

**Исследование правового и социального положения  
женщин-мигранток и их детей в Санкт-Петербурге**

**Аналитический отчёт**

**Санкт-Петербург  
2021**

## ВВЕДЕНИЕ

Рост семейной и детской миграции в России в последние 20 лет является широко известным и обсуждаемым феноменом, все более заметным не только специалистам и государственным службам, но и местному населению. По всей видимости, эта ситуация обусловлена как минимум тремя факторами:

- стабильностью, высокой плотностью и эффективностью миграционных сетей. Новым мигрантам, приезжающим в Россию со своими семьями, сравнительно просто получить экономическую, социальную и правовую поддержку со стороны друзей, родственников, земляков и других соотечественников, так как их в России уже достаточно много;
- все более полной вовлеченностью мигрантов в социально-экономическую жизнь российского общества на правах если не полноправных, то постоянных ее участников;
- сохранением разрыва в уровне жизни между Российской Федерацией и отправляющими странами: в особенности это касается стран СНГ.

Более низкий уровень жизни на родине побуждает женщин с детьми все более интенсивно участвовать в миграционных процессах. Эпидемиологические ограничения в условиях коронавируса несколько затормозили рост семейной миграции, но не остановили его. Сам факт увеличения семейной и детской миграции свидетельствует об изменении установок мигрантов. Цели участников миграционных процессов все чаще меняются с экономических (обеспечение заработка) на переселенческие.

«Миграционная политика является вспомогательным средством для решения демографических проблем и связанных с ними экономических проблем. Она должна быть направлена на создание благоприятного режима для добровольного переселения в Россию лиц..., которые способны органично включиться в систему позитивных социальных связей и стать полноправными членами российского общества» – провозглашает п.15 Концепции государственной миграционной политики на 2019 – 2025 годы, утвержденной Указом Президента РФ №622 от 31.10.2018 г.

Среди задач Концепции:

- совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих добровольное переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество;
- создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада.

Длительное время находящиеся в трудовой либо образовательной миграции иностранные граждане, хотя и имеют правовой статус «временно пребывающих» в Российской Федерации, все более тесно начинают связывать себя с нашей страной – как в бытовом, экономическом, социальном, так и в психологическом смысле. Поскольку временно пребывающие мигранты как правило въезжают в Россию 2 и более раз в течение многих лет, они фактически являются частью постоянного населения российских мегаполисов, в особенности Москвы и Санкт-Петербурга. Стремление перевезти в Россию ребенка или детей – результат длительного процесса адаптации, демонстрирующий готовность трудовых мигрантов и членов их семей воспринимать принимающую страну как место постоянного жительства. Решение иностранной гражданки привезти, или, тем более, родить ребенка в России, в таком ракурсе можно рассматривать в качестве индикатора успешности не только процессов социально-культурной адаптации трудовых мигрантов,

но и миграционной политики. В то же время, для успешной адаптации и интеграции членов семей иностранных граждан необходимо принимать во внимание риски социальной исключенности, с которыми они сталкиваются. Для того, чтобы выявить основные проблемы, с которыми сталкиваются женщины и дети – иностранные граждане, было проведено настоящее исследование.

## МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

### 1.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ

#### Цели исследования:

- изучение социально-правовых проблем женщин и детей-иностранцев граждан в РФ;
- разработка обоснованных рекомендаций с целью улучшения правового и социально-экономического положения женщин и детей – иностранных граждан, пребывающих и проживающих в РФ.

#### Задачи исследования:

- проведение анкетного опроса женщин-мигранток, в том числе имеющих детей в России – 150 респондентов ;
- проведение опроса экспертов из числа сотрудников НКО, государственных и национально-культурных организаций, содействующих адаптации и интеграции семей мигрантов – 10 экспертных формализованных глубинных интервью с представителями 9 профильных некоммерческих и государственных организаций.

### 1.2. АНКЕТНЫЙ ОПРОС

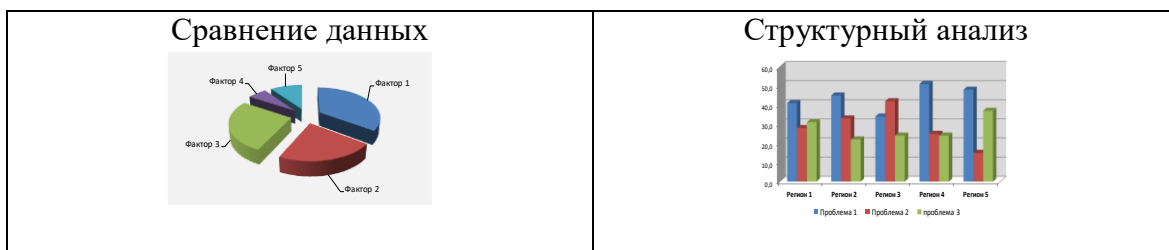
Количественное исследование позволило ответить на широкий круг вопросов и получить по ним актуальные, статистические данные в отношении проблем женщин–мигранток в РФ. В качестве инструмента данного этапа исследования использовалось формализованное личное интервью. Для проведения опроса был использован специальный вопросник - анкета, которая содержала как открытые, так и закрытые вопросы.

В связи с типологией исследования, направленной на изучение проблем и практик поведения женщин-мигранток в Российской Федерации, целевая аудитория исследования была определена как иностранные гражданки в возрасте от 16 лет и старше, пребывающие либо проживающие на территории РФ не менее одного месяца.

Выборка при проведении опроса была простой, случайной и составила **150 респондентов**.

После получения количественных результатов опроса женщин мигрантов был произведён их статистический, количественный и квалитетический анализ.

В ходе формирования отчёта использовалась стандартная система индикации.

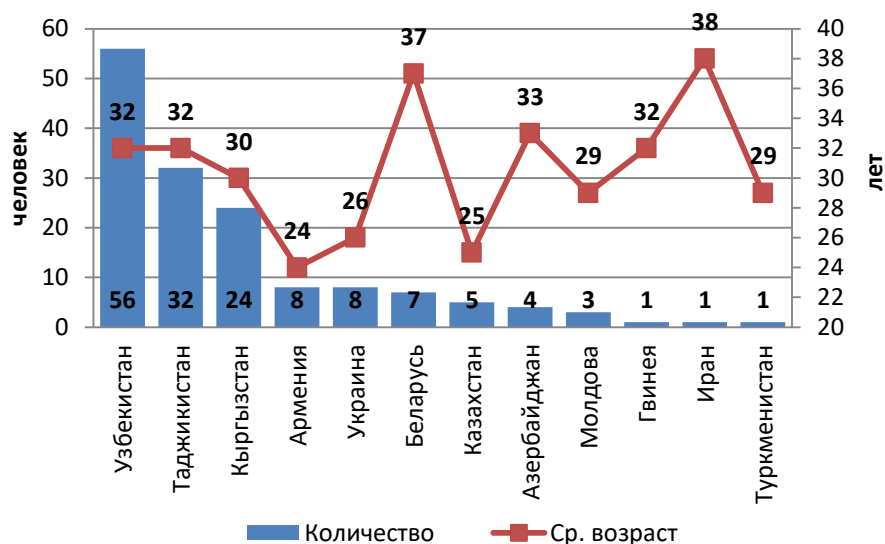


Система индикаторов включает в себя: *долевые индикаторы* (доля представителей различных целевых групп, предоставивших тот или иной ответ) и *количественные индикаторы* (индикаторы, выраженные в абсолютных числах).

## 2. ПРОФИЛИ РЕСПОНДЕНТОВ

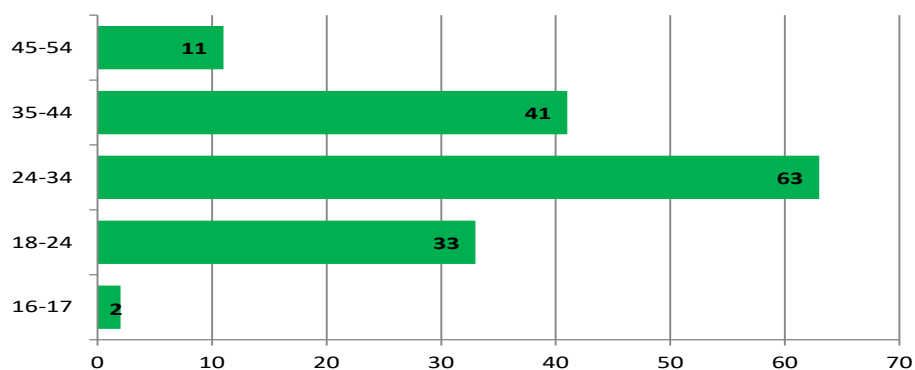
В результате исследования были изучены мнения, отношения и поведенческие аспекты **150 респондентов** - женщин разных возрастов, проживающих в г. Санкт-Петербург.

