной платы), этот заработок в формировании пенсионных прав не участвует;

- длительность страхового стажа: чем продолжительнее страховой стаж гражданина, тем больше у него будет сформировано пенсионных прав, за каждый год трудовой деятельности будет начисляться определенное количество пенсионных коэффициентов;

- возраст обращения за назначением трудовой пенсии: пенсия будет существенно повышена за каждый год, истекший после достижения пенсионного возраста до обращения за пенсией.

Страховая пенсия по старости будет назначаться гражданам при соблюдении трех условий.

Первое – достижение возраста 55 лет (для женщин) и 60 лет (для мужчин). Важно отметить, что пенсионный возраст повышаться не будет.

Второе – наличие стажа: не менее 15 лет. Повышение требований к стажу будет происходить постепенно: в 2015 году он составил 6 лет и в течение

<sup>13</sup> По материалам Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации.

<sup>14</sup> Федеральные законы «О страховых пенсиях» от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ и «О накопительной пенсии» от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ.

10 лет поэтапно, по 1 году, увеличится до 15 лет. Третье – необходимо сформировать пенсионные права в объеме 30 индивидуальных пенсионных коэффициентов. Требование по наличию 30 индивидуальных пенсионных коэффициентов также будет вводиться постепенно: в 2015 году – 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения указанной величины.

Для назначения страховой пенсии по новой формуле предлагается заработок, который гражданин получает в течение всей своей трудовой жизни, переводить в индивидуальные пенсионные коэффициенты. Например, если у гражданина предельная взносооблагаемая заработная плата, то он получит 10 баллов. Половина максимально облагаемой суммы – это 5 баллов и т. д.

Индивидуальные пенсионные коэффициенты суммируются. Например, гражданин проработал 30 лет, получая максимальный взносооблагаемый заработок, за год он получает 10 баллов, а за 35 лет работы сумма его индивидуальных пенсионных коэффициентов, равна 350 баллам.

Сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов (баллов) гражданина в год выхода на пенсию умножается на стоимость пенсионного коэффициента, таким образом, определяется размер страховой пенсии. К страховой пенсии будет устанавливаться фиксированная выплата (аналог фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, его размер с 1 февраля 2015 года – 4383,59 руб.).

Стоимость индивидуального пенсионного коэффициента определяется как соотношение общего объема доходов Пенсионного фонда России (страховые взносы, которые перечисляются работодателями за работающих, и трансферты федерального бюджета) к общей сумме индивидуальных пенсионных коэффициентов (баллов), которые накоплены всеми пенсионерами. Стоимость пенсионного коэффициента ежегодно устанавливается законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации.

Пенсионные права по новой пенсионной формуле в полном объеме будут формироваться у граждан,

которые в 2015 году вступили в трудовую жизнь. При введении новых правил обязательным остается принцип сохранения пенсионных прав: все пенсионные права, сформированные до 2015 года, фиксируются, сохраняются и гарантированно будут исполняться.

Трудовые пенсии граждан, которые уже назначены (будут назначены до 1 января 2015 года), пересчитаны по новой формуле. Если при перерасчете по новым правилам размер пенсии не достиг размера пенсии, получаемой пенсионером на 1 января 2015 года, то пенсионеру будет выплачиваться пенсия в прежнем размере.

Условия назначения пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца остались прежними. Законодательством предусмотрен ежегодный перерасчет пенсий для работающих пенсионеров (в пределах заработной платы до 18 тысяч рублей)<sup>15</sup>. Тем самым обеспечиваются права значительной части пенсионеров, которые получают невысокую заработную плату. Для них перерасчет будет 100-процентным, для остальных же перерасчет ограничится тремя баллами.

В страховой стаж засчитываются такие социально значимые периоды жизни человека, как срочная служба в армии, уход за ребенком, ребенком-инвалидом, гражданином старше 80 лет. За эти, так называемые «нестраховые периоды», присваиваются особые годовые коэффициенты (1,8 за каждый год соответствующего периода, за уход за вторым ребенком – 3,6, а за третьим и четвертым – 5,4)<sup>16</sup>.

Если ранее действующим законодательством было предусмотрено возмещение средств за «нестраховые периоды» исходя из одного минимального размера оплаты труда, то в Законе «О страховых пенсиях» соответствующие суммы возмещения увеличены, в том числе кратно<sup>17</sup>.

Поэтому, если у мамы «нестраховые периоды» ухода за четырьмя детьми совокупно составляют 6 лет, то за эти периоды она получит 24,3 балла.

По новой пенсионной формуле выходить на пенсию позже будет выгодно. За каждый год более позднего обращения за пенсией страховая пенсия будет

увеличиваться на соответствующие премиальные коэффициенты. Например, если обратиться за назначением пенсии через пять лет после достижения пенсионного возраста, то фиксированная выплата вырастет на 36%, а страховая пенсия – на 45%; если через 10 лет, то фиксированная выплата увеличится в 2,11 раз, страховая пенсия – в 2,32 раза.

