

Регулирование миграционных процессов в СНГ, ЕАЭС и Российской Федерации

Санкт-Петербург
2021

*Регулирование
миграционных процессов
в СНГ, ЕАЭС
и Российской Федерации*

*Санкт-Петербург
2021*

Данный сборник предназначен для сотрудников государственных и общественных организаций, работающих в сфере регулирования миграционных процессов. В брошюре освещаются основные вопросы взаимодействия в миграционной сфере на пространстве Содружества независимых государств и Евразийского экономического союза в контексте миграции в Россию, а также вопросы реализации миграционной политики, формирования системы адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации.

Нормативно-правовая база, ссылки на которую приводятся в настоящем сборнике, актуальна на 10 октября 2021 года.

Автор-составитель: Якимов А.Н.

Редактор: Панич Б.Л.

Содержание

Введение	4
Регулирование миграционных процессов в рамках СНГ	6
Межгосударственное сотрудничество на пространстве СНГ	10
Регулирование миграционных процессов на пространстве ЕАЭС.....	16
Регулирование миграционных процессов в Российской Федерации	25
Концепция государственной миграционной политики РФ	29
Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года	33
Деятельность Федерального агентства по делам национальностей РФ.....	36
Стратегия противодействия экстремизму в РФ	39
Государственная программа содействия добровольному переселению в РФ соотечественников.....	43
Правовое положение иностранных граждан в РФ.....	46
Полезные информационные ресурсы.....	53
Региональные сервисы.....	54
Нормативно-правовая база	55

Введение

Мы живем в эпоху массовых миграций. Глобализация мировой экономики и геополитическая нестабильность в отдельных регионах мира становятся причиной повсеместного роста влияния миграционных процессов на общества и государства. Общее число мигрантов в мире постоянно увеличивается: так, по данным Международной организации по миграции, в 2019 году в международной миграции находились 272 миллиона человек, или 3,5% мирового населения. При этом число мигрантов всего за пять лет возросло на 10%, а с 1970 года – утроилось. В то же время, в течение 2020-2021 годов повсеместно введенные государствами эпидемиологические ограничения на въезд привели к значительному сокращению миграционных потоков, объемы которого еще предстоит оценить.

Большую часть мигрантов в мире составляют так называемые экономические мигранты – лица, сменившие место жительства в поисках заработка. Экономическая миграция имеет выраженную направленность: странами-донорами иностранной рабочей силы, как правило, являются политически нестабильные государства глобального «Юга» с низким уровнем жизни и развития человеческого потенциала. В 2019 году внешние мигранты составили более 11% населения глобального «Севера», при этом две трети всех мигрантов мира проживают в 20 развитых странах. В первой тройке стран назначения для мигрантов первое место занимают Соединенные Штаты Америки (51 млн. иммигрантов), второе и третье места оспаривают Германия и Саудовская Аравия, принимающие примерно по 13 млн. мигрантов, затем идет Российская Федерация (около 12 млн. мигрантов).

Причины активных миграционных процессов связаны с балансом интересов развитых и развивающихся стран. Развитые страны заинтересованы в притоке мигрантов, поскольку он позволяет смягчить последствия демографического спада и старения населения, нехватки рабочих рук в целых отраслях национальной экономики. Миграция в развитые страны способствует росту населения, тормозит процессы старения населения и снижения рождаемости. В развитых странах мигранты заполняют пустующие ниши в секторах как непрестижного, неквалифицированного, низкооплачиваемого труда, так и высококвалифицированного и высокотехнологичного труда (в качестве специалистов). Развивающиеся страны, в свою очередь, заинтересованы в миграции как в источнике финансирования своих экономик: так, в 2018 году денежные переводы трудящихся-мигрантов в страны гражданства составили более 689 млрд. долларов. Денежные переводы мигрантов становятся незаменимым источником дохода десятков

миллионов домохозяйств, способствуют решению экономических проблем бедных стран. Миграция также оказывается мостом, по которому идет перенос в Третий мир социальных, научных и технологических достижений. Кроме того, эмиграция в развитые страны позволяет снизить демографическое давление в странах исхода мигрантов, привести численность и возрастной состав населения в соответствие с экономическими возможностями страны.

Соблюдение баланса интересов стран исхода и назначения экономических мигрантов особенно актуально для стран бывшего Советского Союза, сохранивших и поддерживающих общее экономическое, социальное, культурное и гуманитарное пространство. Отправляющие и принимающие мигрантов государства постсоветского пространства не только вовлечены в интеграционные проекты в рамках Содружества Независимых Государств и Евразийского Экономического союза, являются союзниками в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ), но и постоянно обмениваются населением друг с другом. До 85% всех пребывающих, и 94% временно и постоянно проживающих в России иностранных граждан составляют граждане государств СНГ.

Однако масштабы трудовой миграции на постсоветском пространстве являются и серьезным вызовом для правовой системы, и прежде всего – для государственных институтов, осуществляющих административно-правовое регулирование. По оценкам, содержащимся в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, ежегодно в РФ незаконно осуществляют трудовую деятельность от 3 до 5 млн. иностранных граждан и лиц без гражданства, а вовлеченность мигрантов в теневой сектор экономики ведет к ухудшению отношения местного населения к иностранным гражданам¹. Социально-экономическое и правовое положение иностранных работников в РФ по-прежнему остается уязвимым: сохраняются проблемы торговли людьми и траффика рабочей силы, дискриминации при реализации трудовых и социальных прав мигрантов, заметны проявления национализма, ксенофобии и экстремизма в отношении иностранных граждан. В условиях эпидемии коронавируса, несмотря на введенные указами Президента РФ нормы, способствующие легализации мигрантов, количество иностранцев, одновременно пребывающих в РФ незаконно, было оценено МВД в апреле 2021 года как более 1 млн. человек.

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Концепция Президента РФ от 13 июня 2012 года/ Информационный портал «Право.ру» - Режим доступа: <http://docs.pravo.ru/document/view/26712514/> - П.10

Меры по согласованию и совершенствованию миграционной политики отправляющих и принимающих стран имеют критически важное значение для поддержания социальной стабильности и обеспечения экономического развития на всем пространстве СНГ. Главными принципами при разработке таких мер являются соблюдение прав граждан государств, вовлеченных в миграционные процессы, предоставление им необходимых правовых и социально-экономических гарантий, преодоление незаконной миграции и совместное регулирование миграционных потоков. Преодоление проблем в сфере миграции невозможно без взаимодействия государственных органов, местного самоуправления и общественных организаций отправляющих и принимающих стран.

Настоящий обзор посвящен описанию правовых механизмов, обеспечивающих гармонизацию регулирования миграционных процессов на пространстве СНГ с соблюдением интересов граждан как принимающих стран (в первую очередь, Российской Федерации), так и граждан стран происхождения - экономических и вынужденных мигрантов.

Регулирование миграционных процессов в рамках СНГ

Содружество независимых государств (СНГ) – организация сотрудничества постсоветских государств, начавшая работу в 1993 году. СНГ не имеет наднациональных полномочий: государства-участники сотрудничают в социальной, правовой и экономической сферах, а также имеют соглашения о безвизовом режиме. В СНГ входят Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан и Украина.

В соответствии с Уставом СНГ, высшим органом Содружества является **Совет глав государств**, который обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью государств – членов в сфере их общих интересов. **Совет глав правительств** координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств – членов в экономической, социальной и иных сферах общих интересов. **Экономический совет СНГ** является основным исполнительным органом, который обеспечивает выполнение соглашений, принятых в рамках СНГ, решений Совета глав государств и Совета глав правительств о формировании и функционировании зоны свободной торговли и других вопросах социально-экономического сотруд-

ничества, принимает решения о вопросах, отнесенных к его компетенции, а также по поручениям Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. **Экономический Суд СНГ** создан в целях обеспечения единообразного применения соглашений государств – участников СНГ и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений. Согласно определению Экономического Суда СНГ, понятие «мигрант» включает все категории лиц, осуществляющих пространственные перемещения вне зависимости от причин перемещений, их длительности и пространственных границ².

Основным правовым документом, определяющим положение мигрантов на территории СНГ, является **Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 года**, закрепляющее основополагающие права трудовых мигрантов и направления сотрудничества государств в данной сфере. В соответствии с Соглашением, трудящимся-мигрантом признается лицо, постоянно проживающее на территории государства выезда, которое на законном основании занимается оплачиваемой деятельностью в государстве трудоустройства³. В развитие норм этого документа, в рамках Содружества принят ряд соглашений, регламентирующих вопросы сотрудничества государств по всему спектру социально-трудовых отношений: охраны труда; взаимного признания прав на возмещение вреда; расследования несчастных случаев на производстве; нормирования труда; регулирования социально-трудовых отношений в транснациональных корпорациях.

Советом глав государств СНГ в октябре 2007 года принята **Декларация о согласованной миграционной политике государств – участников Содружества Независимых Государств**, основная цель которой – создание единого миграционного пространства, включающего свободное передвижение граждан и функционирование общего рынка труда.

Для координации взаимодействия и решения вопросов в области миграционной политики образован **Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ**. Приоритетными направлениями сотрудничества руководителей миграционных органов в области миграции являются:

- формирование условий для проведения согласованной миграционной политики;

2 Решение Экономического Суда СНГ от 11 сентября 1996 г. № С-1/14-96. Цит. по: Хабриева Т.Я. Миграционное право России. Теория и практика. - М.: Контракт, 2008 – С.68

3 Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов: Москва, 15. 04.1994 г. / Информационный портал «Право.ру» - Режим доступа: <http://docs.pravo.ru/document/view/18494294> - ст.2

- регулирование трудовой миграции на основе достижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов с учетом законодательства принимающего государства;
- формирование общего рынка труда, создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к свободному перемещению рабочей силы;
- обеспечение интеграции иммигрантов в общество и формирование у граждан государств – участников СНГ уважительного отношения к законодательству, языку и культуре страны пребывания;
- продолжение противодействия незаконной миграции;
- повышение степени защиты и надежности паспортно-визовых документов (включая использование биометрических данных);
- заключение соглашений о реадмиссии.