*Рис. 1 Состав участников опроса в разрезе гражданства и возраста (кол-во человек)*

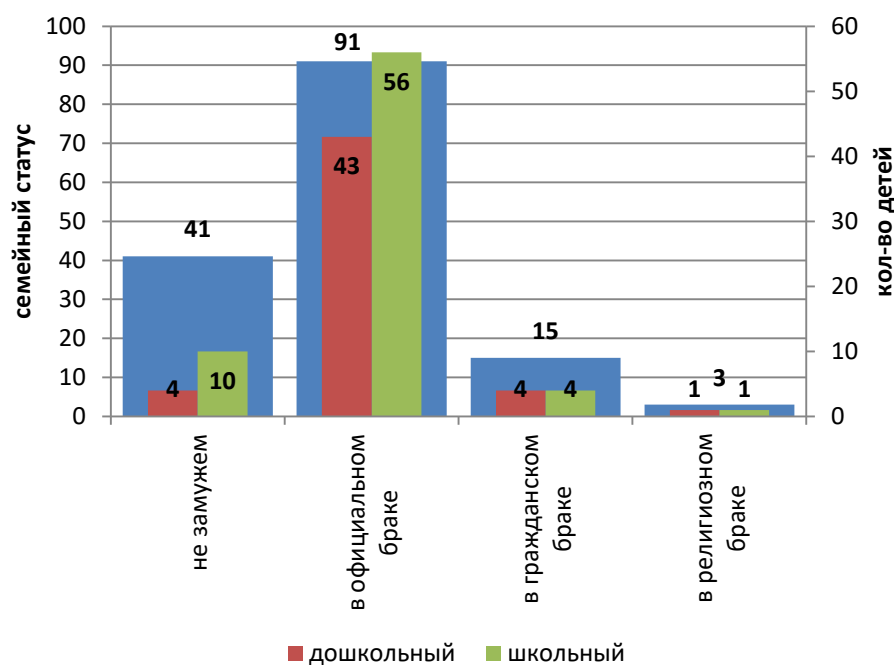


Наибольшую долю опрошенных составили представительницы Узбекистана (37%), Таджикистана (21%) и Кыргызстана (16%). Представительницы иных стран составили около 25% респондентов. 99% опрошенных – гражданки стран СНГ. Средний возраст опрошенных – 31 год.

*Рис. 2 Возрастное распределение респондентов (кол-во человек)*

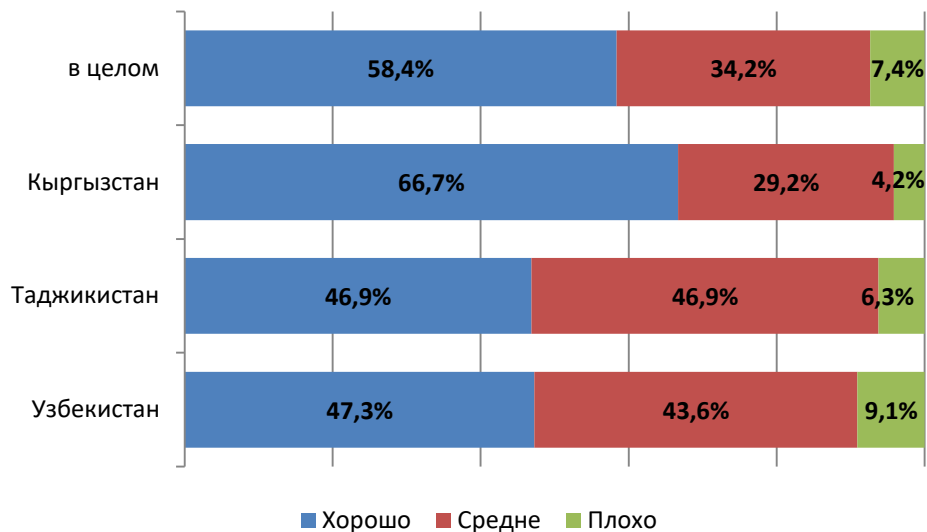


*Рис. 3 Семейный статус респонденток, наличие детей дошкольного и школьного возраста (кол-во человек)*



Более 72% опрошенных состоят в браке, 61% - в официальном браке, 12% - в незарегистрированном браке. Женщины с детьми преимущественно в браке, не замужем преимущественно женщины в возрасте до 30 лет.

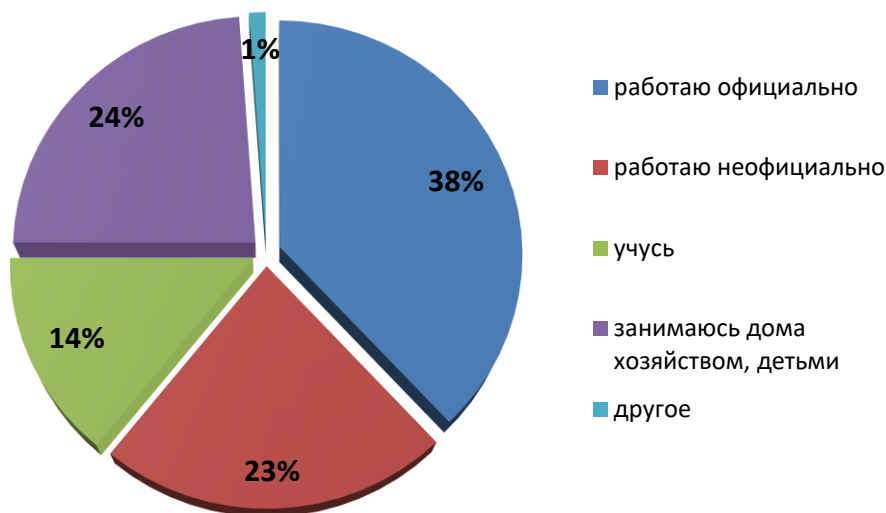
*Рис. 4* Уровень владения мигрантов русским языком (в %)



Уровень владения респонденток русским языком оценивался интервьюерами в целом как «хороший» либо «средний».

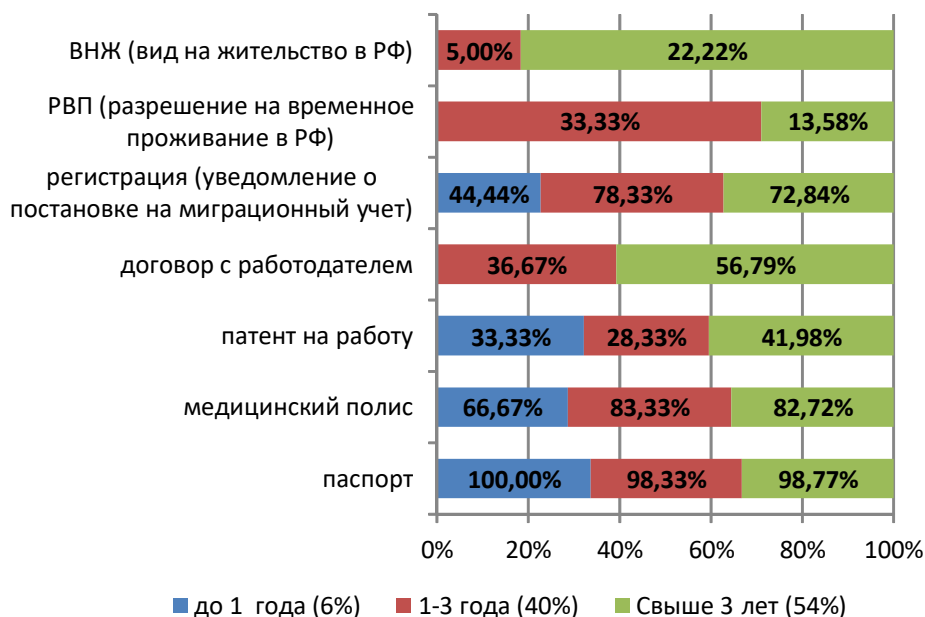
### 3. СОЦИАЛЬНО–ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАНТОВ В РОССИИ (по данным анкетного опроса женщин-мигранток)

*Рис. 5 Род занятий в России (в %)*



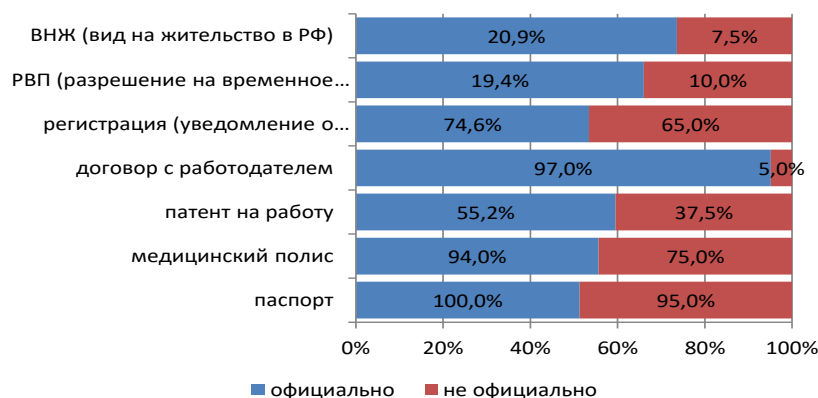
Только 38% респонденток официально трудоустроены в Санкт-Петербурге с трудовым либо гражданско-правовым договором. Свыше 20% опрошенных работают неофициально – среди таковых больше всего - 36% гражданок Узбекистана и 25% гражданок Таджикистана. Такие данные позволяют сделать вывод о широкой распространенности неформальной занятости среди мигранток в РФ.