Законом сохранен действующий порядок, который предусматривает, что для определенных категорий граждан: инвалидов I группы, граждан, достигших 80-летнего возраста, граждан работавших или проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, пенсия будет назначаться в повышенном размере за счет увеличенного размера фиксированной выплаты, либо применения «северных» коэффициентов к данной выплате. Законом сохранены все льготы в части досрочных пенсий, в том числе для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях<sup>18</sup>. В соответствии с новой пенсионной формулой, размер страховой пенсии по старости, назначаемой ранее общеустановленного возраста, будет выше, чем по действующей, в связи с отменой ежегодно растущего в настоящее время показателя ожидаемого периода выплаты пенсии.

## НАКОПИТЕЛЬНАЯ ПЕНСИЯ

Законом «О накопительной пенсии»<sup>19</sup> предусматривается, что накопительная пенсия устанавливается при наличии оснований для назначения страховой пенсии по старости, а также застрахованным лицам, являющимся получателями страховой пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца, при

наличии средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии. Размер накопительной пенсии будет ежегодно с 1 августа подлежать корректировке по результатам инвестирования средств выплатного резерва.

Принципы формирования накопительной пенсии остались прежними: размер пенсии, будет определяться, исходя из средств пенсионных накоплений и величины ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии. До 2016 года период выплаты накопительной пенсии устанавливается продолжительностью 19 лет (228 месяцев), а после этой даты будет ежегодно определяться Федеральным законом на основании статистических данных о продолжительности жизни получателей накопительной пенсии. С 1 января 2015 года накопительные части трудовых пенсий по старости считаются накопительными пенсиями без истребования соответствующего заявления от граждан.

Также Законом «О накопительной пенсии» предусмотрен порядок выплаты правопреемникам умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии. Кроме того, в Законе «О накопительной пенсии» определяется орган, осуществляющий пенсионное обеспечение по установлению накопительной пенсии: либо Пенсионный фонд Российской Федерации либо негосударственный пенсионный фонд, в которых соответственно застрахованное лицо формирует свои пенсионные накопления.

## Договор о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза

Необходимость разработки отдельного международного Договора, регулирующего вопросы пенсионного обеспечения трудящихся государств-членов и

членов их семей, предусмотрена Договором о Союзе. Комиссии и государствам-членам поручено руководствоваться Концепцией<sup>20</sup> при разработке проекта

<sup>15</sup> Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ.

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> Там же.

<sup>19</sup> Федеральный закон «О накопительной пенсии» от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ.

<sup>20</sup> Решение Совета Комиссии «Концепция проекта международного договора о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения» от 12 ноября 2014 г. № 103.

Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза (далее – проект Договора о пенсионном обеспечении)<sup>21</sup>. Комиссией совместно с государствами-членами разработан проект Договора о пенсионном обеспечении. В рамках разработки этого документа Комиссия проводит консультации с представителями бизнес-сообщества и общественными организациями государств-членов; проведено первое заседание Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза, осуществлен ряд мероприятий по обсуждению редакции проекта.

Проект Договора о пенсионном обеспечении разрабатывается таким образом, что пенсионные системы государств-членов не будут подвергнуты существенным изменениям. Это связано прежде всего с тем, что основными нормами проекта Договора о пенсионном обеспечении являются вопросы участия трудящихся-мигрантов в пенсионной системе (формирование прав), сохранения и перевода пенсионных прав граждан в случае переезда из одной страны в другую.

Основная цель разработки проекта Договора – обеспечение равных прав в сфере пенсионного обеспечения, защита приобретенных трудящимися пенсионных прав на территории государств-членов, а также развитие сотрудничества в сфере пенсионного обеспечения между странами.

Пенсионные права граждан и постоянно проживающих иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территориях государств-членов, формируются посредством уплаты взносов в пенсионные системы государства трудоустройства. Для получения пенсионного обеспечения гражданам государств-членов в соответствии с национальным законодательством в большинстве случаев необходимо иметь статус постоянного проживания или гражданство в государстве трудоустройства, отработать на его территории требуемое количество лет, достигнуть пенсионного возраста, а также соответствовать другим критериям, установленным законодательством государства. То есть назначение

пенсии и пособий зависит от выполнения конкретных обязательных требований к стажу, месту жительства, возрасту, уплате взносов и другим. При этом в случае отсутствия соответствующего договора между странами периоды осуществления трудовой деятельности, приобретенные трудящимися в нескольких государствах-членах, не суммируются. В соответствии с Договором о Союзе трудящийся государства-члена – лицо, являющееся гражданином страны ЕАЭС, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства трудоустройства, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает.

Формирование пенсионных прав временно пребывающих иностранных граждан (под данную категорию подпадают трудящиеся государств-членов) осуществляется не во всех странах Союза.

Так, в Республике Армения с 1 января 2013 года социальные взносы входят в единый налог на доход, однако законодательством страны не предусмотрен экспорт пенсий, т.е. для получения пенсии, назначенной в Республике Армения, необходимо личное присутствие пенсионера на ее территории не реже одного раза в год.