В целях эффективного регулирования трудовых миграционных потоков Советом глав правительств СНГ 14 ноября 2008 года подписана **«Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств»**⁴. Положения Конвенции направлены на реализацию мигрантами из стран СНГ своих гражданских, экономических, социальных и культурных прав. В то же время, статья 7 Конвенции гласит, что «трудящиеся-мигранты и члены их семей в соответствии с международными договорами и законодательством принимающей Стороны пользуются правом... на социальное обеспечение (социальное страхование), кроме пенсионного»⁵. Такая формулировка означает фактическую невозможность учета трудового стажа в стране гражданства при назначении пенсии для граждан СНГ, работавших в другой стране СНГ в качестве иностранных работников.

Пиковым по масштабам внешней миграции из стран СНГ стал 2019 год, когда в Россию прибыло около 9 млн. граждан государств СНГ, что составляет около 84% от общего количества находящихся иностранцев; из них основную массу составили граждане государств Средней Азии (более 40%) и Украины (около 20%). Граждане государств СНГ составляли в 2019 году также около 96% внешних трудовых мигрантов и более 94% от всех иностранных граждан, длительное время (временно либо постоянно) проживающих на территории РФ. Коронавирусные ограничения 2020 года нега-

⁴ Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств от 14.11.2008 г. <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2554>

⁵ Там же

тивно отразились на миграционных процессах, но при этом подчеркнули миграционную взаимосвязанность государств СНГ - на 1 декабря 2020 года в России пребывало 6,2 млн. граждан стран СНГ (80% от всей численности), что на 27% меньше, чем в 2019 году на ту же дату. Локауты и ограничительные меры, вызванные пандемией, в очередной раз вызвали к жизни вопрос о необходимости социального обеспечения мигрантов - граждан государств СНГ. Вопрос о социальном и пенсионном обеспечении данной категории работников по выходу их на пенсию в странах гражданства в скором времени будет стоять очень остро.

Важнейшим направлением деятельности СНГ является гармонизация законодательств государств-участников. В соответствии с Уставом СНГ **Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ (МПА СНГ)** проводит межпарламентские консультации, обсуждает вопросы сотрудничества в рамках Содружества, разрабатывает совместные предложения в сфере деятельности национальных парламентов, в том числе модельные законопроекты. Разработка модельных законопроектов в сфере миграции осуществляется **Комиссией по социальной политике и правам человека МПА СНГ** в соответствии с перспективным планом модельного законоотворчества (iacis.ru/deyatelnost/modelnoe_zakonotvorchestvo/ppz_v_sng_na_20202022gg).

Комиссией по социальной политике и правам человека МПА СНГ в 2015-2021 годах были подготовлены и приняты следующие модельные законы:

- Модельное соглашение «Об информационном взаимодействии в сфере миграции»
- Модельное соглашение «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ»
- Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ
- Модельный закон «О миграции»
- Модельный трудовой кодекс для государств – участников СНГ
- Модельный закон «О беженцах»
- Рекомендации по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств
- Модельный закон «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ»

- Модельное соглашение «О банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств-участников СНГ» (проект);
- Модельный Миграционный кодекс для государств – участников СНГ;
- Рекомендации «О доступе к информации о правовом статусе граждан».

В разработке находится модельный закон «Об обеспечении равного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции в государствах-участниках СНГ».

Важным примером экспертной законотворческой деятельности МПА СНГ является разработка модельного Миграционного кодекса, в обобщенном виде представляющего положения национального миграционного права государств СНГ, в особенности – Российской Федерации.

Принятие модельного закона Межпарламентской Ассамблеей СНГ во все не означает его принятия на национальном уровне каждой из стран-участниц СНГ. Отсутствие наднациональных полномочий у органов СНГ означает, что их решения, рекомендации и разработки носят рекомендательный характер. Тем не менее, в условиях роста значимости СНГ как международного объединения, призванного решить задачи гармонизации законодательства государств-участников, разработка модельного законодательства имеет важное значение: многие положения модельных законов полностью либо частично включаются впоследствии государствами-участниками в свое национальное право.

Межгосударственное сотрудничество на пространстве СНГ

Наиболее важные для отправляющих государств вопросы регулирования миграционной политики, как правило, становятся предметом достижения соглашений между правительствами, главами государств СНГ либо руководителями миграционных ведомств. Такие договоренности могут быть двусторонними или многосторонними. Как правило, в режиме двух- или многосторонних соглашений регулируются вопросы:

- организации пограничного контроля;
- реадмиссии;
- социально-правового положения трудящихся и членов их семей в государстве пребывания;
- режима и длительности пребывания в РФ;
- организованного набора иностранной рабочей силы;

- предоставления временного или постоянного проживания гражданам;
- упрощенного приобретения гражданства страны проживания;
- миграционной амнистии и др.

Основные соглашения между государствами, составляющие базу для международно-правового регулирования миграционных процессов:

1) Азербайджан – РФ

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о внесении изменения в соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о пунктах пропуска через государственную границу между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой от 7 октября 1995 г. (в форме обмена нотами).
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о пунктах пропуска через государственную границу между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой.

2) Армения – РФ

- Соглашение Между Правительством Российской Федерации И Правительством Республики Армения О Внесении Изменения В Соглашение Между Правительством Российской Федерации И Правительством Республики Армения о взаимных безвизовых поездках граждан Российской Федерации и граждан Республики Армения от 25 сентября 2000 года.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о взаимных безвизовых поездках граждан Российской Федерации и граждан Республики Армения.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о реадмиссии.

3) Казахстан – РФ

- Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии.
- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Российской Федерации.
- Протокол о внесении изменений в договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 25 мая 1992 года.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве.
- Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о сотрудничестве и взаимодействии по пограничным вопросам.
- Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции Российской Федерации и Республики Казахстан

4) Киргизия – РФ

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о взаимном учреждении представительств компетентных органов в сфере миграции.
- Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Киргизской Республики и граждан Киргизской Республики на территории Российской Федерации.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о правовом статусе представительства Министерства труда, миграции и молодежи Киргизской Республики в Российской Федерации.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о реадмиссии.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов.

5) Молдова – РФ

- Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о взаимных безвизовых поездках граждан Российской Федерации и граждан Республики Молдова от 30 ноября 2000 г.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о взаимном признании документов об образовании.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о взаимных безвизовых поездках граждан Российской Федерации и граждан Республики Молдова.
- Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Молдова.

6) Таджикистан – РФ

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации.
- Протокол о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации от 16 октября 2004 г.
- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве по пограничным вопросам.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации.

7) Узбекистан – РФ

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и при-

влечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о взаимном учреждении представительств компетентных органов в сфере миграции.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о реадмиссии.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Российской Федерации, в Республике Узбекистан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Российской Федерации.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией.
- Договор о союзнических отношениях между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан.
- Договор между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по пограничным вопросам.
- Декларация о развитии и углублении всестороннего сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о взаимных поездках граждан Российской Федерации и граждан Республики Узбекистан.

8) Многосторонние соглашения

- Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства.
- Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан.

Периодически заключаются соглашения о проведении миграционной амнистии граждан государств СНГ, нарушивших миграционное законодательство РФ: Кыргызстана (договоренность от 19.06.2015 г.), Таджикиста-

на (соглашение от 25.03.2017 г.), Молдовы (договоренность от 1.03.2017 г.) и последующие. Такие соглашения, как правило, представляют собой устные договоренности глав государств и не всегда сопровождаются принятием нормативно-правовых документов, регулирующих порядок проведения амнистии.

Для развития законной миграции и защиты прав трудящихся-мигрантов безусловно важны двусторонние межведомственные соглашения между отправляющими странами и Российской Федерацией, содержащие гарантии правовой поддержки мигрантов. Пример такого документа - **Соглашение от 05 апреля 2017 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации**. Соглашением установлен приоритет организованного набора и привлечения граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности в Российской Федерации перед другими формами занятости трудящихся-мигрантов из Республики Узбекистан на территории Российской Федерации. В соответствии с данным соглашением, выстраивается механизм информирования иностранных граждан об имеющихся в РФ вакансиях, обеспечение взаимодействия работодателя и мигранта при посредстве агентств занятости населения и министерств труда и занятости стран, оговаривается обязанность работодателя предоставлять иностранному работнику место проживания в соответствии с необходимыми санитарно-гигиеническими и иными нормами, безопасные условия труда и охраны труда, гарантировать оплату труда не ниже минимального уровня, установленного законодательством Российской Федерации. На базе данного документа составлено **Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации от 17.04.2019 г.**

Значение организованного набора мигрантов в условиях эпидемических ограничений невозможно переоценить. Именно в этом направлении межгосударственное сотрудничество будет значительно активизировано. Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 1694 «О реализации пилотного проекта по привлечению граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности у российских юридических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере строительства, и о внесении изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-р» открыт пилотный проект по организованному набору 10000 трудящихся-граждан

Узбекистана на стройки РФ, прописан порядок межведомственного взаимодействия в реализации проекта. В случае успеха данный опыт без сомнения будет масштабирован.

Возможности государств СНГ согласовывать миграционные потоки прошли проверку пандемией COVID-19. Распоряжением Правительства РФ от 20.07.2021 №1998-р граждане государств СНГ пройти медицинское ПЦР-тестирование на отсутствие COVID-19 и загрузить отрицательный результат в мобильное приложение «Путешествую без COVID-19» - с 1 сентября 2021 года при въезде в Россию требуется предъявление отрицательного результата ПЦР-тестирования, пройденного не ранее чем за 72 часа до прибытия. Соглашение об использовании приложения с целью обмена информацией при борьбе с COVID-19 достигнуто у РФ с Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Узбекистан, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Азербайджан.

Регулирование миграционных процессов на пространстве ЕАЭС

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – интеграционное объединение постсоветских государств, начавшее работу с 1 января 2015 года. Международная организация, в рамках которой обеспечивается режим свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, а также координация управления экономикой и социальной политикой. В состав ЕАЭС входят Российская Федерация, Беларусь, Казахстан, Киргизия и Армения.

В 2019 году в РФ въехали более 2,654 млн. граждан государств ЕАЭС, из них с целью «работа» - 806 тыс. человек. В 2020 году, несмотря на коронавирусные ограничения, в РФ въехали более 1,82 млн. граждан государств ЕАЭС, с целью «работа» - 406 тыс. человек. Граждане государств – участников Евразийского экономического союза составляют около 27% от всех иностранных мигрантов, пребывающих в РФ. Особенно выделяется Киргизия – по данным ГУВМ МВД России, в 2019 году в РФ въехало более 1055 тыс. граждан этой страны, в 2020 году – более 737 тыс. граждан.