*Рис. 6 Наличие документов в зависимости от времени пребывания в России (в % по отношению к своей группе)*



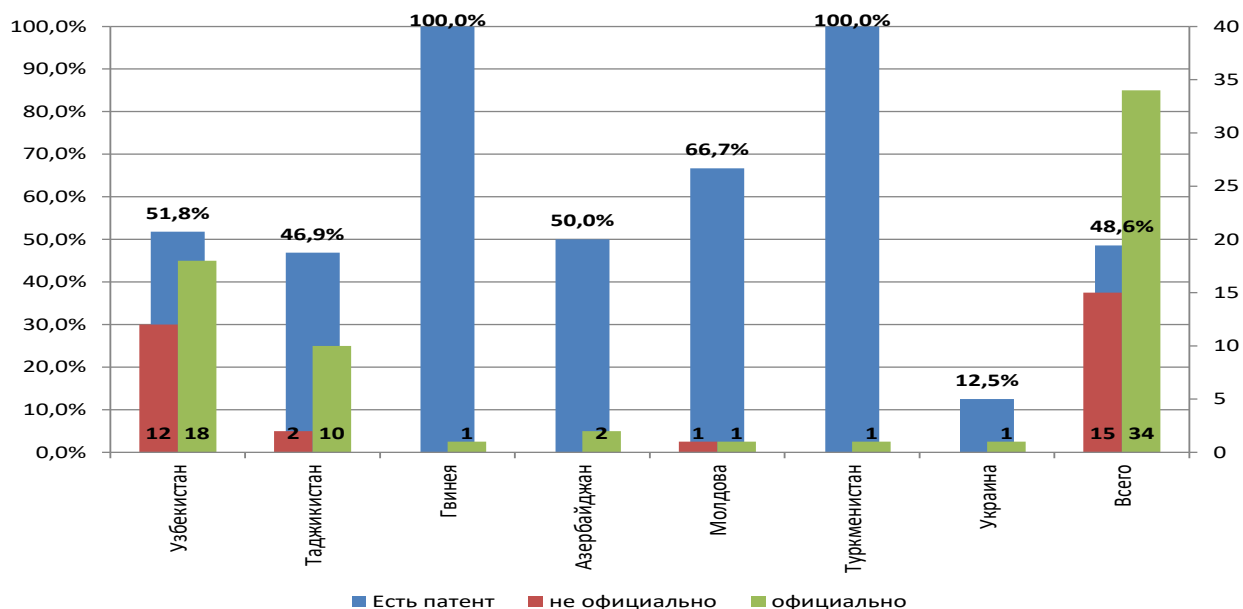
В опросе приняли участие респондентки, которые находятся на территории РФ суммарно свыше 1 года, преимущественно более 3-х лет (54%). Иностранцы граждане, пребывающие в РФ свыше 1 года, нацелены на получение разрешений на временное проживание и видов на жительство. Свыше трети респонденток, пребывающих в РФ менее 1 года, не имеют полиса медицинского страхования, среди респонденток с более значительным миграционным стажем таковых порядка 16-17%. До 27% респонденток со стажем миграции не имеют легального миграционного учета, среди недавних мигранток таковых больше половины. Свыше 63% мигранток со стажем 1-3 года и свыше 43% мигранток со стажем более 3 лет не имеют договора с работодателем.

**Рис. 7** Правовой статус и наличие документов у тех, кто работает в РФ официально и неофициально



Среди «работающих официально» трудовой договор имеют 97%, медицинский полис 94%, регистрацию – 74,6%.

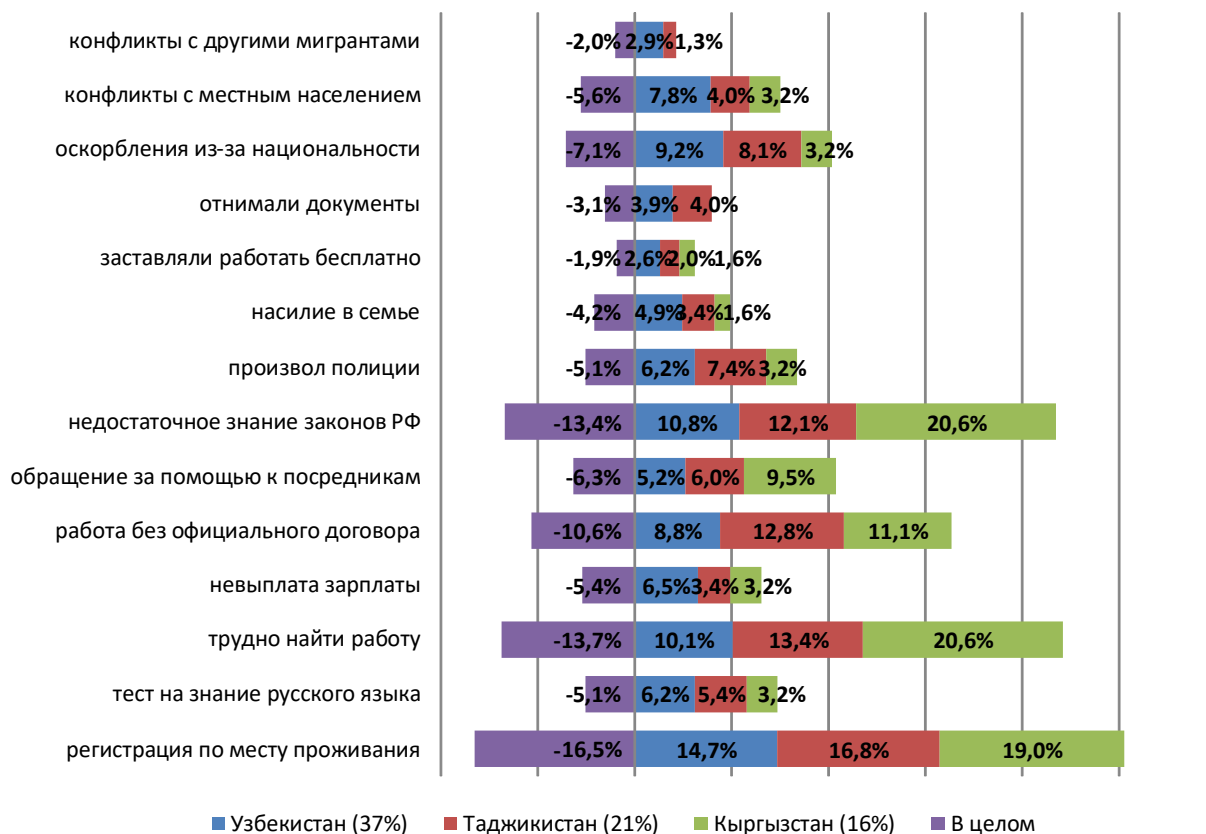
**Рис.9** Трудоустройство мигранток из стран, не входящих в ЕАЭС



Наиболее актуальна проблема неформальной занятости для гражданок Узбекистана.

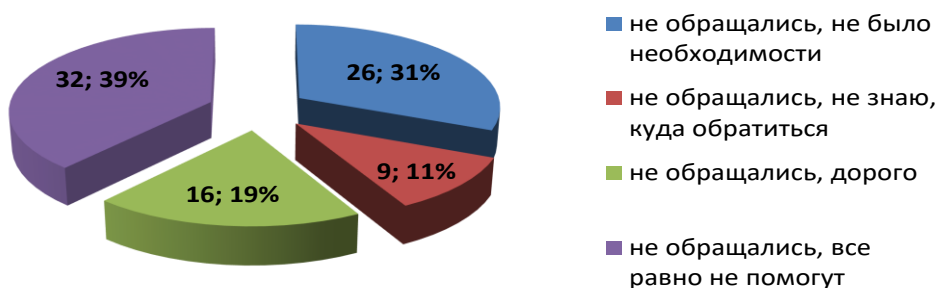
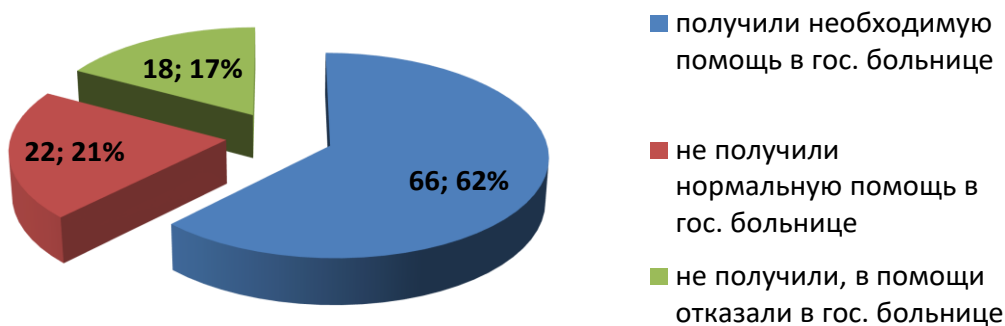
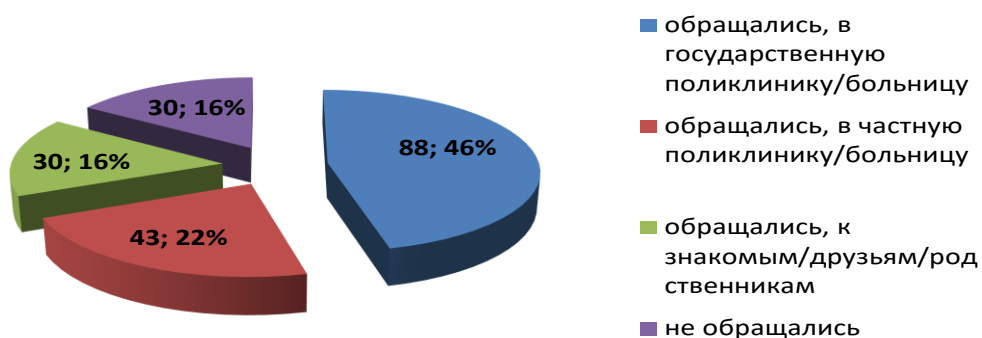