В Республике Беларусь формирование пенсионных прав трудящихся государств-членов осуществляется по желанию работника. Это на практике приводит к тому, что пенсионные взносы, как правило, не осуществляются и пенсионные права в результате не формируются.

В Российской Федерации формирование пенсионных прав трудящихся государств-членов осуществляется с 2014 года в полном объеме.

В Республике Казахстан и Кыргызской Республике формирование пенсионных прав в отношении иностранных граждан, в том числе трудящихся государств-членов, не предусмотрено.

Таким образом, у трудящихся могут отсутствовать основания для назначения пенсии и участия в системе пенсионного обеспечения в соответствии с национальным законодательством, что делает практически невозможной задачей реализацию пенсионных прав трудящихся в полном объеме, который сформирован ими за годы работы на территориях нескольких государств-членов.



**Совещание по проекту Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза,**  
г. Москва, сентябрь 2014 года

Разработка проекта Договора предполагает решение следующих основных задач:

- пенсионное обеспечение граждан государств-членов на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан государства трудоустройства, в части уплаты страховых (обязательных пенсионных) взносов, а также приобретения и сохранения соответствующих пенсионных прав;
- учет государством-членом приобретенных гражданами пенсионных прав на территории государств-членов при определении права на пенсионное обеспечение, назначении пенсий в соответствии с положениями проекта Договора о пенсионном обеспечении и законодательства государства-члена;
- развитие сотрудничества между государствами-членами в сфере пенсионного обеспечения, в том числе путем обмена информацией и документами между уполномоченными органами стран Союза, включая обмен в электронном виде.

В отношении видов пенсий, согласованных в рамках проекта Договора о пенсионном обеспечении, государство-член должно гарантировать гражданам других стран ЕАЭС объем прав на пенсионное обеспечение, равный объему прав, который предоставляется гражданам этого государства-члена при аналогичных условиях.

Государство-член должно гарантировать сохранение объема пенсионных прав граждан другого государства-члена, приобретенных на его территории.

Договор о пенсионном обеспечении не будет распространяться на отношения по пенсионному обеспечению сотрудников силовых структур, военнослужащих вооруженных сил, членов их семей, других лиц, приравненных к данным категориям в части пенсионного обеспечения согласно специальному законодательству, а также на государственных служащих (в Российской Федерации – государственных гражданских служащих).

В проекте Договора о пенсионном обеспечении предполагается решить вопросы, связанные с экспортом пенсионных прав: каждое государство будет выплачивать гражданину часть пенсии за период работы и отчисления взносов.

Пенсии будут выплачиваться государством-членом, их назначившим, в том числе в случае проживания трудящегося на территории другой страны Союза. Трудящийся будет иметь право на получение пенсии на территории государства проживания либо государства-члена, назначившего пенсию.

Предусмотрено, что размеры пенсий не могут быть уменьшены; их выплата не может быть приостановлена или прекращена на основании местожительства трудящегося на территории другого государства-члена.

При определении права на пенсии будет учитываться стаж работы, приобретенный на территориях государств-членов как до, так и после вступления в силу проекта Договора о пенсионном обеспечении, а также стаж, приобретенный на территории бывшего СССР.

Формирование и реализация пенсионных прав трудящихся будет происходить на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства.

Таким образом, проектом Договора учитываются все особенности национальных законодательств государств-членов.

В целях практического применения норм проекта Договора о пенсионном обеспечении планируется подготовить административное соглашение, в котором будут правила, детализирующие процедуры по администрированию назначения пенсии, а также по разработке и использованию типовых форм документов.

В частности, соглашение будет детализировать: – процедуры подачи заявлений лиц о назначении пенсии, пересмотре, перерасчете и переводе на-

<sup>21</sup> Решение Совета Комиссии «Концепция проекта международного договора о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения» от 12 ноября 2014 г. № 103.

значенной пенсии на территорию другого государства-члена;  
– порядок обмена документами и унифицированными уведомлениями о правильности подтверждения стажа работы, приобретенного на территории государств-членов;  
– условия и порядок полного и своевременного перечисления пенсий, а также приостановления, прекращения и изменения размера пенсии;  
– форму обмена информацией об обстоятельствах, имеющих значение для пенсионного обеспечения трудящихся.

Также будут разработаны общие формуляры, используемые пенсионными фондами при взаимодействии по вопросам, связанным с

обращением за пенсией, подтверждением сведений о стаже работы, медицинском освидетельствовании (обследовании), назначением и выплатой пенсии. Основными отличиями положений проекта Договора о пенсионном обеспечении от норм национально-го законодательства являются следующие:  
– принцип сохранения пенсионных прав, независимо от формирования прав застрахованными лицами статуса нахождения на территории государств-членов (принцип следования пенсионных прав за гражданами);  
– учет и суммирование стажа, приобретенного в период осуществления трудовой деятельности на территории государств-членов;  
– создание специального информационного ресурса, на базе которого будет осуществляться обмен информацией и документами в электронном виде с использованием современных технологий и защиты персональных данных;  
– распределение расходов на выплату пенсий осуществляется в зависимости от объема пенсионных прав, приобретенных гражданами на территории государств-членов;  
– взаимодействие заявителя только с одним основным учреждением.