Миграция на пространстве ЕАЭС не является предметом исключительного ведения национальных властей. Трудовая миграция находится в ведении **Евразийской Экономической Комиссии (ЕЭК)**. ЕЭК формирует

Совет Комиссии и Коллегию Комиссии. ЕЭК принимает нормативно-правовые решения, обязательные для государств-членов, издает организационные распоряжения, а также рекомендации, не имеющие обязательного характера. Решения Комиссии входят в право Союза и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов. Коллегия Евразийской экономической комиссии состоит из 15 членов (по три члена Коллегии (министра) Комиссии от каждой страны-участницы), один из которых является председателем Коллегии Комиссии. Решения, распоряжения и рекомендации Совета Евразийской экономической комиссии принимаются консенсусом, что исключает возможность доминирования какого-либо государства.

Деятельность ЕЭК структурирована по функциональным направлениям, которые курируют члены Коллегии (министры). Вопросы передвижения трудовых ресурсов относятся к компетенции Департамента трудовой миграции и социальной защиты ЕЭК в составе направления Экономика и финансовая политика. Департамент трудовой миграции и социальной защиты составляют отделы трудовых ресурсов, миграции и собственно социальной защиты. Департамент осуществляет мониторинг и контроль за ходом реализации государствами-членами Договора в сфере трудовой миграции, Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года, а также контроль за разработкой двусторонних договоров и соглашений ЕАЭС.

В деятельность Департамента включается также организация и проведение заседаний Консультативных комитетов и рабочих групп, предварительная подготовка предложений для Консультативных комитетов, рабочих групп. По блоку «Трудовая миграция» созданы два Консультативных комитета — по миграционной политике при Коллегии ЕЭК; по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств — членов Союза⁶.

К компетенции Департамента трудовой миграции и социальной защиты относятся две рабочие группы — по вопросам миграции при Консультативном комитете по миграционной политике при Коллегии ЕЭК; по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств — членов Евразийского экономического союза.

6 С. Алиев «Трудовая миграция в рамках Евразийского экономического союза» // «Практика интеграции. ЕЭИ» от 23.11.2015 г.

Миграционные процессы в Евразийском экономическом союзе регулируются новой отраслью международного права – **правом ЕАЭС**. Основу права ЕАЭС в сфере миграции составляют:

- Раздел 26 «Трудовая миграция» Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г.Астане 29.05.2014);

- Протокол об оказании медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам семей (Приложение № 30 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств;

- Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года;

- Порядок взаимодействия между уполномоченными органами, компетентными органами государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией по применению норм Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года;

- Акты Евразийской Экономической комиссии.

Общие принципы регулирования вопросов трудовой миграции на пространстве стран-участниц ЕАЭС определяет раздел 26 Договора о Евразийском экономическом союзе «Трудовая миграция». Раздел состоит из 3 статей – ст. 96, 97 и 98.

Статья 96 определяет порядок и формы сотрудничества государств-членов в сфере трудовой миграции, а также вводит понятия «трудовая деятельность», «трудящийся государства-члена» и «член семьи» трудящегося-мигранта. Кроме того, в статье провозглашается сотрудничество государств-членов по оказанию содействия организованному набору.

«Трудящимся государства-члена» является гражданин входящего в ЕАЭС государства, законно находящийся и на законном основании осуществляющий трудовую деятельность на территории государства, гражданином которого он не является и в котором не проживает. Согласно данному определению, трудящимся-мигрантом признается только официально трудоустроенный и документированный мигрант.

«Трудовой деятельностью» трудящегося-мигранта признается деятельность, осуществляемая на основании трудового договора или деятельность по выполнению работ либо оказанию услуг на основании гражданско-правового договора, осуществляемая в соответствии с законодательством страны трудоустройства.

Таким образом, статья 96 Договора о ЕАЭС отказывает недокументированным трудящимся-мигрантам в правосубъектности и слишком узко определяет понятие трудовой деятельности, признавая в качестве таковой только «законную» трудовую деятельность.

Безусловно положительную роль играет законодательное определение «члена семьи» трудящегося-мигранта: таковым признается лицо, состоящее в браке с трудящимся-мигрантом, его дети и другие лица, находящиеся на иждивении, которые признаются членами семьи в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Соответственно, согласно российскому законодательству членами семей трудящегося-мигранта могут быть признаны супруг или супруга, дети и родители совершеннолетнего мигранта. Совершеннолетние родственники – братья и сестры, дядья и тети, племянники, двоюродные и троюродные родственники, таким образом, не могут быть признаны членами семьи трудящегося-мигранта.

Статья 97 определяет порядок ведения трудовой деятельности трудящимся государства-члена ЕАЭС. Согласно данной статье

- провозглашается отмена ограничений по защите национального рынка труда в отношении трудящихся государств-членов ЕАЭС, и отменяет разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности. Государства-члены отказываются от установления и применения ограничений в отношении рода занятий, трудовой деятельности и территории пребывания трудящихся государств-членов;

- трудовая деятельность граждан государства-члена ЕАЭС в РФ регулируется российским трудовым законодательством;

- признаются документы об образовании трудящихся государств-членов, выданные образовательными организациями данных государств, в том числе документы об ученых степенях и ученых званиях. Процедуру признания проходят только документы о педагогическом, юридическом, медицинском или фармацевтическом образовании претендентов на соответствующую должность;

- срок временного пребывания трудящегося-мигранта и членов его семьи в РФ определяется сроком его трудовой деятельности на основании договора;

- граждане государства-члена ЕАЭС, прибывшие в целях трудоустройства на территорию РФ, обязаны зарегистрироваться по месту пребывания в том случае, если они пребывают в РФ более 30 суток со дня въезда;

- трудящимся-мигрантам – гражданам государства-члена ЕАЭС и членам их семей, въезжающим в РФ по заграничному паспорту на срок менее 30 суток, не обязательно получать миграционную карту;

- гражданин государства-члена ЕАЭС в случае досрочного расторжения трудового договора после истечения 90 суток со дня его въезда в РФ вправе заключить новый договор в течение 15 дней без выезда из России;

Таким образом, статья 97 утверждает принцип свободного доступа к рынку труда в отношении трудящихся-мигрантов из стран – участников ЕАЭС, а также предоставляет гарантии членам семей трудящихся-мигрантов на пребывание в РФ на основании трудового договора. Теоретически положения статьи 97 делают возможным многолетнее пребывание трудящегося-мигранта из государства-члена ЕАЭС и членов его семьи в РФ на основании только трудового договора при продлении миграционного учета.

Статья 98 устанавливает перечень прав и обязанностей трудящихся государств-членов ЕАЭС. Так, трудящийся-мигрант страны ЕАЭС имеет право:

- на занятие профессиональной деятельностью в соответствии со своей специальностью и квалификацией;

- на владение, пользование и распоряжение своим имуществом;

- на защиту своей собственности;

- на беспрепятственный перевод денежных средств;

- на социальное обеспечение и страхование на равных основаниях с гражданами страны трудоустройства;

- на зачет трудового стажа, проведенного в стране ЕАЭС, в общий трудовой стаж;

- на бесплатное оказание скорой медицинской помощи в экстренной и неотложной формах, вне зависимости от наличия или отсутствия страхового медицинского полиса (в соответствии с Приложением №30);

- право вступать в профессиональные союзы наравне с гражданами государства трудоустройства;

- на получение от государственных органов и работодателей информации, касающейся порядка его пребывания, трудовой деятельности, его прав и обязанностей;

- на получение от бывшего и настоящего работодателя справки или ее заверенной копии с указанием профессии, квалификации, должности, периода работы и размера заработной платы;

- дети трудящегося государства-члена имеют право на посещение дошкольных учреждений и получение образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства;

При этом трудящиеся государств-членов и члены их семей обязаны соблюдать законодательство государства трудоустройства, уважать культуру и традиции народов государства трудоустройства, нести ответственность за совершенные правонарушения.

Доходы трудящихся стран ЕАЭС подлежат налогообложению в соответствии с законодательством страны гражданства и пребывания.

Пенсионное обеспечение трудящихся государств-членов регулируется законодательством государства постоянного проживания и международными договорами.

Таким образом, статья 98 устанавливает широкий перечень прав трудящихся стран ЕАЭС и членов их семей, которые при их должной реализации способны значительно улучшить положение трудящихся-мигрантов из государств-членов ЕАЭС в РФ и гарантировать равный с гражданами РФ доступ к социальным гарантиям и государственным услугам. Подобный подход к определению прав и обязанностей трудящихся-мигрантов заслуживает самой высокой оценки. Более того, важно отметить, что, помимо предоставляемых социально-экономических гарантий, статья 98 гарантирует соблюдение важных гражданских прав мигранта (таких, как защиту собственности, право на беспрепятственный перевод денежных средств, право на получение информации от государства и работодателя) и утверждает эффективные механизмы защиты его трудовых и социальных прав.

Положения статьи 98 Договора о ЕАЭС полностью соответствуют как букве, так и духу положений Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18.12.1990 г. (статьи 15, 25, 26, 27 п.1, 28, 30, 32, 33 п.1, 34), а значит, сформулированы в соответствии с самыми высокими международными стандартами защиты прав человека трудящихся-мигрантов.

Положения права ЕАЭС позволяют определить основные тенденции регулирования миграционных процессов на пространстве Евразийского союза:

- содействие организованному набору

Государства-члены ЕАЭС содействуют организованному набору согласно п.1 ст. 96 Договора о ЕАЭС, что является стимулом к развитию частных агентств занятости (ЧАЗ). Особенно ярко эти тенденции проявляются в отправляющих странах, учреждающих в структуре миграционных органов особые информационно-консультационные центры, содействующие поиску работодателей в принимающих странах.

В целях содействия организованному набору на пространстве ЕАЭС представляется целесообразным:

- разработать и утвердить Договор об организованном наборе трудящихся ЕАЭС, в котором необходимо дать определение организованного набора, частного агентства занятости, установить единые правила организованного набора и критерии аккредитации ЧАЗов, утвердить принцип запрета заемного труда на пространстве ЕАЭС.