**Рис. 10** С какими проблемами сталкиваются мигрантки (гражданство, в %)



Чаще всего респондентки отмечают в качестве проблемных ситуации «трудно оформить регистрацию по месту проживания», «трудно найти работу», «недостаточное знание» законов РФ и «работа без официального договора». При этом более 5% респонденток отметили, что затруднялись сдать тест на знание русского языка, попадали в конфликтные ситуации с местным населением и получали оскорбления по национальному признаку, испытывали произвол полиции, сталкивались с невыплатой заработной платы и обращались к посредникам. Как следует из анкеты, с данными проблемами мигрантки сталкивались лично.

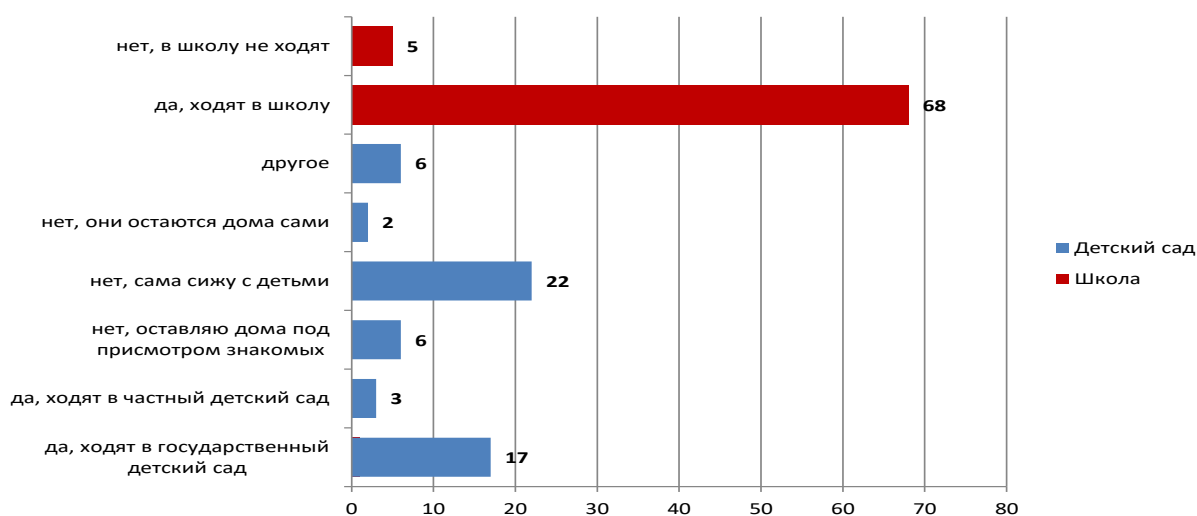
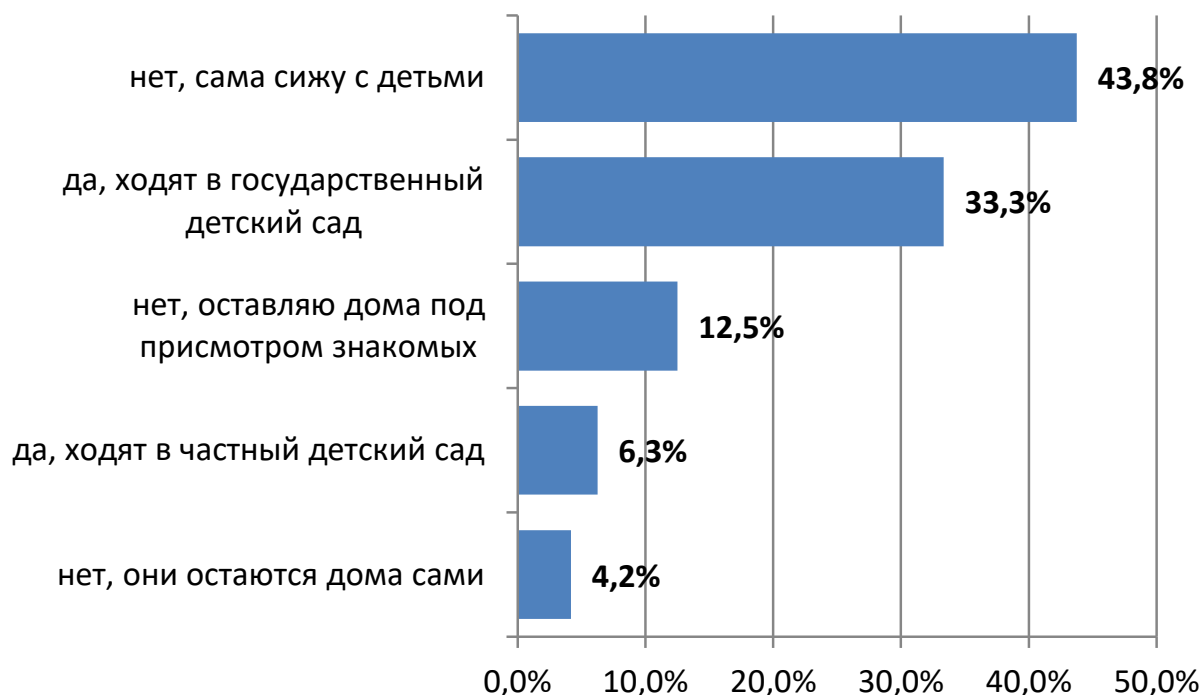
**Рис. 11,12,13** Обращение мигранток за медицинской помощью (человек/% ответивших)



Мигрантки отмечают, что только 75% обратившихся в государственную поликлинику или больницу получили необходимую помощь. 20% респонденток свидетельствуют, что в государственной поликлинике им было отказано в медицинской помощи, 25% недовольны характером либо качеством оказанной помощи. 21% респонденток не

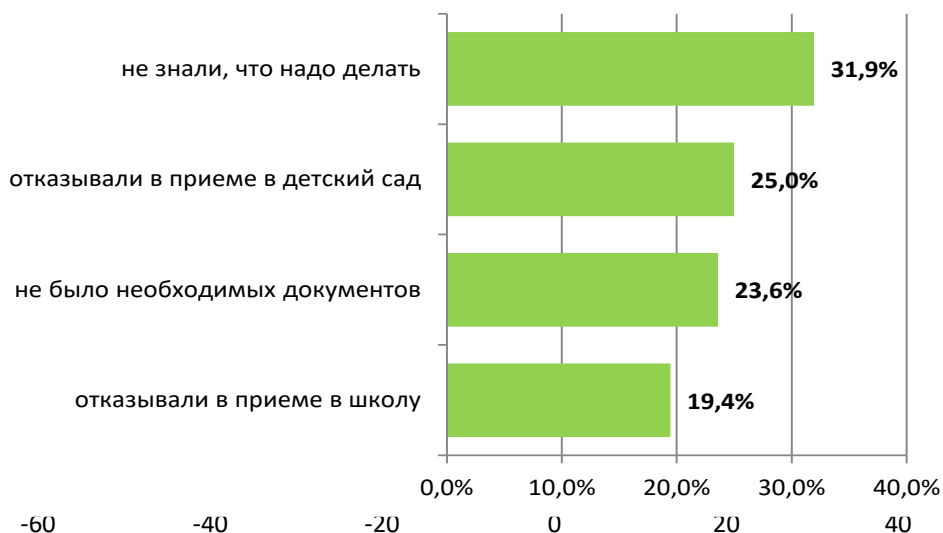
обращались за медицинской помощью ввиду недоверия к врачам, 11% - ввиду дороговизны медицинских услуг. 49% обращались в частную поликлинику.