Привлекательность пенсионного обеспечения трудящихся граждан государств-членов повышается благодаря следующим преимуществам:



**Заседание по проекту Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза, г. Москва, январь 2015 года**

- доступность пенсионного обеспечения;
- расширение охвата пенсионного обеспечения;
- предоставление равных прав на пенсионное обеспечение;
- формирование пенсионных прав в государстве-члене, на территории которого выполняется работа, вне зависимости от статуса нахождения (проживания) на этой территории;
- распределение обязательств стран ЕАЭС за сформированные гражданами пенсионные права;
- установление единых подходов (принципов) формирования пенсионных прав трудящихся стран Евразийского экономического союза и членов их семей.

Уполномоченными органами государств-членов в сфере пенсионного обеспечения являются Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения, Государственная Служба социального обеспечения Министерства труда и социальных вопросов Республики Армения, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан, Государственная корпорация «Правительство для граждан», Акционерное общество «Единый накопительный пенсионный фонд» Республики Казахстан, Социальный фонд Кыргыз-

ской Республики, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации.

В 2015 году состоялись совещания экспертов уполномоченных органов государств-членов (проведено 6 раундов совещаний), заседание Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии и заседание Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза при Коллегии Комиссии. Проведены консультации с вице-премьерами государств-членов, курирующими социальный блок. Вопрос о разработке проекта договора дважды рассматривался на заседаниях Совета Комиссии<sup>22</sup>. В ноябре 2015 года в Ереване состоялось совещание с участием представителей уполномоченных в сфере пенсионного обеспечения министерств и ведомств государств-членов, в ходе которого согласован текст проекта Договора.

Распоряжением Коллегии Комиссии от 19 января 2015 года проект Договора о пенсионном обеспечении направлен в государства-члены для проведения внутригосударственного согласования.

Предполагается распространить действие проекта Договора о пенсионном обеспечении на пенсии, предусмотренные законодательством государств-членов. При этом экспорт накопительной части пенсии выплачивается в полном объеме, базовая часть пенсии выплачивается государством проживания. Предполагается предусмотреть назначение и выплату пенсий в следующем порядке:

- за стаж работы, приобретенный до вступления в силу проекта Договора о пенсионном обеспечении, пенсии назначаются и выплачиваются в соответствии с законодательством государств-членов и международными договорами, в том числе Соглашением о гарантиях прав граждан<sup>23</sup> в области пенсионного обеспечения;
- за стаж работы, приобретенный после вступления в силу проекта Договора о пенсионном обеспечении,

пенсии назначает и выплачивает государство-член, на территории которого приобретен соответствующий стаж работы.

Договором о пенсионном обеспечении предусмотрено, что базовая часть пенсии выплачивается государством проживания.

Например, трудящийся отработал в Российской Федерации определенное количество лет. Тогда в случае пенсионного обеспечения трудящегося при проживании на территории России ему будет установлена базовая часть пенсии (в Российской Федерации – фиксированная выплата) и пенсия за стаж работы в Российской Федерации. В случае пенсионного обеспечения гражданина, проживающего на территории другого государства-члена, ему будет выплачиваться пенсия за стаж работы в Российской Федерации и базовая часть пенсии государства-члена, на территории которого он проживает.

Накопительная пенсия выплачивается в соответствии с законодательством того государства-члена, где на нее сформированы права. При этом выплата производится до истечения денежных средств на счету.

Проект Договора направлен в государства-члены для проведения процедуры внутригосударственного согласования. Комиссия совместно с государствами-членами продолжит работу над согласованием проекта Договора, в том числе в рамках Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности государств-членов.

Таким образом, вступление в силу Договора о пенсионном обеспечении обеспечит гражданам государств-членов реализацию и защиту пенсионных прав, приобретенных ими при осуществлении трудовой деятельности на территориях государств-членов. Кроме того, принятие Договора о пенсионном обеспечении будет способствовать дальнейшему развитию сотрудничества уполномоченных и компетентных органов государств-членов в сфере пенсионного обеспечения.

<sup>22</sup> 28 апреля и 14 октября 2015 г.

<sup>23</sup> Соглашение государств-участников СНГ «О гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» от 13 марта 1992 г.

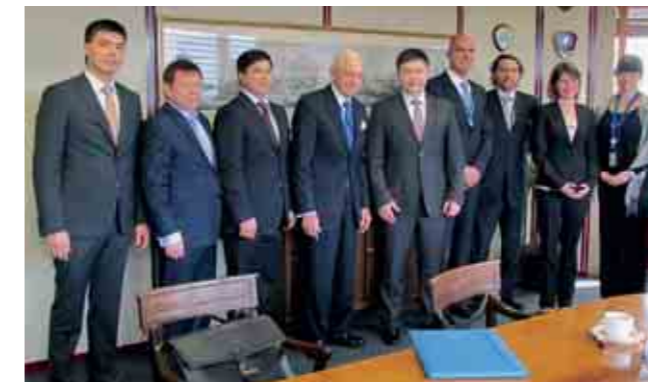


## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Комиссия ведет работу в сфере трудовой миграции с учетом передовых международных практик. В рамках своей деятельности ЕЭК на постоянной основе анализирует международное законодательство, опыт зарубежных стран и интеграционных объединений в сфере трудовой миграции, выстраивает взаимоотношения с ведущими международными организациями в сфере миграционной политики и трудовой миграции.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИИ С МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПО МИГРАЦИИ