- унификация социального и трудового законодательства

Государства-члены ЕАЭС в рамках права Союза и системы международных соглашений постепенно унифицируют законодательство в социальной сфере. С начала 2021 года вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года. Основной целью Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС является формирование пенсионных прав трудовых мигрантов на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства – вне зависимости от мест предыдущей работы и проживания. В Договоре устанавливается порядок решения вопросов о назначении и экспорту пенсий трудящихся, а также развития сотрудничества в сфере пенсионного обеспечения между странами-участницами. После вступления договора в силу граждане государств-членов получили право формировать, сохранять и реализовывать пенсионные права, приобретенные ими в рамках трудовой деятельности в странах Союза. Вопросам непосредственной реализации данных прав посвящен детальный Порядок взаимодействия между уполномоченными органами, компетентными органами государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией по применению норм Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года.

Помимо Договора о пенсионном обеспечении, для дальнейшего укрепления интеграционных процессов в интересах устойчивого развития государств ЕАЭС представляется важным:

- разработать и утвердить Договор о равном доступе к социальной помощи и социальным услугам трудящихся государств-членов ЕАЭС:

В настоящее время в государствах ЕАЭС действуют различные системы оказания социальной помощи и доступа к социальным услугам. В ряде государств ЕАЭС доступ иностранных граждан – трудящихся государств-членов ЕАЭС и членов их семей, временно проживающих на территории государства-члена ЕАЭС, к социальной помощи затруднен либо не предусмотрен: так, в РФ правом на получение социальных услуг обла-

дают только постоянно проживающие в России иностранные граждане. Таким образом, граждане государств ЕАЭС, трудящихся и пребывающих в РФ, лишены доступа к государственным социальным услугам. Законодательство в части оказания социальной помощи и предоставления социальных услуг гражданам ЕАЭС нуждается в унификации норм, принципов и правил оказания социальной помощи и стандартов защиты социальных прав граждан ЕАЭС на территории государств ЕАЭС.

- разработать и утвердить Договор о противодействии торговле людьми и незаконной миграции на пространстве ЕАЭС;

На территории ЕАЭС действует Соглашение о противодействии незаконной миграции из третьих стран на пространстве евразийского экономического пространства. В условиях интенсивных миграционных процессов на территории ЕАЭС необходимо уделить внимание механизмам эффективного взаимодействия в области профилактики незаконной миграции и пресечения каналов траффика и торговли людьми на пространстве ЕАЭС, а также определить принципы и механизмы обеспечения доступа к информации, касающейся правового положения граждан ЕАЭС на территории иных государств ЕАЭС. Договор о противодействии торговле людьми и незаконной миграции мог бы содержать положения о механизмах миграционной амнистии граждан ЕАЭС на пространстве ЕАЭС, оказания помощи жертвам торговли людьми, содействовать унификации правоприменительной практики в части миграционного законодательства и привлечения к ответственности за нарушения миграционного законодательства.

- разработать и утвердить Соглашение об общем медицинском страховании на пространстве ЕАЭС;

Соглашение об общем медицинском страховании на пространстве ЕАЭС будет содействовать обеспечению прав граждан ЕАЭС на жизнь и охрану здоровья на пространстве ЕАЭС вне зависимости от наличия либо отсутствия полисов ДМС и позволит развить и унифицировать систему оказания медицинской помощи на пространстве ЕАЭС. Соглашение должно определить механизм распространения действия национальных полисов ОМС граждан государств ЕАЭС на все пространство ЕАЭС.

- разработать и утвердить Трудовой кодекс ЕАЭС;

Трудовой кодекс ЕАЭС позволит развить положения о равном доступе на рынок труда и гарантиях защиты трудовых прав, содержащиеся в разделе 26 Договора о ЕАЭС.

- разработать Соглашение о сотрудничестве в области образования государств-членов ЕАЭС;

Соглашение о сотрудничестве в области высшего профессионального и среднего профессионального образования государств-членов ЕАЭС позволит обеспечить эффективное взаимодействие систем образования ЕАЭС, поддержит академический обмен и мобильность, будет способствовать сертификации специальностей на территории ЕАЭС и содействовать формированию единого гуманитарного пространства ЕАЭС.

-создание международных консультативных площадок

Согласно п. 3 ст. 96 Договора о ЕАЭС государства – члены ЕАЭС осуществляют обмен информацией, нормативно-правовыми актами, опытом, а также организуют сотрудничество в рамках консультативных органов на пространстве ЕАЭС.

В целях наиболее полной реализации данного положения представляется целесообразным:

- создание Совета по правам человека при ЕЭК, состоящего из Уполномоченных по правам человека государств-членов ЕАЭС;
- создание Общественного экспертно-консультативного совета ЕАЭС (ОЭКС ЕАЭС) – в целях обеспечения общественной поддержки евразийской интеграции и совместного решения проблем, связанных с миграционными процессами, на пространстве ЕАЭС.

ОЭКС может стать эффективной формой объединения общественных инициатив на пространстве ЕАЭС.

Предполагаемые функции ОЭКС ЕАЭС могут включать в себя:

- формирование механизмов общественной поддержки евразийской интеграции на пространстве ЕАЭС;
- мониторинг актуальных проблем, возникающих при практической реализации положений Договора о ЕАЭС в сфере миграционной политики на территории государств-членов ЕАЭС;
- исследование положения трудящихся государств – членов ЕАЭС и членов их семей;
- издание информационных материалов в помощь трудящимся-мигрантам;
- содействие повышению информированности граждан государств-членов ЕАЭС о миграционных процессах, о деятельности ЕЭК в миграционной сфере;
- разработку экспертных предложений по развитию права ЕАЭС в части социальной защиты и трудовой миграции граждан ЕАЭС в целях содействия евразийской интеграции.

Регулирование миграционных процессов в Российской Федерации

Российская Федерация на протяжении последних 10 лет занимает устойчивые позиции в пятерке ведущих мировых государств, принимающих иностранную рабочую силу. Несмотря на экономический кризис последних лет, Россия по-прежнему остается достаточно привлекательной для трудовых мигрантов страной. Миграция в Российскую Федерацию представляет собой сложное, многогранное и неоднозначное явление социальной жизни страны и оказывает на нее как положительное, так и отрицательное воздействие. Большое количество трудящихся-мигрантов, прибывающих в Российскую Федерацию, вовлечено в экономическую жизнь и способствует как экономическому развитию страны, так и снижению негативных социально-демографических факторов (таких, как естественная убыль населения): так, именно миграционный прирост населения замедляет процессы уменьшения численности РФ.

Россия является одним из глобальных центров миграционного притяжения наряду с США, Саудовской Аравией и странами Западной Европы, в том числе и для трудовых мигрантов. По данным Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ⁷, до 2020 года Российскую Федерацию ежегодно посещало 15–16 млн иностранных граждан, из которых 5–6 млн прибывали в страну с целью трудоустройства. Одновременно на территории страны находилось в течение года в среднем 10–12 млн иностранных граждан, из которых 3–4 млн человек прибывали на временные заработки.

Пандемия коронавируса внесла коррективы в миграционные процессы не только в России, но и других государствах. Закрытие границ, прекращение транспортного сообщения между странами, введение карантинных мероприятий привело к тому, что люди, оказавшиеся в этот момент за границей, не смогли вернуться на родину. В данной ситуации в зоне риска также оказались и иностранные работники.

По данным Государственной информационной системы миграционного учета, на территорию Российской Федерации в 2020 году прибыло 5,8 млн. иностранных граждан, что ниже показателя за аналогичный период предыдущего года на 70%. Более 7 % всех въехавших в Российскую Федерацию иностранных граждан прибыли в I квартале. Покинули территорию России в 2020 году 5,7 млн. иностранных граждан (-68%).

⁷ <https://e-cis.info/cooperation/3717/>

Основными центрами притяжения внешней миграции остаются Центральный и Северо-Западный федеральные округа РФ, занимающие соответственно первое и второе места по количеству иностранцев, вставших на миграционный учет. Около 2/3 от всех иностранных граждан, въехавших в РФ с целью трудоустройства, встают на миграционный учет всего в 4 регионах – в городах Москва и Санкт-Петербург, а также в Московской и Ленинградской областях. Среди субъектов РФ, привлекательных для внешней трудовой миграции, выделяются также Свердловская область, Краснодарский край, Самарская область, Ханты-Мансийский автономный округ и Новосибирская область.

Важной и все увеличивающейся по численности категорией внешних мигрантов в РФ являются иностранные учащиеся: в 2019 году с целью въезда «учеба» в страну прибыло более 680 тыс. человек, а в 2020 – 265 тыс. чел. Более трети иностранных студентов приехали в Санкт-Петербург и Ленинградскую область, Москву и Московскую область. Иностранные учащиеся высших и средних специальных учебных заведений имеют право длительное время пребывать в РФ, могут участвовать в государственной программе переселения соотечественников, вступать в трудовые отношения, оформлять разрешение на временное проживание в РФ в упрощенном порядке.

По состоянию на 11 января 2021 года на территории Российской Федерации находилось 5,7 млн. иностранных граждан. По сравнению с началом года численность находящихся иностранцев в России уменьшилась почти на 46%. За 2020 год зафиксировано 9,8 млн. фактов постановки иностранных граждан на миграционный учет (-49,8% по отношению к показателям 2019 года).

Всего иностранным гражданам выдано 122,2 тыс. разрешений на временное проживание (-48,1% к 2019 году). Наибольшее количество заявлений о выдаче РВП поступило от граждан Таджикистана (25,7%), Казахстана (17,6%), Украины (15,9 %) и Узбекистана (11,8%).

По состоянию на 31 декабря 2020 года на основании РВП в Российской Федерации проживало 306,6 тыс. (-26,9%) иностранных граждан, из которых 280,2 тыс. составляют граждане государств – участников СНГ (91,4%).

В 2020 год иностранным гражданам выдано 257,6 тыс. видов на жительство (+18%). На территории Российской Федерации на основании ВНЖ проживают 620,3 тыс. (-1%) иностранных граждан, из которых 548 тыс. составляют граждане государств – участников СНГ (88,3%).

Численность иностранных граждан, временно и постоянно проживающих на территории Российской Федерации, составляет 0,7% от общей численности населения Российской Федерации (около 1 млн. чел.).

В течение 2020 года деятельность МВД России в сфере внешней трудовой миграции строилась преимущественно в рамках реализации Указа № 274. Данный Указ позволил разрешить основные проблемные вопросы, возникшие у иностранных граждан в связи с введением ограничительных мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году трудовым мигрантам, прибывшим на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, выдано (оформленных и переоформленных) 1,2 млн. патентов (-36%), аннулировано – 5,4 тыс. (-81,4% по отношению к показателям 2019 года). Треть иностранных граждан традиционно осуществляет трудовую деятельность на территории г. Москвы.