*Рис. 14, 15 Ходят ли дети мигрантов детский сад или школу в России (% человек)*



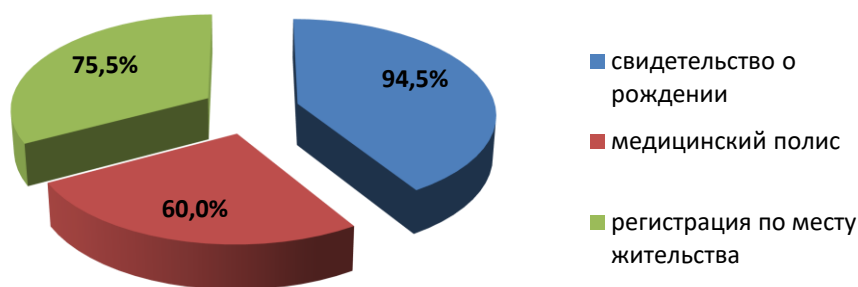
Только 33,3% респонденток с детьми отметили, что их дети дошкольного возраста ходят в государственный детский сад в России. 43% мигранток сами сидят с детьми дошкольного возраста. Школу в России посещают дети школьного возраста 93% респонденток.

**Рис. 15** Проблемы с устройством детей в школу и детский сад



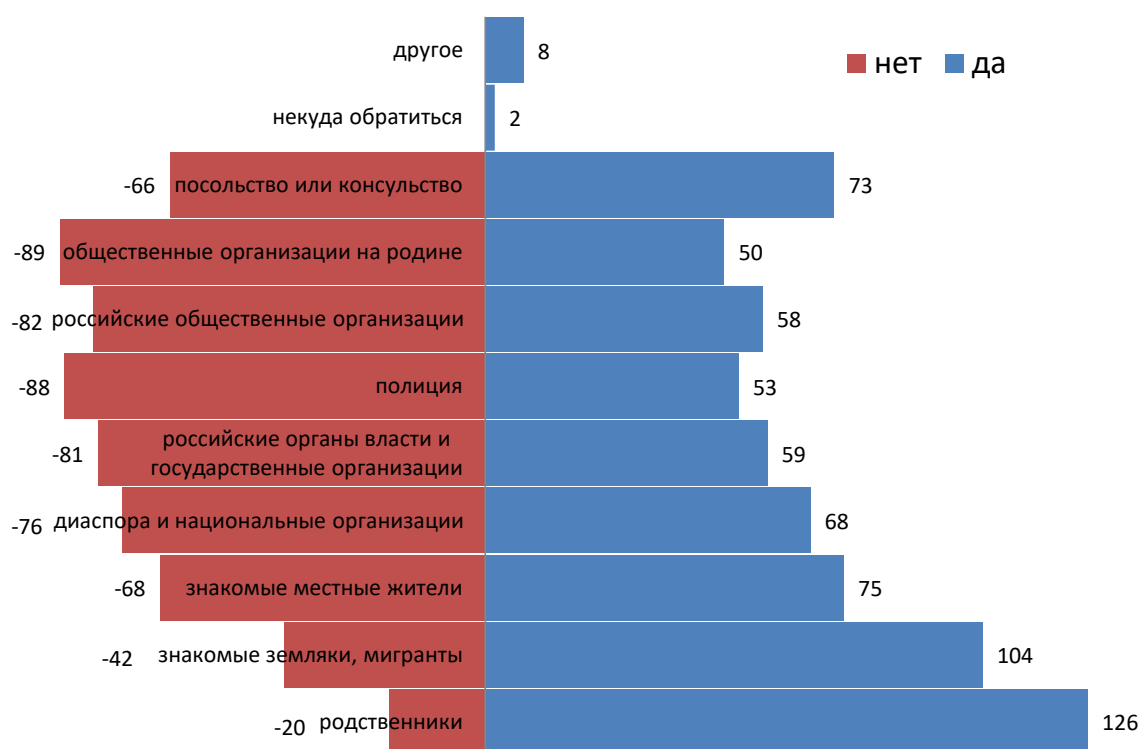
С проблемами при поступлении в детский сад или школу сталкивались 47% респондентов, имеющих детей. Среди самых популярных ответов - не было необходимых документов, «не знали, что делать», отказывали в приеме как в детский сад, так и в школу.

**Рис. 16** Наличие документов у детей мигрантов (%)



Шестеро опрошенных мигранток не имели свидетельства о рождении на всех своих детей. Наличие медицинского полиса у всех своих детей отметили 60% респонденток, наличие регистрации (миграционного учета) – свыше 75,5%. Отсутствие хотя бы одного из этих документов означает невозможность устройства в детский сад и школу.

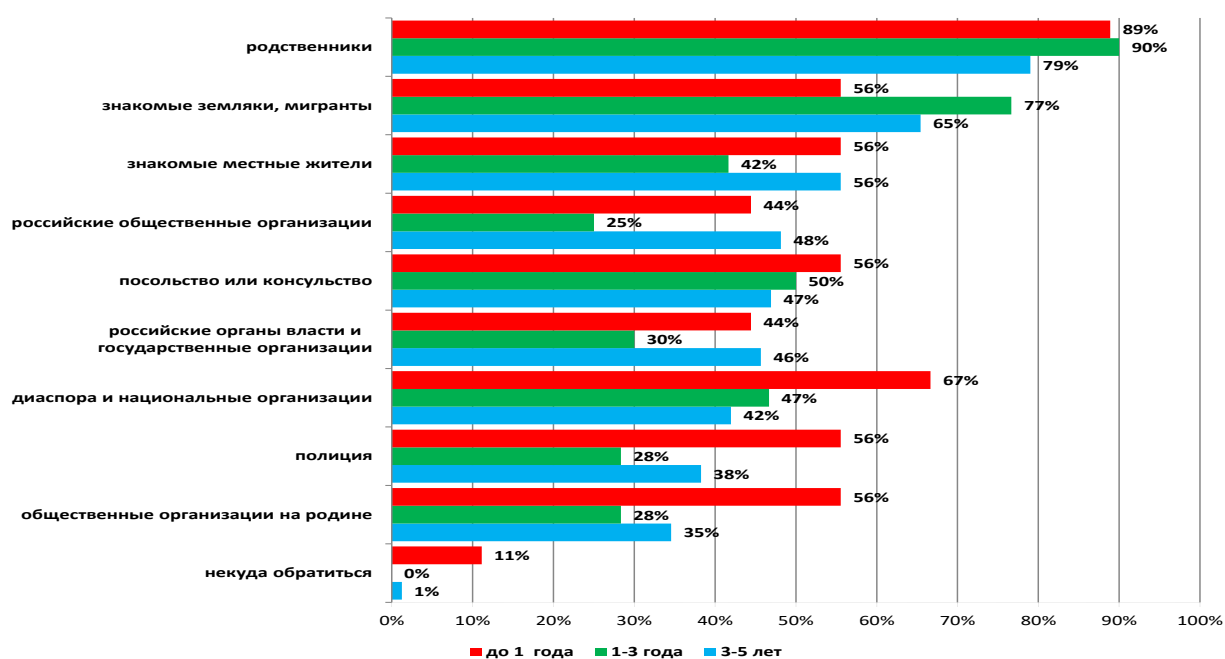
**Рис. 17** От кого Вы рассчитываете получить реальную помощь, если возникнут проблемы (человек)



Респондентки более всего рассчитывают на помощь родственников, друзей, знакомых, земляков из среды мигрантов, а также от местных жителей, посольств и консульских служб.

Респондентки в меньшей степени рассчитывают на помощь органов власти, диаспорных, общественных организаций, полиции.

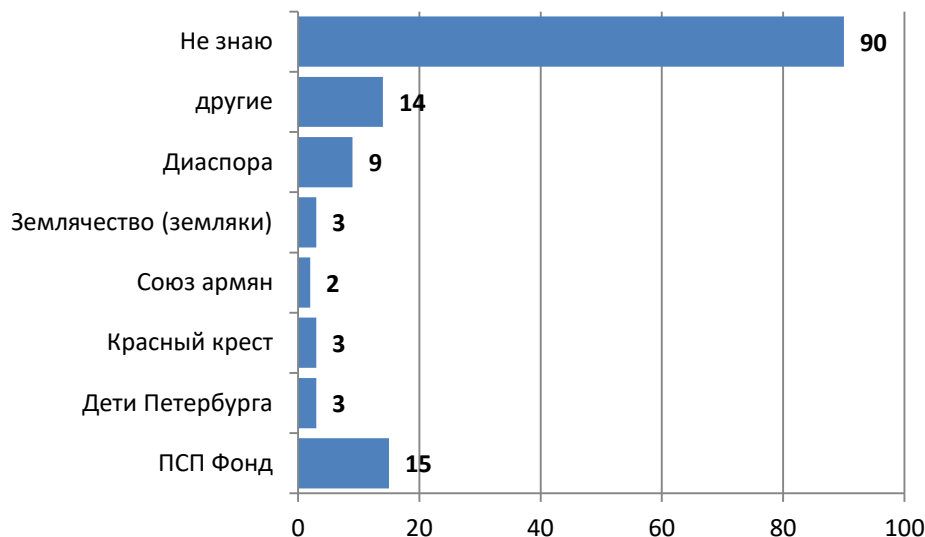
**Рис.18** От кого вы рассчитываете получить реальную помощь, если возникнут проблемы (в зависимости от сроков пребывания в РФ (%))