Комиссия осуществляет тесное взаимодействие с Международной организацией по миграции (МОМ) и Бюро МОМ в Москве. Международная организация по миграции является ведущим межправительственным учреждением в сфере миграции. Организация в своей деятельности придерживается принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция должна приносить пользу как мигрантам, так и принимающему их обществу. Сегодня в Международную организацию по миграции входит 157 государств-членов и 10 государств со статусом наблюдателя. 12 апреля 2013 года в Женеве в штаб-квартире Международной организации по миграции



Подписание Меморандума с Международной организацией по миграции, г. Женева, апрель 2013 года

Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике ЕЭК Т.М. Сулейменов и Генеральный директор МОМ У. Свинг подписали Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Международной организацией по миграции. Это первый в истории Комиссии Меморандум о сотрудничестве с международной организацией.

Меморандум предусматривает осуществление взаимодействия с целью создания условий для эффективного управления миграционными процессами, влияющими на функционирование и развитие государств-членов. В документе определены направления сотрудничества, в том числе мониторинг миграционной ситуации и практики применения миграционного законодательства на территории стран Единого экономического пространства, а также изучение международного опыта управления миграцией.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИИ С МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ТРУДА

Международная организация труда (МОТ) – специализированное агентство системы Организации Объединенных Наций. Цель организации – продвигать принципы социальной справедливости, международного признания прав человека и прав в сфере труда.

В Москве находится Бюро Международной организации труда для стран Восточной Европы и Центральной Азии. Бюро координирует деятельность этой организации в десяти государствах – Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, России, Таджикистане, Туркмении и Узбекистане.

В ходе рабочих встреч в Женеве с представителями департаментов Международной организации труда, в Москве с директором регионального Бюро Д. Дмитриевой обсуждался мировой опыт по разработке эффективных административных инструментов для регулирования трудовой миграции, расширения возможностей в использовании потенциала трудовой миграции с учетом потребностей мировых рынков рабочей силы и демографических тенденций.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИИ С МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА) – межгосударственный орган СНГ, осуществляющий парламентское сотрудничество государств-членов. МПА разрабатывает совместные предложения национальных парламентов стран Содружества по вопросам, представляющим взаимный интерес. Комиссия регулярно участвует в пленарных заседаниях Ассамблеи, в ходе которых в том числе рассматриваются вопросы перспективы развития международной миграции, сотрудничества стран и международных организаций при решении возникающих проблем.

Кроме того, представители Комиссии принимают активное участие в обсуждении разрабатываемых модельных законов «О миграции», «О миграции трудовых ресурсов», модельных соглашений «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ», «Об информационном взаимодействии в сфере миграции» и других.



Пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, г. Санкт-Петербург, ноябрь 2015 года

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИИ С СОВЕТОМ РУКОВОДИТЕЛЕЙ МИГРАЦИОННЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Совет руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств является органом отраслевого сотрудничества СНГ. Он предназначен для обеспечения координации взаимодействия и решения вопросов в области миграционной политики.

Комиссия на постоянной основе принимает участие в заседаниях Совета. Сотрудничество осуществляется путем обмена опытом по мониторингу миграционной ситуации и практике применения миграционного законодательства на территории государств-членов.

В октябре 2012 года Комиссии был предоставлен статус наблюдателя в Совете руководителей миграционных органов государств – участников СНГ.



Заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств, г. Астана, июнь 2014 года

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИИ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – международная организация. Ее целями являются укрепление мира, международной и ре-



Заседание Координационного совета руководителей компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией, г. Ереван, февраль 2015 года

гиональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-участников. При этом государства-члены отдают приоритет в достижении целей политическим средствам. К основным функциям Координационного совета руководителей компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией относятся содействие в подготовке и проведении согласованных (скоординированных) оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по борьбе с незаконной миграцией из третьих стран на территории стран ОДКБ. Комиссия на постоянной основе принимает участие в заседаниях Координационного совета. Взаимодействие с организацией выстраивается в том числе в рамках Соглашения по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года.

В марте 2015 года состоялась встреча заместителя директора Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии С.Б. Алиева с ответственным секретарем Координационного совета Л.П. Танцоровым. Участники встречи обсудили вопросы перспективного сотрудничества по вопросам, входящим в сферу компетенции Комиссии.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИИ С ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИЕЙ ПРОФСОЮЗОВ

Всеобщая конфедерация профсоюзов – международное профсоюзное объединение, является правопреемницей Всеобщей конфедерации профсоюзов СССР и Всесоюзного центрального советов профессиональных союзов. Сегодня организация объединяет национальные профцентры 10 государств – участников Содружества Независимых Государств и Грузии, включая все государства Евразийского экономического союза, и 28 международных отраслевых объединений профсоюзов. Общая численность организации составляет около 50 млн человек.