В 2021 году сохраняется тенденция роста числа иностранных граждан, принятых в гражданство Российской Федерации, что обусловлено изменениями законодательства, направленными на упрощение порядка приобретения российского гражданства отдельными категориями иностранных граждан.

Так, за 2020 год в гражданство Российской Федерации принято более 656 тыс. иностранных граждан (+21%). Более 97% иностранных граждан, принятых в гражданство Российской Федерации, являются выходцами из государств – участников СНГ (636 тыс.), в числе которых граждане Украины составляют 410 тыс. (-62% по сравнению с 2019 годом). Среди других иностранных граждан, принятых в гражданство Российской Федерации, большинство составляют выходцы из Грузии (3,7 тыс. человек; +42%), Афганистана (982; +96%), Турции (856; +61%), Вьетнама (819; +73%) и Сирии (810; +54%).

За 2020 год в Российскую Федерацию переселилось 62 тыс. участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, что ниже аналогичного показателя прошлого года на 43%.

Кроме того, Указами Президента Российской Федерации №274 и №264 и постановлением Правительства Российской Федерации были введены существенные ограничения на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции. Так, в целях недопущения ухудшения экономической ситуации в России действовал мораторий на проведение проверок в отношении юридических лиц.

Выдворено с территории Российской Федерации 28,8 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства (-58%). За 12 месяцев 2020 года приняты решения о депортации в отношении 6,9 тыс. иностранных граждан (+1,4%).

Направлено в ФСБ России 189,4 тыс. представлений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам (-24,5%).

В 2019 году миграционный прирост компенсировал 90% естественной убыли населения РФ. Пандемия COVID-2019 привела к резкому снижению этих показателей: за 2020 год миграционный прирост компенсировал менее 20% естественной убыли населения. В таких условиях сохраняет свою актуальность задача, поставленная перед созданной Президентом РФ рабочей группой по реализации Концепции миграционной политики РФ на 2019-2025 годы - привлечь в страну 5-10 миллионов переселенцев из стран СНГ⁸.

Законодатель и органы исполнительной власти при разработке нормативно-правовых актов, регулирующих правовое положение и статус трудящихся-мигрантов, вынуждены в одно и то же время решать задачи как обеспечения экономического и демографического развития Российской Федерации, так и национальной безопасности.

Таким образом, важной характеристикой российского миграционного права является его многозадачность. Миграционное законодательство в сфере регулирования правового положения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации является динамично развивающейся отраслью права, призванной учитывать интересы различных социальных групп и институтов: государства, принимающего сообщества – граждан РФ, работодателей, местных работников, субъектов РФ и федерального центра, иностранных держав, а также самих иностранных граждан.

Соблюдение баланса интересов между различными субъектами права обуславливает необходимость постоянного совершенствования миграционной политики. В основе системы миграционного права РФ лежит Конституция Российской Федерации: статьи 19, 37, 62, 63 определяют основы правового положения иностранных граждан. Конституция Российской Федерации устанавливает принцип недискриминации в трудовых отношениях, свободы выбора трудовой деятельности, право на вознаграждение за труд в размере не ниже минимального размера оплаты труда, провозглашает запрещение принудительного труда. Составной частью системы миграционного права РФ являются международные соглашения РФ – в особенности с государствами СНГ, а также право Евразийского экономического союза. В РФ сложилась многоуровневая система регулирования миграционных процессов, включающая в себя Администрацию Президента РФ, Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства – в особенности МВД России, Министерство труда и социальной защиты РФ,

8 <https://www.kommersant.ru/doc/3909388>

Федеральное агентство по делам национальностей. Достаточно широкие полномочия в сфере реализации миграционной политики в части внешней трудовой миграции, а также социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов имеют как органы исполнительной власти субъектов федерации, так и органы местного самоуправления и подведомственные им организации.

Концепция государственной миграционной политики РФ

С целью совершенствования системы администрирования миграционных процессов 31 октября 2018 года в связи с необходимостью актуализации целей, задач и основных направлений деятельности РФ в сфере миграции Президентом РФ была утверждена новая **Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 годы**⁹. Концепция предполагает совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих переселение в РФ соотечественников, въезд и пребывание на ее территории иностранных граждан, желающих развивать экономические, деловые, профессиональные, научные, культурные и иные связи, изучать язык, историю и культуру страны, создание условий для адаптации мигрантов к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации, дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, оказание помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории РФ. В фокусе внимания находится развитие организованного набора мигрантов, совершенствование информирования и обеспечение доступности и прозрачности государственных услуг в сфере миграции, противодействие коррупции, поддержка институтов социально-культурной адаптации мигрантов, обеспечение возможности участия гражданского общества в осуществлении общественного контроля за реализацией Концепции¹⁰.

14. Целью миграционной политики в соответствии с Концепцией является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка

⁹ <http://www.kremlin.ru/acts/news/page/13>

¹⁰ Пп. 14, 21, 22, 25 Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы <http://www.kremlin.ru/acts/news/page/148>

труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

18. В соответствии с настоящей Концепцией совершенствование миграционного законодательства Российской Федерации предполагает прежде всего установление простых, понятных для граждан и исполнимых правил, отвечающих цели, принципам и задачам миграционной политики, свободных от административных барьеров и обусловленных ими издержек.

20. Основными принципами миграционной политики являются:

а) комплексность решения задач миграционной политики с учетом решения задач социально-экономического, культурного, демографического и иного развития Российской Федерации;

б) приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории;

в) учет многообразия региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

г) координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере миграции;

д) участие институтов гражданского общества в реализации миграционной политики при соблюдении принципа невмешательства в деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

е) финансовая обеспеченность мер по реализации миграционной политики.

21. Задачами миграционной политики являются:

а) совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих:

добровольное переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество;

въезд в Российскую Федерацию и пребывание на ее территории иностранных граждан, желающих развивать экономические, деловые, профессиональные, научные, культурные и иные связи, изучать язык, историю

и культуру нашей страны, способных благодаря своей трудовой деятельности, знаниям и компетенциям содействовать экономическому, социальному и культурному развитию России;

б) создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами;

в) создание благоприятного режима для свободного перемещения обучающихся, научных и педагогических работников в целях развития науки, профессионального образования, повышения уровня подготовки научных кадров и специалистов для отраслей экономики и сферы государственного управления Российской Федерации;

г) создание условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны;

д) дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, включая совершенствование мер ответственности за нарушение названного законодательства и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

е) оказание в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и законодательством Российской Федерации помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации.

23. Основными направлениями миграционной политики в области создания условий для адаптации иностранных граждан являются:

а) формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

б) принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, включая оформление документов, удостоверяющих личность, лицам без гражданства, не имеющим таких документов;

в) обеспечение иностранным гражданам независимо от их миграционного статуса, уровня доходов и иных обстоятельств равных возможностей

для получения государственных услуг в сфере миграции, в том числе информационных.

Глава VII Концепции государственной миграционной политики утверждает основные механизмы ее формирования и реализации:

30. Основы миграционной политики определяются Президентом Российской Федерации.

31. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации в пределах своих полномочий ведут работу по законодательному обеспечению миграционной политики.

32. Правительство Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции и обеспечивает проведение единой миграционной политики.

33. Федеральные органы государственной власти при участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления принимают меры по реализации миграционной политики.

22 февраля 2019 года Правительством РФ утвержден План реализации Концепции государственной миграционной политики в 2019-2021 годах. Планом предусматривается разработка проектов федеральных законов и других нормативных правовых актов, направленных на решение задач государственной миграционной политики, анализ и подготовка предложений по дальнейшему совершенствованию миграционного законодательства, оптимизация порядка предоставления государственных услуг и выполнения административных процедур, развитие государственных информационных систем, внедрение современных цифровых и информационно-технических решений в этой сфере¹¹.

В соответствии с поручениями Президента РФ от 06.03.2020 года в **План реализации Концепции государственной миграционной политики внесены существенные изменения**. Так, к началу 2022 года планируется пересмотр действующего миграционного законодательства с целью реформирования института постоянного проживания и гражданства РФ, создания унифицированного режима долгосрочного пребывания в РФ, модернизации трудовой миграции, совершенствования механизмов обеспечения безопасности в миграционной сфере, создания единой информационной платформы в сфере миграции, а также укрепления потенциала МВД РФ в сфере управления миграцией.

¹¹ <http://migrussia.ru/sobitya/368-utverzhdn-plan-realizatsii-pervogo-etapa-kontseptsii-gosudarstvennoj-migratsionnoj-politiki-na-2019-2025-gody>

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года

Помимо Концепции государственной миграционной политики до 2025 года, вопросы регулирования трудовой миграции рассматриваются и в другом основополагающем административно-правовом документе - **Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**, провозглашающей необходимость содействия социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов¹².

Данная Стратегия, утвержденная Указом Президента РФ № от 19 декабря 2012 г. N 1666, с последующими изменениями, представляет собой документ стратегического планирования в сфере национальной безопасности Российской Федерации, определяющий приоритеты, цели, принципы, задачи, основные направления государственной национальной политики Российской Федерации, а также инструменты и механизмы ее реализации.

Государственная национальная политика Российской Федерации - система стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и направленными на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

Цели государственной национальной политики РФ

- а) укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов;
- б) укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
- в) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии,

12 <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102161949>

убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

г) сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;

д) гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

е) успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество.

Задачи государственной национальной политики Российской Федерации

а) обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав;

б) обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

в) обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

г) содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации;

д) формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

е) сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации;

ж) формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;

з) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

и) совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- к) информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
- л) использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Обеспечение условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество:

- создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

- содействие созданию и расширению в государствах постоянного проживания иностранных граждан условий для изучения русского языка, истории и культуры России и основ законодательства Российской Федерации;

- недопущение социальной и территориальной изоляции иностранных граждан в Российской Федерации, устранение способствующих этому условий;

- разработка, внедрение и реализация государственными органами и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества и работодателями программ адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;

- повышение роли институтов гражданского общества в социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации, содействие участию институтов гражданского общества в деятельности многофункциональных центров, а также организаций, предоставляющих иностранным гражданам юридические, социальные, образовательные и иные услуги.