С увеличением сроков пребывания падает доверие к родственникам, землякам, консульствам, диаспорам, полиции, растет доверие к российским общественным организациям

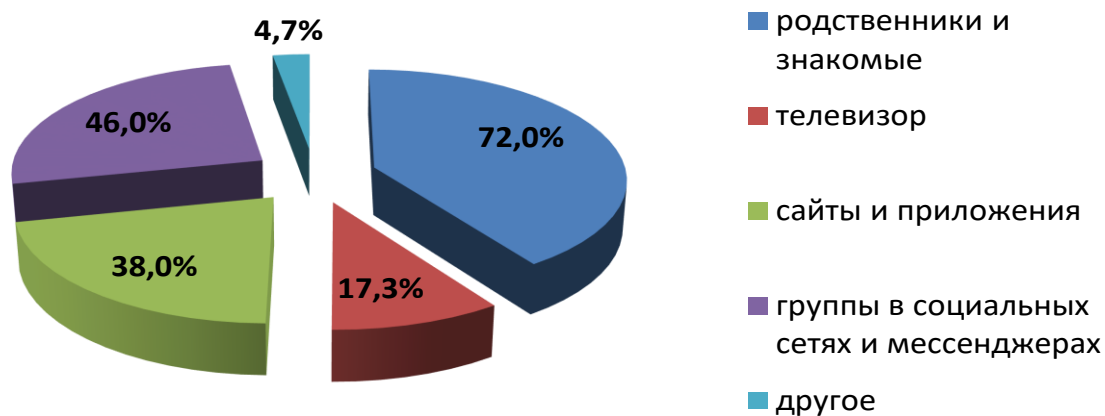
#### 4. ИНФОРМАЦИОННАЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ И СОЦИАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО (по данным анкетного опроса)

**Рис. 19** Осведомленность мигранток об общественных организациях которые предоставляют помощь мигрантам



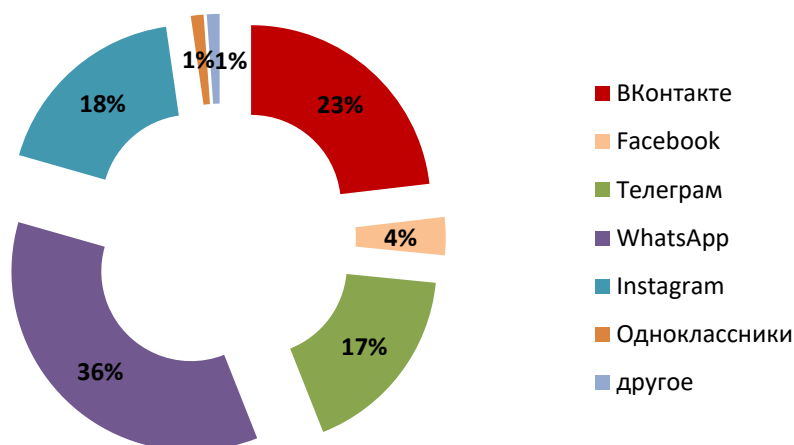
Только треть опрошенных знают об общественных организациях и других сообществах предоставляющих помощь мигрантам, 60% респондентов не знают о существовании подобных организаций и инициатив.

**Рис. 20** Источники информации о законодательстве, трудоустройстве, возможностях получения помощи



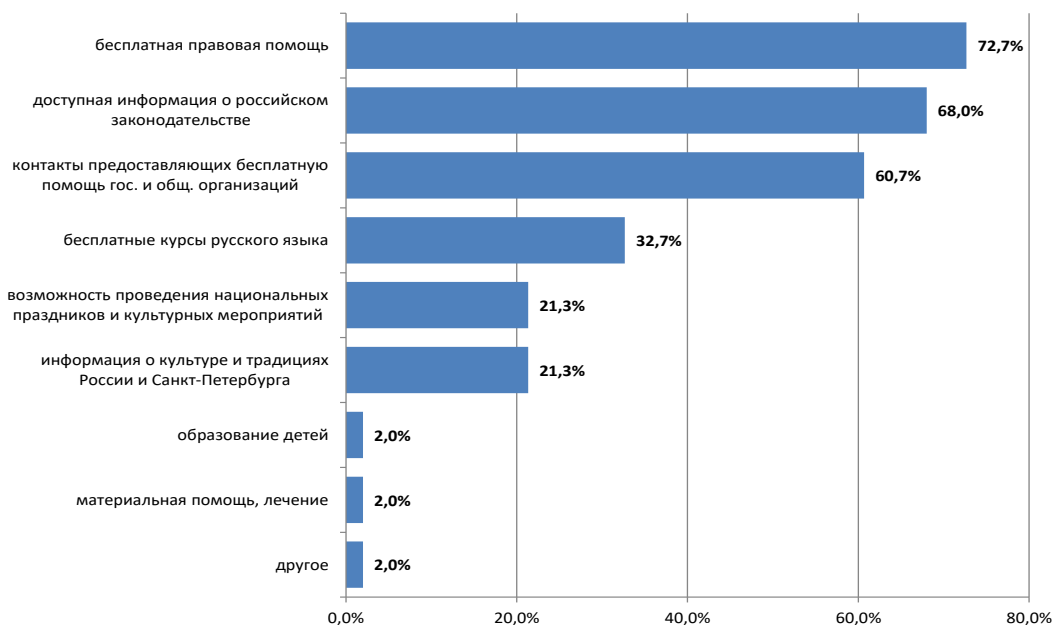
Основную информацию в миграционной сфере респондентки получают от родственников, друзей, знакомых (40%), узнают в социальных сетях и мессенджерах (26%), на различных сайтах и приложениях (21%). Лишь 10% в качестве источника информации указали телевидение.

**Рис. 21** Какими социальными сетями пользуются мигрантки (%)



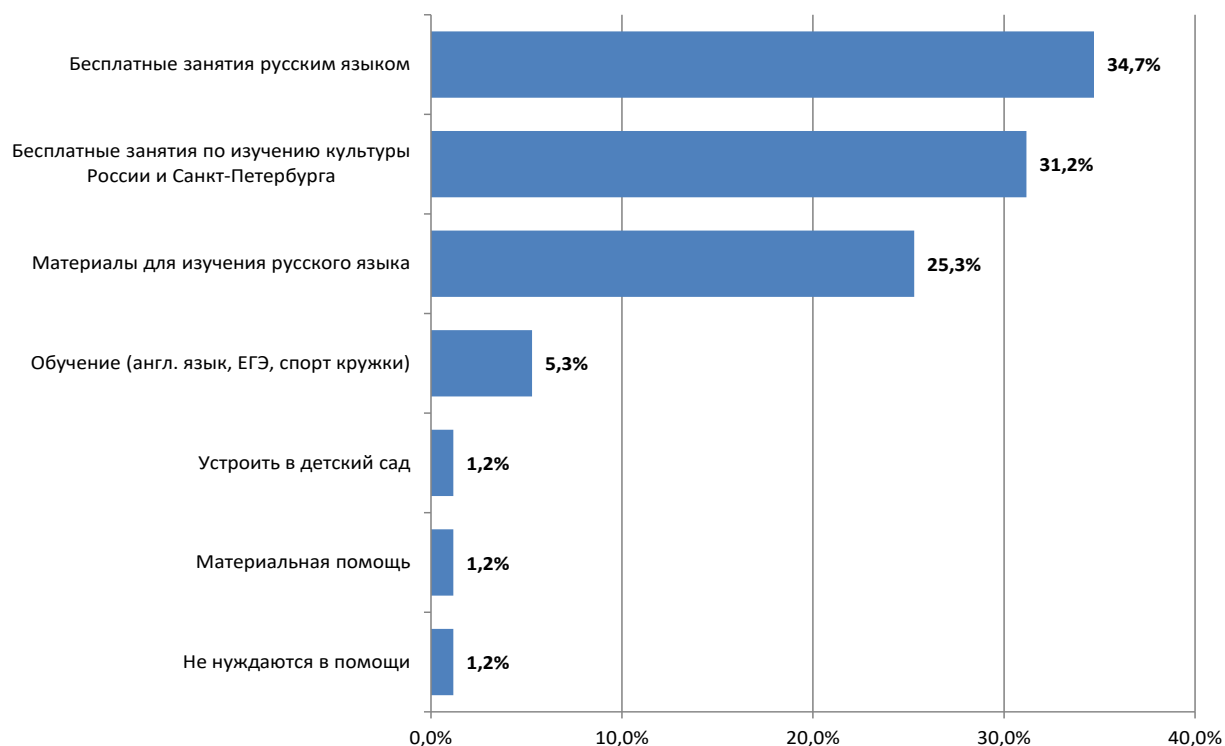
Респондентки пользуются в большинстве своем мессенджерами – такими, как WhatsApp и Телеграм (вместе 53%), и социальными сетями – такими, как ВКонтакте и Instagram (совокупно 41%).