В декабре 2013 года в Москве Евразийская экономическая комиссия подписала Меморандум о сотрудничестве с общественной организацией Всеобщей конфедерацией профсоюзов. Его целью является создание условий для эффективного регулирования трудовых миграционных потоков, достижения соответствия их объемов интересам социально-экономического развития государств-членов.

Со стороны Комиссии документ подписал Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Т.М. Сулейменов, со стороны Всеобщей конфедерации профсоюзов – генеральный секретарь организации В.П. Щербаков.

В рамках реализации Меморандума осуществляется разработка проекта модельного Трудового кодекса



Подписание Меморандума о сотрудничестве между Комиссией и Всеобщей конфедерацией профсоюзов, г. Москва, декабрь 2013 года

государств – членов Евразийского экономического союза, мониторинг практики применения законодательства стран ЕАЭС в социально-трудовой сфере, изучение международного опыта управления трудовыми миграционными потоками, взаимодействие для выработки предложений по гармонизации законодательства государств-членов в сфере труда и занятости.

В рамках сотрудничества организации осуществляют подготовку аналитических материалов, создают совместные рабочие (экспертные) группы по проблемным вопросам в сфере трудовой миграции для выработки предложений по их разрешению, участвуют в международных конференциях и семинарах и т.п.

В рамках совместной работы заместитель директора Департамента предпринимательской деятельности С.Б. Алиев в феврале 2015 года выступил в Москве перед международными отраслевыми объединениями профсоюзов, в апреле 2015 года в Астане – перед профсоюзным активом Казахстана с докладом о задачах Комиссии в сфере занятости и трудовой миграции.

Представители Всеобщей конфедерации профсоюзов принимают участие в заседаниях Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии, Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза при Коллегии Комиссии и в заседаниях экспертов по разработке проекта Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС.

#### **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИИ С НЕКОММЕРЧЕСКИМ ПАРТНЕРСТВОМ «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЛЬЯНС «ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ»**

Членами и партнерами некоммерческого партнерства «Международный альянс «Трудовая миграция»» являются свыше 100 юридических лиц Российской Федерации и государств – участников Содружества Независимых Государств. Под эгидой Альянса объединились организации, деятельность которых в сфере миграции осуществляется на основе

неукоснительного соблюдения требований российского законодательства и международных нормативных правовых актов, участницей которых выступает Российская Федерация.

Эксперты организации на постоянной основе принимают участие в работе Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии и Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза при Коллегии Комиссии.

#### **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИИ С ЕВРАЗИЙСКИМ БАНКОМ РАЗВИТИЯ**

Евразийский банк развития (ЕАБР) является международной финансовой организацией, призванной содействовать экономическому росту государств-участников, расширению торгово-экономических связей между ними и развитию интеграционных процессов на евразийском пространстве путем осуществления инвестиционной деятельности.

В качестве приглашенных экспертов в рамках II Казанского общественного форума «Евразийская интеграция: достижения и проблемы» представители банка принимали участие в работе секции «Социальные аспекты евразийской интеграции – образование, рынок труда, мобильность населения».



**Астанинский экономический форум,**  
г. Астана, май 2015 года



**Астанинский экономический форум,**  
г. Астана, май 2015 года

Модератором мероприятия выступил заместитель директора Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии С.Б. Алиев. В рамках VIII Астанинского экономического форума Комиссия совместно с Центром интеграционных исследований Евразийского банка развития организовала работу тематической секции «Социальное измерение евразийской интеграции». На страницах печатного издания ЕАБР размещена аналитическая статья С.Б. Алиева «Трудовая миграция в рамках Евразийского экономического союза».

#### **УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОМИССИИ В РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЫНКА ТРУДА СТРАН ШОС И СНГ» КОМИТЕТА ПО ВОПРОСАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА И СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ТОРГОВО- ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В заседании 13 января 2015 года в Москве приняли участие представители Комиссии, Федеральной миграционной службы, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Республики Таджикистан в Москве, Московской торгово-промышленной палаты, Сургутской торгово-промышленной палаты.

Участники заседания обсудили актуальные проблемы внешней трудовой миграции в Российской Федерации в свете современной международной обстановки, роль и участие торгово-промышленных палат в их решении (привлечение и использование высококвалифицированных иностранных специалистов, иностранной рабочей силы массовых рабочих профессий).

Были рассмотрены вопросы состояния рынка труда на пространстве Шанхайской организации сотрудничества и Содружества Независимых Государств (в том числе с учетом опыта Китая), формирования и развития системы организованного набора, привлечения и использования трудовых мигрантов в Российской Федерации (на примерах взаимодействия с партнерами в Кыргызстане, Таджикистане и Армении).