Инструменты реализации государственной национальной политики Российской Федерации определяются следующим образом:

- а) законодательство Российской Федерации;
- б) документы стратегического планирования, разработанные на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- в) государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», иные государственные програм-

мы, связанные с отдельными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации;

г) государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

д) мониторинг состояния и развития языков народов Российской Федерации;

е) этнологическая экспертиза.

Полномочия по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов получило в 2017 году новое ведомство – Федеральное агентство РФ по делам национальностей.

Деятельность Федерального агентства по делам национальностей РФ

Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. N 1532 утверждена Государственная программа Российской Федерации

«Реализация государственной национальной политики», включающая в себя государственную Подпрограмму 5: «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации». Ответственный исполнитель государственной программы – Федеральное агентство по делам национальностей РФ (ФАДН РФ). Агентство ведет деятельность в соответствии с **Планом мероприятий по реализации в 2019 – 2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2018 г. N 2985-р.

ФАДН РФ с 2015 года осуществляет функции:

- по выработке и реализации государственной национальной политики, государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, а также по нормативно-правовому регулированию и оказанию государственных услуг в сфере государственной национальной политики, социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

- по осуществлению мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- по взаимодействию с национально-культурными автономиями, казачьими обществами и иными институтами гражданского общества;

- по разработке и реализации государственных и федеральных целевых программ в сфере межнациональных отношений;

- по контролю за реализацией государственной национальной политики;

- по осуществлению государственного мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

- по профилактике любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

- по предупреждению попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

В соответствии со своим функционалом, ФАДН России включает в свою деятельность:

- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»

- предоставление субсидий НКО и НКА из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»

- методическое содействие в реализации национальной политики в регионах РФ, в том числе в части профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений

- ведение федеральной Системы мониторинга межнациональных отношений

- проведение Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» учреждена номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне»

- ежегодная Всероссийская просветительская акция «Большой этнографический диктант»

- разработка и утверждение профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»

- проведение конкурса лучших практик НКО в сфере адаптации и интеграции мигрантов.

Часть деятельности в сфере национальной и миграционной политики ФАДН РФ осуществляет посредством кураторства работы подведомственного агентству ФГУ «Дом народов России».

Рекомендации по реализации национальной и миграционной политики, утвержденные ФАДН России:

-Методические рекомендации по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, формированию в местном сообществе позитивных межнациональных и этноконфессиональных отношений, а также по выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов;

-Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по профилактике распространения экстремистской идеологии;

-Методические рекомендации о порядке реагирования на выявленные системой мониторинга конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и заполнения электронных форм системы мониторинга;

-Методические рекомендации по приведению планов субъектов Российской Федерации по реализации Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года в соответствие со Стратегией государственной национальной политики на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. No 1666 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 6 декабря 2018 г. No 703);

-Методические рекомендации по определению содержания мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, обеспечивающих реализацию государственной национальной политики Российской Федерации;

-Методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по работе с цыганским населением.

Во исполнение положений Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года ФАДН России разработаны Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и инте-

грации иностранных граждан в Российской Федерации» (Приказ Фадн от 17.11.2020 №142).

<http://fadn.gov.ru/documents/9087-metodicheskie-rekomendatsii-dlya-organov-gosudarstvennoy-vlasti-sub-ektov-rossiyskoy-federatsii-o-sotsialnoy-i-kulturnoy-adaptatsii-i-integratsii-inostrannyh-grazhdan-v-rossiyskoy-federatsii>

Также ФАДН России обеспечивает открытый доступ к презентациям конкурсных заявок победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в части реализации национальной политики на муниципальном уровне.

<http://fadn.gov.ru/documents/9086-prezentatsii-konkursnyh-zayavok-pobediteley-vserossiyskogo-konkursa-luchshaya-munitsipalnaya-praktika>

Стратегия противодействия экстремизму в РФ

Необходимость активной работы в сфере реализации миграционной политики как условия обеспечения национальной безопасности отмечена в **Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной указом Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344**¹³. Стратегия является документом стратегического планирования, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на консолидацию усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и граждан в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

Экстремизм – это выражение экстремистской деятельности юридических и физических лиц по призыву к нестабильности, изменению конституционного строя государства, узурпации власти и присвоению власти, разжиганию расизма, национализма, социальной и религиозной ненависти. Экстремизм – приверженность крайним взглядам и методам. Экстремистская идеология – это система взглядов и идей, представляющих

¹³ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005290036>

насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов. Крайняя и наиболее опасная форма осуществления экстремистских идей – терроризм.

Наиболее распространенные формы экстремистских идеологий:

- националистические, включающие в себя пропаганду межэтнической, межнациональной и расовой вражды (национализм, нацизм, фашизм)
- религиозные, включающие в себя пропаганду религиозной исключительности и межконфессиональной вражды, необходимости силового подавления и подчинения иноверцев;
- сепаратистские, включающие в себя пропаганду насильственного отделения какой-либо части государства, разрушения государственной целостности.

Список признаков экстремистских деяний, идей и пропаганды включает в себя:

- насильственное изменение конституционного строя, нарушение единства государства и нарушение территориальной целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием или угрозой его применения;

- совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

- публичные призывы к осуществлению указанных действий либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Одними из основных внутренних экстремистских угроз для нашей страны Стратегия называет попытки осуществления националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, отдельными лицами экстремистской деятельности для реализации своих целей, распространение идеологии насилия, склонение, вербовка или иное вовлечение российских граждан и находящихся на территории страны иностранных граждан в деятельность экстремистских сообществ и иную противоправную деятельность, а также формирование замкнутых этнических и религиозных анклавов.

В соответствии со Стратегией, наиболее опасными проявлениями экстремизма являются возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет»; вовлечение отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций;

организация и проведение несогласованных публичных мероприятий (включая протестные акции), массовых беспорядков; подготовка и совершение террористических актов.

Среди основных направлений противодействия экстремизму в области государственной миграционной политики в Стратегии отмечены:

- обеспечение скоординированной деятельности субъектов противодействия экстремизму, направленной на недопущение формирования неблагоприятной миграционной ситуации в стране;

- противодействие незаконной миграции, профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, а также совершенствование мер ответственности за такие нарушения;

- развитие программ социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в общество, привлечение к реализации и финансированию этих программ работодателей, получающих квоты на привлечение иностранной рабочей силы;

- принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов, социальной исключенности отдельных групп граждан;

- привлечение институтов гражданского общества к деятельности субъектов противодействия экстремизму при соблюдении принципа невмешательства;

- всестороннее освещение мер, принимаемых в сфере реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, информирование граждан о текущей миграционной ситуации, ее влиянии на различные аспекты жизни российского общества, а также противодействие распространению в информационном пространстве вызывающих в обществе ненависть и вражду ложных сведений о миграционных процессах.

С целью адекватного освещения государственной миграционной политики и противодействия распространению в обществе ложных сведений о миграционной ситуации, рекомендуем использовать следующие информационные ресурсы, содержащие официальную статистику и экспертные сведения о миграции:

Источники данных о миграции в РФ

мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya – статистические сведения о миграционной ситуации в России по линии МВД

gks.ru – официальные данные Федеральной службы государственной статистики по миграции. В качестве мигрантов ФСГС, в соответствии со своей методикой, учитывает лиц, имеющих регистрацию в регионе пребывания на срок от 9 месяцев до 5 лет

demoscope.ru/weekly – Демоскоп – еженедельное сетевое издание Института демографии НИУ «Высшая школа экономики»: публикует аналитические сводки о состоянии миграционных процессов в России и в мире

ranepa.ru/social/informatsionno-analiticheskij-byulleten – страница информационно-аналитического бюллетеня «Мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения» Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС: содержит ежеквартальные аналитические сводки о миграционных процессах в РФ

e-cis.info/cooperation/3782/91012/ – миграционная ситуация в странах СНГ: ежеквартально обновляемая сводка от Совета руководителей миграционных органов стран-участников СНГ

cdep.ru/index.php?id=79 – судебная статистика Российской Федерации: материалы Судебного департамента при Верховном Суде РФ с разбивкой по составам, социальным и демографическим категориям осужденных

crimestat.ru/offenses_map – портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации: представлены показатели преступности в России и в регионах, с разбивкой по составам и категориям правонарушителей

Государственная программа содействия добровольному переселению в РФ соотечественников

Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, является одним из приоритетных направлений совершенствования миграционной политики Российской Федерации.

Основными целями Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637, являются стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников в Россию, содействие социально-экономическому развитию регионов и решение демографических проблем, в первую очередь на территориях приоритетного заселения за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российскую Федерацию.

Задача Программы – помочь соотечественникам и членам их семей в организации переезда и обустройства в России, устройстве на работу, получении государственных услуг и приобретении гражданства РФ. В каждом из регионов РФ действует своя программа содействия переселению соотечественников, утверждающая региональные территории вселения, условия участия и требования к переселенцам, региональные льготы и пособия.

Соотечественники – это:

1) люди, проживающие за пределами территории РФ, сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с РФ;

2) потомки тех, кто ранее проживал на территории РФ, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР и ныне проживающие в государствах бывшего СССР, получившие гражданство этих государств;

- выходцы (эмигранты) из Российской империи, Российской республики, РСФСР, СССР и РФ и их потомки, ставшие иностранными гражданами.

Участниками Программы могут стать дееспособные граждане от 18 лет, владеющие русским языком и постоянно проживающие за рубежом, либо постоянно или временно проживающие в РФ на законном основании, а также получившие временное убежище в РФ. Вместе с соотечественником участвовать в Программе могут члены его семьи – супруг(а), дети, родные братья и сестры, внуки, дедушки и бабушки, родители, родные племянники, родители супруги/га участника, в том числе приемные, а также дети родных сестер и братьев его супруги/га, в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством), бабушки, дедушки, внуки его супруги (супруга).

Участнику Государственной программы выдается свидетельство сроком на 5 лет. Члены семьи соотечественника получают статус членов семей участника Государственной программы. Совершеннолетний член семьи участника Госпрограммы имеет право самостоятельно участвовать в ней в статусе участника.