**Рис.22** В какой помощи нуждаются мигрантки (%)



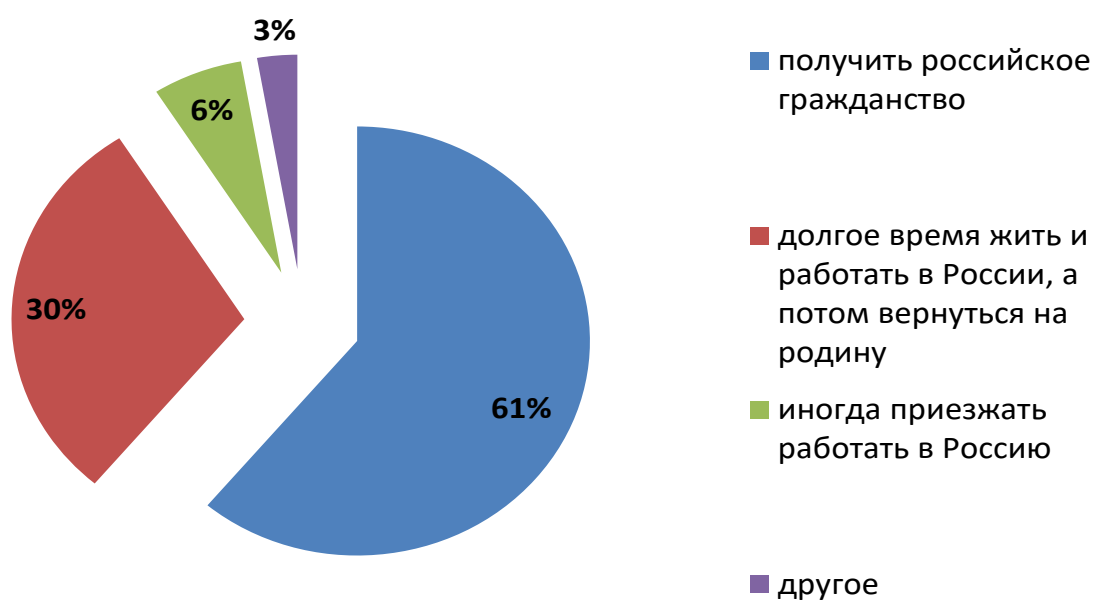
Респондентки отмечают необходимость бесплатной правовой помощи, доступной информации о российском законодательстве, нуждаются в контактах государственных и общественных организаций оказывающих бесплатную помощь.

**Рис. 23** В какой помощи нуждаются Ваши дети (%)



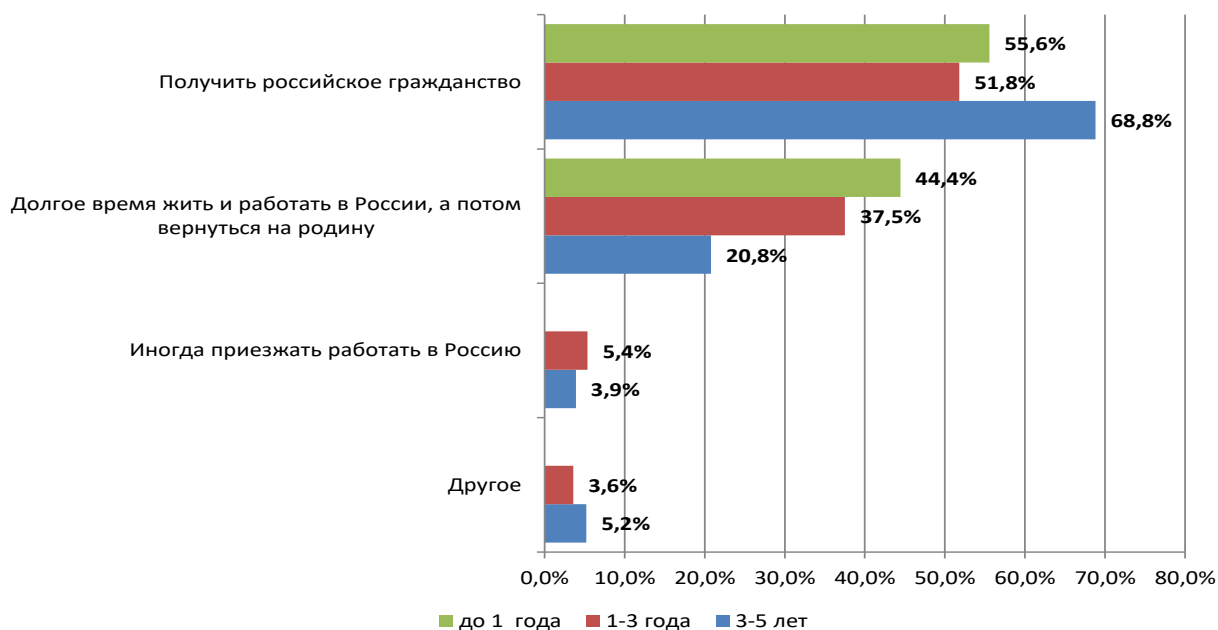
Респондентки уверены, что их дети нуждаются в бесплатном изучении русского языка, культуры России и Санкт-Петербурга, а также в материалах для изучения русского языка.

**Рис. 24** Планы мигрантов на будущее (в %)



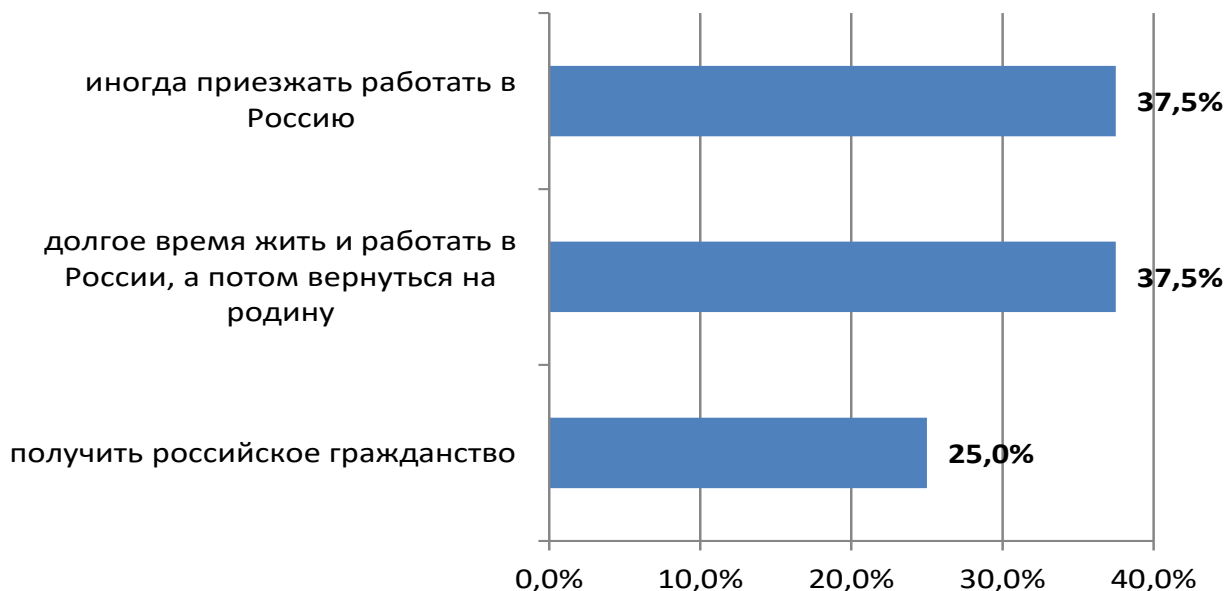
**Рис. 25** Планы на будущее в зависимости от срока пребывания в РФ





Более 60% респонденток желают получить российское гражданство, 30% намерены на длительное время жить в России, а потом вернуться на родину. Одна из мотиваций для получения российского гражданства – уравнивание в правах по трудоустройству в РФ с россиянами и избавление от затратных обязательных миграционных процедур. В открытых ответах мигранток несколько раз было отмечено желание иметь двойное гражданство.

**Рис. 26** Планы на будущее тех, у кого есть дети, не находящиеся в РФ



Желание получить гражданство РФ существенно ниже у мигранток, имеющих детей на родине. Решение перевезти в РФ детей таким образом является важным индикатором интеграционных намерений.

## 5. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНКЕТНОГО ОПРОСА

Данные анкетного опроса позволяют обоснованно судить об основных реалиях и проблемах, с которыми сталкиваются иностранные гражданки в Санкт-Петербурге. Случайная выборка из 150 респонденток – гражданок государств СНГ (99%), имеющих преимущественно (75%) гражданство одного из государств постсоветской Центральной Азии (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) – позволяет сформировать представление о проблемах, нуждах, особенностях и потребностях именно этой группы мигранток. Большая часть респонденток – замужние женщины, с детьми, достаточно хорошо говорящие по-русски. Только 38% из них официально трудоустроены в Санкт-Петербурге.

Несмотря на значительный стаж проживания в Санкт-Петербурге (от 1 года – 94% опрошенных), большинство из них не имеет официальных договоров о трудоустройстве с работодателем, значительное количество не имеет обязательных миграционных документов - медицинских полисов и легального действующего миграционного учета (регистраций).