**Заседание Комитета по вопросам экономической интеграции стран Шанхайской организации сотрудничества и Содружества Независимых Государств Торгово-промышленной палаты Российской Федерации,**  
г. Москва, январь 2015 года

#### **Справочно**

*Комитет по вопросам экономической интеграции стран Шанхайской организации сотрудничества и Содружества Независимых Государств Торгово-промышленной палаты Российской Федерации создан в целях содействия процессам экономической интеграции, создания благоприятных условий для торгово-экономического взаимодействия между странами организаций.*

## УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОМИССИИ В РЕГИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО МИГРАЦИИ

В июне 2015 года в Алматы представители Комиссии приняли участие в региональной конференции по миграции, организованной МОМ совместно с Сетью МИРПАЛ в рамках региональной программы по миграции.

### Справочно

*МИРПАЛ – сообщество специалистов и практиков в сфере миграции и денежных переводов, представляющих правительственные и неправительственные структуры входящих в проект стран. Проект нацелен на обмен мнениями и опытом в этой сфере, разработку рекомендаций по улучшению методологии расчетов денежных переводов трудовых мигрантов, их внедрение, разработку аналитических материалов и иные мероприятия, предлагаемые странами-участницами в ходе многочисленных дискуссий.*

Соорганизаторами конференции выступали Всемирный банк и многострановое отделение ООН «Женщины в странах Центральной Азии» в партнерстве с правительствами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и России.

Конференция была посвящена итогам региональной программы по миграции, актуальным вопросам евразийской интеграции, трудовой миграции на пространстве Евразийского экономического союза. Кроме того, рассматривались вопросы совершенствования механизмов управления процессами трудовой миграции в странах Центральной Азии и России через оказание непосредственной поддержки мигрантам и их семьям. Обсуждались вопросы сотрудничества с правительствами, общественными организациями и академическим сообществом в странах исхода и странах приема мигрантов, роль профсоюзов в защите прав трудовых мигрантов и средств массовой информации в борьбе с дискриминацией и предотвращением ксенофобии. В своем приветственном слове руководитель Секретариата Члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике ЕЭК А.Б. Кишкембаев подробно осветил этапы евразийской интеграции, основные цели Евразийского экономического союза,



Региональная конференция по миграции,  
г. Алматы, июнь 2015 года

структуру Договора о Союзе, направления сотрудничества государств-членов в сфере трудовой миграции.

На панельной сессии «Эффективное управление трудовой миграцией в России и Центральной Азии – достижения, пробелы и дальнейшие перспективы» заместитель директора Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии С.Б. Алиев рассказал о предпочтениях, предоставляемых трудящимся государствам-членам при осуществлении ими трудовой деятельности на территории стран ЕАЭС. Он также сообщил о перспективах разработки Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза.

## УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОМИССИИ В ПЕРВОЙ ВСТРЕЧЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ МИГРАЦИОННЫХ ВЕДОМСТВ СТРАН БРИКС

В октябре 2015 года в Сочи состоялась первая в истории БРИКС встреча руководителей миграционных ведомств участников объединения, а также заседание круглого стола «Новые стратегии управления миграцией как залог успешного развития общества». Участники встречи обсудили актуальные вопросы регулирования миграционных процессов, которые в настоящее время приобретают стратегическое значение.



Первая встреча руководителей миграционных ведомств участников объединения БРИКС  
«Новые стратегии управления миграцией как залог успешного развития общества»,  
г. Сочи, октябрь 2015 года

В мероприятии приняли участие государственный Министр внутренних дел Республики Индия Кирен Риджиджу, руководитель Управления въезда-выезда Министерства общественной безопасности Китайской Народной Республики Чжэн Байган, Министр внутренних дел Южно-Африканской Республики Малуси Гигаба, Руководитель Федеральной миграционной службы К.О. Ромодановский, Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике ЕЭК Т.М. Сулейменов, председатель Исполнительного комитета – исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С.Н. Лебедев, а также высокопоставленные представители Шанхайской организации сотрудничества, миграционных ведомств государств – участников Содружества Независимых Государств, Международной организации по миграции, профильных управлений

Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В ходе мероприятия состоялись три тематические сессии: «Миграция как фактор успешного развития общества в контексте влияния миграционных процессов на социально-экономическую и демографическую ситуацию в мире», «Новые вызовы и стратегии в условиях транснационального характера миграционных потоков», «Международная защита и обмен информацией». Участники встречи подчеркнули, что миграция сегодня – это не просто перемещение людей из одного государства в другое, но и фактор, оказывающий значительное влияние на политику и экономику всех стран мира. Открывая круглый стол, Министр ЕЭК Т.М. Сулейменов отметил, что с процессом глобализации



**Форум «Экономическая, финансовая и торговая политика Евразийского экономического союза: возможности для иностранного бизнеса»,**  
г. Москва, декабрь 2015 года

между странами усиливаются взаимосвязи и взаимозависимости по социально-экономическим, политическим и культурным вопросам. Создаются условия для свободного движения товаров, капитала, услуг, активизации инвестиционного сотрудничества, развития совместных производств, формирования современного рынка труда. «В связи с этим межгосударственная трудовая миграция становится важнейшим фактором экономического взаимодействия государств. Это своеобразный «цементирующий» элемент интеграционного сотрудничества стран», – подчеркнул представитель Комиссии.