Переселенцы имеют право:

- на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство и приобретение гражданства РФ в приоритетном и упрощенном порядке – в течение 9-12 месяцев;

- на осуществление в РФ трудовой деятельности без получения патента;

- на уплату налога на доходы физических лиц по ставке 13% с первого дня осуществления трудовой деятельности на территории РФ;

- на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также среднего профессионального, высшего образования и дополнительного профессионального образования;

- на получение услуг в области содействия занятости населения, организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности, трудоустройства, организации проведения оплачиваемых общественных работ, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, информирования о положении на рынке труда в субъекте РФ;

- на доступ к бесплатным услугам образования, медицинской и социальной помощи, услугам центров занятости населения (при оформлении временного и постоянного проживания в РФ);

- на ежемесячное пособие по безработице до приобретения гражданства РФ;

- на получение бесплатной социальной помощи во время транзита через Москву;

- на получение федеральных и региональных мер специальной поддержки и компенсаций.

Переселенцы обязуются:

- прибыть в выбранный регион проживания;

- встать на миграционный учет по месту фактического проживания;

- подать документы на разрешение на временное проживание в РФ;

- соблюдать условия Программы;

- ежегодно уведомлять территориальное Управление по вопросам миграции МВД России о выполнении этих условий.

Поддержка переселенцев включает в себя:

1) компенсацию расходов на переезд от места постоянного проживания на территории иностранного государства до места постановки на учет по месту пребывания. Проезд может быть осуществлен в вагоне купе поезда, на местах эконом-класса в самолете, в каютах II категории речного судна, в каютах III группы морского судна, а также автобусами общего типа;

2) компенсацию расходов на провоз личного имущества морским либо железнодорожным транспортом;

3) компенсацию расходов на уплату госпошлины за оформление документов о статусе переселенцев (за выдачу РВП, ВНЖ, за рассмотрение заявлений о приеме в гражданство, приобретении гражданства и восстановлении в гражданстве, а также заявлений об определении принадлежности к гражданству, включая выдачу соответствующих документов, за выдачу паспорта гражданина РФ);

4) компенсацию таможенных платежей и налогов на вывоз личного имущества из страны выезда;

5) социальный пакет участника программы (услуги государственных и муниципальных детсадов, образовательных учреждений, социального обслуживания, здравоохранения и службы занятости);

Для переселенцев на территории приоритетного заселения введен дополнительный вид поддержки - жилищная субсидия - социальная выплата, которая предоставляется участнику Государственной программы и членам его семьи для приобретения или строительства жилого помещения. Жилищная субсидия рассчитывается с учетом показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра жилой площади в регионе вселения. Право на получение жилищной субсидии подтверждается государственным жилищным сертификатом, оформляемым по месту вселения.

б) «подъемные выплаты» - единовременные пособия на обустройство;

Сразу после приезда и постановки на учет по месту пребывания либо регистрации по месту жительства – выплачивается пособие, которое рассчитывается по прожиточному минимуму для соответствующего возраста в субъекте вселения.

Правовое положение иностранных граждан в РФ

В российском миграционном праве сложилась система специализированных правовых статусов иностранных граждан и лиц без гражданства, построенная на основании режима въезда, сроков пребывания в РФ, целей миграции в РФ, добровольного либо вынужденного характера миграции, положений международных договоров РФ и государственных программ РФ. Можно выделить следующие категории иностранных граждан, пребывающих в России:

1) Вынужденные мигранты – физические лица, вынужденно мигрировавшие в Российскую Федерацию вследствие обстоятельств непреодолимого характера.

А) Беженцы – временно проживающие в РФ иностранные граждане или лица без гражданства, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться её защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не могут или не желают в нее вернуться. Беженцы имеют право на получение материальной и социальной помощи в Российской Федерации, а также право на трудоустройство. Беженцы также имеют право обратиться с заявлением о предоставлении права постоянного проживания в РФ, обязаны подтверждать свой правовой статус и проходить перерегистрацию не реже, чем раз в 1,5 года. Закон, устанавливающий правовой статус беженца - Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах».

Б) Лица, получившие временное убежище – временно пребывающие в РФ иностранные граждане, имеющие основания для признания беженцами либо не имеющие таковых, но не подлежащие выдворению за пределы РФ из гуманных побуждений. Имеют право временно пребывать в РФ на срок до 1 года с последующим продлением статуса. Имеют право на медицинскую и социальную помощь в РФ, право на трудоустройство. Закон, устанавливающий правовой статус - Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах».

2) Экономические мигранты - иностранные работники: физические лица старше 18 лет, мигрировавшие в РФ с целью осуществления законной трудовой деятельности.

А) Иностранцы работники из стран с безвизовым режимом въезда – временно пребывающие с целью трудоустройства в РФ иностранные граждане, в особенности граждане стран СНГ, осуществляющие трудовую деятельность на основании патента в соответствии со ст. 13.3 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан».

Б) Иностранцы работники из стран с визовым режимом въезда – временно пребывающие с целью трудоустройства в РФ на основании рабочей визы иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в РФ на основании разрешений на работу в рамках установленной квоты

в соответствии со ст.13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан».

В) Высококвалифицированные специалисты – временно пребывающие либо постоянно проживающие с целью трудоустройства в РФ иностранные граждане, имеющие опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности. Высококвалифицированные специалисты осуществляют трудовую деятельность в РФ на основании разрешений на работу, условия их трудовой деятельности предполагают получение ими вознаграждения в размере не менее установленного законом. Члены семей высококвалифицированных специалистов имеют право на временное пребывание, либо постоянное проживание в РФ на основании и на срок действия разрешения на работу либо вида на жительство высококвалифицированных специалистов. Закон, устанавливающий правовой статус - Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.05.2010 N 86-ФЗ, ст. 13.2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Г) Квалифицированные специалисты – временно пребывающие, временно, либо постоянно проживающие с целью трудоустройства в РФ иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по одной из 135 профессий, включенной в перечень квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, утвержденный приказом Министерства труда РФ от 25.11.2019 № 734н. Имеют право на получение вида на жительство в РФ при наличии трудового стажа в РФ не менее 6 месяцев, а также на последующий прием в российское гражданство в упрощенном порядке в случае подтверждения трудового стажа в РФ по данной специальности не менее 1 года.

Д) Трудящиеся государств-членов ЕАЭС – временно пребывающие с целью трудоустройства иностранные граждане входящих в ЕАЭС государств, законно находящиеся и на законном основании осуществляющие трудовую деятельность на территории РФ. Имеют право на трудоустройство в РФ на равных с гражданами РФ основаниях, вне учета ограничений доступа на национальный рынок труда. Имеют ряд социальных гарантий, в том числе право на зачет трудового стажа и пенсионное обеспечение. Члены семей граждан ЕАЭС имеют право на временное пребывание в РФ на основании и на срок действия трудового либо гражданско-правового договора трудящегося. Документ, устанавливающий правовой статус – ст. 96,97,98 раздела 26 Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астана 29 мая 2014 года).

3) Переселенцы – иностранные граждане или лица без гражданства, намеревающиеся иммигрировать в Российскую Федерацию с целью натурализации.

А) Соотечественники - лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации. Вместе с членами своих семей имеют право участвовать в Государственной программе содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, в рамках которой получают право на осуществление трудовой деятельности в РФ и на получение в упрощенном порядке разрешения на временное проживание в РФ. Закон, устанавливающий правовой статус - Федеральный закон от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

Б) Носители русского языка – иностранные граждане и лица без гражданства, в установленном порядке признанные владеющими русским языком и повседневно использующими его в семейно-бытовой и культурной сферах, постоянно проживающие или ранее постоянно проживавшие, либо имеющие родственников по прямой восходящей линии, постоянно проживавших на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации. Имеют право на оформление вида на жительство в РФ в упрощенном порядке с последующей натурализацией в РФ. Закон, устанавливающий правовой статус - Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ст. 33.1.

4) Иностранцы военнослужащие – лица, поступившие на военную службу по контракту в ВС РФ либо принятые на работу в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования в качестве лица гражданского персонала. Имеют право временно проживать в РФ на срок действия контракта. Закон, устанавливающий правовой статус – Федеральный закон от 25.07.2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

5) Иностранцы учащиеся – временно пребывающие в РФ иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях обучения и поступившие в образовательную организацию среднего специального либо высшего профессионального образования для получения образования по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной

образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию. Имеют право оформить разрешение на временное проживание в РФ в упрощенном порядке. Имеют право на осуществление трудовой деятельности на основаниях, определенных ст. 13, 13.4 Федерального закона от 25.07.2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». В ряде субъектов РФ иностранные студенты региональных государственных высших учебных заведений, успешно обучающиеся свыше половины срока обучения, могут стать участниками программы содействия добровольному переселению в РФ соотечественников вместе с членами семьи. Иностраный гражданин, получивший в РФ высшее образование по очной форме обучения и имеющий диплом с отличием, имеет право получить вид на жительство в РФ. Иностранцам, получившим в России профессиональное образование (высшее или среднее специальное) после 01.07.2002 г. и имеющим вид на жительство, для упрощенного получения гражданства РФ будет достаточно подтвердить официальный трудовой стаж в РФ не менее 1 года.

Граждане, въехавшие в РФ в безвизовом порядке из Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана, Украины, Молдовы осуществляют трудовую деятельность на основании патента в порядке, определенном ст. 13.3 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан». Патент – документ, подтверждающий право иностранных граждан государств с безвизовым режимом въезда в РФ осуществлять трудовую деятельность у работодателей и заказчиков услуг – физических и юридических лиц. Патент выдается иностранному гражданину на срок от 1 до 12 месяцев. За пользование патентом на работу иностранный работник ежемесячно оплачивает налог на доходы физических лиц в виде авансового налогового платежа, размер которого утверждается высшим органом исполнительной власти субъекта РФ. Иностраный гражданин, намеревающийся осуществлять трудовую деятельность по патенту, обязан оформить патент в течение 30 дней со дня въезда на территорию РФ.

Работодатели и заказчики услуг имеют право привлекать к трудовой деятельности иностранных работников, имеющих действительный патент, без получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.