В ходе своего выступления Т.М. Сулейменов рассказал о структуре, целях, задачах и принципах работы Комиссии. Он подробно остановился на преференциях, предоставляемых Договором о Союзе гражданам государств-членов при осуществлении трудовой деятельности в ЕАЭС.

В завершение выступления Министр Комиссии подчеркнул, что Комиссия всегда открыта для взаимовыгодного сотрудничества с международными организациями и объединениями по вопросам миграции. «Изучение и анализ передового международного опыта в данной сфере в конечном итоге способствует созданию условий для эффективного управления миграционными процессами, влияющими на функционирование и развитие наших стран,



повышению уровня жизни и благосостояния граждан», – отметил Т.М. Сулейменов.

«Впервые за девятилетнюю историю министерских встреч в формате БРИКС мы собрались, чтобы обсудить актуальные вопросы в сфере миграции, обменяться наилучшими практиками и сформулировать наши общие подходы к миграционным процессам. Уверен, что взаимное изучение опыта, обмен наилучшими практиками помогут нам вырабатывать эффективные и адекватные реалиям подходы в миграционной политике», – сказал руководитель Федеральной миграционной службы К.О. Ромодановский.

Практическим итогом встречи стало совместное заявление руководителей миграционных ведомств государств БРИКС, предусматривающее активизацию взаимодействия в сфере миграции по следующим направлениям: информационное взаимодействие, противодействие незаконной миграции, международная защита.

#### Справочно

*БРИКС – неформальное межгосударственное объединение Федеративной Республики Бразилия, Российской Федерации, Республики Индии, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики.*

#### УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОМИССИИ В РАБОТЕ ФОРУМА, ОРГАНИЗОВАННОГО СОВМЕСТНО С АМЕРИКАНСКОЙ ТОРГОВОЙ ПАЛАТОЙ В РОССИИ И АМЕРИКАНО- РОССИЙСКИМ ДЕЛОВЫМ СОВЕТОМ

В декабре 2015 года в Москве, выступая на форуме «Экономическая, финансовая и торговая политика Евразийского экономического союза: возможности для иностранного бизнеса», Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Комиссии Т.М. Сулейменов рассказал бизнес-сообществу о формировании общего финансового рынка, единого рынка услуг и труда на территории Союза. Мероприятие было организовано Комиссией совместно с Американской торговой палатой в России и Американско-Российским деловым советом. В форуме приняли участие представители иностранного бизнес-сообщества, представленного в Российской Федерации.

Как отметил Министр ЕЭК, важное значение на современном этапе экономического развития наших стран приобретают углубление интеграционного взаимодействия государств в сфере трудовой миграции, формирование общего рынка труда на территории Союза.

#### Справочно

*Американская торговая палата в России – ведущая ассоциация иностранных деловых кругов в Российской Федерации. Палата содействует формированию в России благоприятных условий для предпринимательской деятельности и инвестиций, поддерживая постоянный диалог между западными компаниями и их российскими партнерами. В рамках этого диалога палата доводит консолидированное мнение компаний-членов по наиболее важным вопросам работы на российском рынке до сведения высших должностных лиц России и США. Организация продвигает деловые проекты и предложения западных предпринимателей на всех уровнях государственной власти.*

Кроме того, Комиссия активно взаимодействует с Посольствами государств-членов в Российской Федерации, Офисом Программы развития Организации Объединенных Наций в Российской Федерации, Постоянным представительством Международного валютного фонда, общественными объединениями

национальных диаспор государств-членов, научными кругами и ведущими учебными заведениями стран ЕАЭС.

#### Справочно

*Программа развития Организации Объединенных Наций является глобальной сетью ООН в области развития, выступает в поддержку преобразований и предоставляет доступ к источникам знаний, практическому опыту и ресурсам в целях содействия улучшению жизни населения. Программа работает в 166 странах, взаимодействуя с ними в выработке их собственных решений по проблемам глобального и национального развития. Международный валютный фонд – специализированное учреждение Организации Объединенных Наций.*

© Алиев Самат Бикитаевич.  
Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся  
в Евразийском экономическом союзе.

*Любое использование материалов данной брошюры полностью  
или частично без разрешения автора запрещается.*

## Контакты

Член Коллегии (Министр) по экономике  
и финансовой политике  
Евразийской экономической комиссии  
**Тимур Муратович Сулейменов**  
Телефон приемной: + 7 (495) 669-24-00, доб. 20-01

Заместитель директора Департамента  
развития предпринимательской деятельности  
Евразийской экономической комиссии  
**Самат Бикитаевич Алиев**  
Телефон: + 7 (495) 669-24-00, доб. 30-43  
E-mail: aliev@ecommission.org; dept\_bd@ecommission.org

Пресс-служба Евразийской экономической комиссии  
Телефон: + 7 (495) 669-24-00, доб. 41-17  
E-mail: press@ecommission.org

Сайт Евразийской экономической комиссии  
[www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org)