Установленный порядок получения иностранными гражданами патента включает в себя:

- прохождение медицинского освидетельствования на предмет отсутствия у иностранного гражданина социально опасных заболеваний, в том числе ВИЧ-инфекции и COVID-19, с предоставлением соответствующего медицинского заключения;

- подтверждение иностранным гражданином необходимого уровня знания русского языка, истории России и основ российского законодательства – посредством предоставления сертификата о прохождении соответствующего тестирования, предоставления диплома об окончании учебного заведения в СССР до 1 сентября 1991 года, или предоставления заверенного и нострифицированного диплома об окончании учебного заведения в любой из стран СНГ с отметкой о прохождении соответствующих курсов;

- подтверждение намерения осуществлять трудовую деятельность – посредством предоставления ходатайства от работодателя либо заказчика услуг;

- оплату соответствующей государственной пошлины либо авансового налогового платежа;

- подтверждение законного пересечения границы РФ с целью трудоустройства - посредством предоставления миграционной карты со штампом о пересечении границы РФ с подчеркнутой целью визита «работа»;

- подтверждение законности пребывания в РФ – посредством предоставления уведомления о постановке на миграционный учет;

- подтверждение гарантий получения медицинской помощи – посредством предоставления страхового медицинского полиса добровольного страхования;

Временно пребывающий в РФ иностранный гражданин обязан осуществлять трудовую деятельность по разрешению на работу или патенту только в том субъекте РФ, в котором получен соответствующий документ. При этом иностранный работник, трудящийся на основании патента, может заключать трудовые отношения с различными работодателями либо заказчиками услуг.

Работодатели и заказчики услуг, привлекающие к трудовой деятельности иностранных граждан, обязаны уведомлять территориальное подразделение федерального органа исполнительной власти о заключении и расторжении трудовых отношений с иностранным гражданином в 3-дневный срок. Иностранные работники, трудоустроенные на основании патента на работу, должны предоставить в территориальное подразделение ГУВМ МВД РФ копию трудового либо гражданско-правового договора в течение 2 месяцев со дня получения патента.

Действительные разрешение на работу и патент необходимы для продления срока пребывания в РФ по месту временного пребывания иностранных граждан и для постановки на миграционный учет по месту пребывания (нахождения) по адресу работодателя.

Особенный порядок осуществления трудовой деятельности

Иностранцы граждане, достигшие 18-ти лет, осуществляющие трудовую деятельность в РФ в упрощенном порядке либо без дополнительных разрешительных документов на основании особого правового статуса и в особом порядке:

Высококвалифицированные специалисты: иностранные граждане, имеющие опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности (научные, педагогические, медицинские, технические работники, работники инновационного центра «Сколково»), если условия привлечения их к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение заработной платы установленного размера – привлекаются к трудовой деятельности вне квоты и осуществляют трудовую деятельность на основании разрешений на работу. Разрешение на работу высококвалифицированного специалиста имеет срок действия до 3 лет и выдается на основании ходатайства работодателя, трудового либо гражданско-правового договора, а также при предъявлении документов, подтверждающих статус высококвалифицированного специалиста. Порядок осуществления трудовой деятельности и привлечения на работу высококвалифицированных специалистов установлен ст.13.2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан». Работодатели имеют право привлекать членов семьи высококвалифицированного специалиста к работе без получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников, в соответствии с пп.2 п.4.5 ст.13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан».

Временно проживающие в РФ иностранные граждане могут осуществлять трудовую деятельность в том субъекте РФ, в котором они проживают, без получения разрешения на работу либо патента, на основании разрешения на временное проживание (РВП). Кроме того, данные лица имеют право на доступ к системе обязательного медицинского страхования (ОМС) в РФ.

Постоянно проживающие в РФ иностранные граждане могут осуществлять трудовую деятельность в РФ на основании вида на жительство (ВНЖ) в любом регионе РФ. Данные лица также имеют право на доступ к системе обязательного медицинского страхования (ОМС) в РФ.

Иностранцы граждане, обучающиеся в Российской Федерации по очной форме с 05.08.2020 года могут работать в свободное от учебы время без дополнительных разрешительных документов и без ограничений на основании предоставленной справки из образовательной организации.

Беженцы имеют право осуществлять в РФ трудовую деятельность без дополнительных разрешительных документов до утраты ими или лишения их статуса беженца.

Лица, получившие временное убежище, имеют право осуществлять в РФ трудовую деятельность на территории субъекта РФ, в котором они пребывают, без дополнительных разрешительных документов до утраты ими или лишения их временного убежища.

Участники Государственной программы содействия добровольному переселению в РФ соотечественников имеют право осуществлять трудовую деятельность в РФ в том субъекте РФ, в который они переселяются, без дополнительных разрешительных документов на срок участия в программе переселения и в соответствии с условиями государственных программ содействия добровольному переселению в РФ соотечественников субъекта РФ.

Полезные информационные ресурсы

Официальные источники правовой информации РФ в сфере миграционной и национальной политики можно найти на сайтах:

www.e-cis.info – Интернет-портал СНГ

www.iacis.ru – Интернет-портал Межпарламентской Ассамблеи стран СНГ

www.doc.eaeunion.org – Правовой портал Евразийского экономического союза

www.eurasiancommission.org – Сайт Евразийской экономической комиссии ЕАЭС

www.pravo.gov.ru – Официальный интернет-портал правовой информации

www.kremlin.ru – Сайт Президента РФ

www.government.ru – Сайт Правительства РФ

www.guvm.mvd.ru – Сайт Главного управления по вопросам миграции МВД России

www.aiss.gov.ru – Автоматизированная информационная система «Соотечественники»

www.pereselenie.com - Добро пожаловать в Россию! Информационный портал БФ «ПСП-фонд» о Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

www.programs.gov.ru – Официальный портал государственных программ РФ.

www.pvsmvd.ru – Федеральное государственное унитарное предприятие «Паспортно-визовый сервис МВД России»

www.fadn.gov.ru – Сайт Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) РФ

www.национальнаяполитика.рф – «Национальная политика России»: информационный портал о лучших региональных и муниципальных практиках в данной сфере, содержащий профильные научные, учебно-методические и справочные материалы

www.migrussia.ru – «Миграция и мигранты»: информационный портал БФ «ПСП-фонд», содержащий советы по социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов, сведения по миграционному законодательству, базу информационных и методических материалов и практик в миграционной и межнациональной сфере

www.studyinrussia.ru – Официальный сайт о высшем образовании в России для иностранных студентов

www.domnarodov.ru – Официальный сайт ФГУ «Дом народов России»

Региональные сервисы

www.migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru – «Добро пожаловать в Санкт-Петербург!»: интернет-ресурс для мигрантов Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге

Migrantlenobl – «Добро пожаловать в Ленинградскую область!»: мобильное приложение и сайт на русском, узбекском и таджикском языках в помощь трудовым мигрантам Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.

Нормативно-правовая база

А) Международное законодательство

Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.)

Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)

Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS N 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изм. и доп. от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января 1990 г., 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г.)

Европейская Социальная Хартия ETS N 163 (пересмотренная) (Страсбург, 3 мая 1996 г.)

Европейская Конвенция о выдаче ETS N 024 (Париж, 13 декабря 1957 г.)

Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS N 126 (Страсбург, 26 ноября 1987 г.)

Европейская Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам ETS N 030 (Страсбург, 20 апреля 1959 г.)

Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS N 090 (Страсбург, 27 января 1977 г.)

Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.)

Рамочная Конвенция о защите национальных меньшинств ETS N 157 (Страсбург, 1 февраля 1995 г.)

Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.)

Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 г.)

Конвенция о статусе апатридов (Нью-Йорк, 28 сентября 1954 г.)

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении жен-

щин (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.)

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.)

Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Нью-Йорк, 7 марта 1966 г.)

Конвенция Международной Организации Труда N 111 о дискриминации в области труда и занятий (Женева, 25 июня 1958 г.)

Конвенция Международной Организации Труда №143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» (Женева, 24.06.1975 г.)

Конвенция Международной Организации Труда №97 «О трудящихся-мигрантах» (Женева, 01.07.1949 г.)

Право Евразийского экономического союза

Договор о Евразийском Экономическом Союзе от 29.05.2014 г., Астана. Раздел 26. Трудовая миграция

Приложение №30 к Договору о ЕАЭС: Протокол об оказании медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам семей

Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств РФ, Республики Беларусь и Республики Казахстан от 19.11.2010 г., Санкт-Петербург.

Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза от 20.12.2019 г, Санкт-Петербург

Порядок взаимодействия между уполномоченными органами, компетентными органами государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией по применению норм Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года, 23.12.2019 г., Санкт-Петербург

Международные соглашения СНГ

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26.05.1995 г., Минск.

Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15.04.1994 г., Москва.

Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств от 14.11.2008 г., Кишинев.

Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25.11.2005 г., Москва.

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 г., Минск.

Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утверждена МПА СНГ 29.10.1994 г.)

Б) Федеральное законодательство РФ

Конституция РФ: статьи 19, 37, 41, 43, 45, 62, 63

Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019 - 2025 г.

План мероприятий по реализации в 2019-2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы (утвержден распоряжением Правительства РФ от 22.02.2019 г. №265-р)

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года

План мероприятий по реализации в 2019-2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утвержден распоряжением Правительства РФ от 28.12.2018 г. №2985-р)

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»

Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»

Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 «О беженцах»

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 N 62-ФЗ

Федеральный Закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24.05.1999 № 99-ФЗ

Указы Президента РФ

Указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 (ред. от 15.03.2018) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

Указ Президента Российской Федерации от 15.06.2021 № 364 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»

Постановления/распоряжения Правительства РФ

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 года № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 413 «О миграционной карте»

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 № 21 «Об утверждении правил подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 14 января 2015 г. N 12 «О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства»

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 1694 «О реализации пилотного проекта по привлечению граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности у российских юридических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере строительства, и о внесении изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-р»

Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2020 N 635-р «О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства и временном приостановлении оформления и выдачи виз и приглашений»

Автор-составитель: Якимов А.Н.
Редактор: Панич Б.Л.

Контакты:

БФ «ПСП-фонд»
(бесплатная консультационная помощь мигрантам, членам их семей,
методическая поддержка работающих с ними специалистов)
Телефон: +7 (812) 337-57-85
Электронная почта: bp@psp-f.org
Сайты: www.psp-f.org, www.migrussia.ru, vk.com/pspfond

Публикация подготовлена в рамках проекта «Ресурсный центр по содействию адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации для организаций из стран ЕАЭС и СНГ», реализуемого с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

Подписано в печать:
Тираж 1000 экз. Заказ №

Отпечатано в типографии «L-PRINT»
192007, Санкт-Петербург,
Лиговский пр., 201, лит. А, пом. 3Н.