Респондентки лично испытывали трудности при оформлении регистрации по месту проживания, поиске работы, отмечали недостаточное знание законов РФ и неформальное трудоустройство. Нередко респондентки отмечали, что затруднялись сдать тест на знание русского языка, попадали в конфликтные ситуации с местным населением и получали оскорбления по национальному признаку, испытывали произвол полиции, сталкивались с невыплатой заработной платы и обращались к посредникам. Около 4% информанток лично сталкивались с проблемой домашнего насилия. Четверть респонденток недовольны качеством либо процедурами оказания государственной медицинской помощи, около половины – обращаются в частные медицинские учреждения.

Свыше половины опрошенных испытывали различные трудности при реализации права детей на дошкольное и школьное образование. Нередко дети мигранток не имеют медицинских полисов и даже легального миграционного учета, отмечались отдельные случаи отсутствия свидетельств о рождении на детей.

Респондентки более всего доверяют собственным неформальным связям и ждут помощи от родственников, друзей, знакомых, земляков из среды мигрантов, а также от местных жителей. Из всех государственных структур наибольшим доверием пользуются посольства и консульские службы стран происхождения. В целом респондентки избегают обращаться к органам власти РФ и стран происхождения, не доверяют диаспорным, общественным организациям, полиции. Тот же самый приоритет неформальных источников характерен для стратегии информирования респонденток – информацию о миграционных правилах и нормах, возможностях поддержки они получают прежде всего от знакомых как в узком (друзья, родственники), так и в широком (авторитетные источники в социальных сетях) смысле и в основном не пользуются официальными информационными каналами и ресурсами.

Вместе с тем, респондентки отмечают необходимость бесплатной правовой помощи, доступной информации о российском законодательстве, нуждаются в контактах государственных и общественных организаций оказывающих бесплатную помощь, в бесплатном изучении русского языка, культуры России и Санкт-Петербурга и соответствующих материалах для своих детей.

Учитывая высокую готовность и мотивацию к натурализации и постоянному проживанию в России – как осознанную, так и фактическую (длительный миграционный стаж и наличие детей, получающих образование в РФ), - можно сделать вывод о том, что женщины-мигрантки имеют выраженные интеграционные установки, нуждаются в поддержке и содействии, но испытывают системные трудности, связанные с социальной исключенностью, недостаточно информированы и потому не рассчитывают на помощь официальных институтов, таких как органы власти, общественные и государственные организации.

## **6. ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС**

В рамках исследования был проведен опрос экспертов из числа сотрудников профильных НКО, государственных и национально-культурных организаций, содействующих адаптации и интеграции семей мигрантов в Санкт-Петербурге. Для опроса был разработан полужформализованный вопросник, позволяющий выделить основные характеристики и проблемы целевой группы (женщин-мигранток с детьми), характер оказываемой им помощи, особенности взаимодействия НКО и органов государственной власти, перспективы и рекомендации, способствующие развитию системы поддержки женщин-мигранток. В результате опроса было собрано 10 экспертных глубинных интервью с экспертами, представляющими 9 профильных некоммерческих и государственных организаций:

### **Организации, эксперты, участвовавшие в опросе:**

- АНО «Дети Петербурга» - 2 экспертных интервью;
- Местная религиозная организация "Каритас" Римско-католической Церкви в Санкт-Петербурге;
- СПб РО ООО «Российский Красный Крест»;
- Детский Центр «Островок»;
- Санкт-Петербургский благотворительный фонд «Родительский мост»;
- Санкт-Петербургская общественная организация таджикистанцев «Аджам»;
- АНО «Благотворительная больница»;
- СПб ГБУ «Городской информационно-методический центр «Семья»;
- Благотворительный фонд поддержки и развития просветительских и социальных проектов «ПСП-Фонд»

Основными направлениями деятельности организаций, участвующих в опросе являются: оказание мигранткам, беженцам, детям из семей мигрантов помощи с языковой и социокультурной адаптацией, предоставление консультационных услуг по поводу дошкольного и школьного образования, социального и правового сопровождения, социальной и медицинской помощи, в том числе услуг правового характера, предоставление гуманитарной и благотворительной помощи, помощь жертвам домашнего насилия, осуществление экспертной и методической деятельности в сфере миграции, а также содействие гармонизации межнациональных отношений. Форматы работы НКО в этой сфере достаточно разнообразны и носят комплексный характер – от консультационно-информационной поддержки, в том числе посредством работы «горячих линий», оказания социально-гуманитарной помощи, сопровождения, широкого использования волонтеров, содействия изучению русского языка и культуры детьми-мигрантов, семейных клубов и предоставления кризисного приюта до выработки методик

и рекомендаций, экспертного сопровождения деятельности в сфере социально-культурной и правовой интеграции семей мигрантов.

За помощью в указанные организации обращаются преимущественно женщины-мигрантки из стран СНГ, как правило из Центральной Азии, трудоспособного возраста, 18-40 лет, замужние, с детьми, прежде всего гражданки Узбекистана, Таджикистана, Киргизии, реже – Украины и других стран СНГ, а также беженцы из стран дальнего зарубежья, включая Афганистан, Сирию, Йемен, страны Африки. Многие из заявительниц и членов их семей находятся в недокументированном положении, не имеют официального статуса в РФ, часто имеют сложности с миграционным учетом (фиктивные регистрации). Семьи мигранток зачастую неполные либо многодетные, малоимущие. Зачастую женщины из стран Центральной Азии, приезжая в Россию, оказываются в сложной ситуации: партнеры оставляют их, узнав о беременности женщин, и женщины остаются без средств к существованию и не способны продолжать осуществлять трудовую деятельность. При этом эксперты отмечают, что многие мигрантки пассивны и надеются на помощь прежде всего партнера в решении различных социальных проблем. В то же время, по мнению экспертов, мигрантки могут успешно реализовать свой потенциал в процессе эмансипации, и, опираясь на поддержку НКО, самостоятельно заниматься активистской деятельностью по защите прав своих знакомых и родственников. Русским языком, по мнению сотрудников организаций, данные мигрантки владеют в основном на простом, разговорном уровне, письменной русской речью владеют плохо. В то же время, одной из основных мотиваций для обращения в общественные организации является повышение уровня владения русским языком, образовательного и культурного уровня детей-мигрантов.

Согласно оценке экспертов, основные проблемы, с которыми сталкиваются мигрантки, связаны с получением доступной бесплатной медицинской помощи (в особенности при беременности, родовспоможении и медицинской помощи новорожденным и младенцам), трудоустройством, защитой трудовых прав и оформлением документов, затрудненным доступом детей к услугам школьного и дошкольного образования. В связи с тем, что законодательство не предусматривает получение трудовыми мигрантами (кроме мигрантов из стран ЕАЭС) полиса обязательного медицинского страхования, иностранные граждане из-за дороговизны требуемых полисов ДМС фактически не могут получить необходимые обследования в период беременности, необходимую медицинскую помощь после родов, как в роддоме, так и на дому, обследование врачей-специалистов для себя и своих детей, вакцинирование своих детей, лечение при тяжелых заболеваниях, в т. ч. онкологии.

В ряде случаев мигрантки нуждаются в гуманитарной помощи, помощи в восстановлении личных документов и в возвращении на родину, в защите от домашнего насилия, в помощи по решению жилищных проблем, доступе к социальным правам и образованию, запросы на получение продуктовой и вещевой помощи, покупки лекарственных средств. Мигрантки часто обращаются за консультациями по вопросам миграционного законодательства (по разъяснению порядка пребывания в России, порядка оформления патента и его оплаты, порядка и сроков постановки на миграционный учет, порядка обращения за выдачей разрешения на временное проживание в Российской Федерации, снятия ограничений на въезд в РФ и т.д.). Большое количество обращений связано с организацией бесплатных курсов русского языка для детей и подростков – членов семей мигранток. Как правило, общественные организации не ограничиваются консультационными услугами, но осуществляют и прямое социальное и правовое сопровождение заявительниц, оказывают психологическую помощь, составляют

заявления и жалобы в профильные государственные органы, содействуют защите прав женщин и детей-мигрантов.

По роду своей деятельности профильные НКО постоянно взаимодействуют с органами власти и друг с другом. Уровень взаимодействия организаций с органами власти можно оценить как средний - сотрудничество, как правило, одностороннее и носит информационный (информирование о деятельности НКО и перенаправление к ним со стороны государственных структур) и организационный характер (круглые столы и прочие формы межведомственного формального взаимодействия). Очень тесно осуществляется сотрудничество с другими общественными организациями – НКО используют ресурсы друг друга по предоставлению необходимой юридической, социальной, гуманитарной и психологической поддержки и перенаправляют заявительниц. С диаспорами и национальными объединениями сотрудничество осуществляется эпизодически и по мере необходимости. Основная часть экспертов указали, что практически не сотрудничают с диаспорами.

По мнению экспертов, мигрантки, как правило, опасаются государственных структур, не доверяют диаспорам и обращаются в некоммерческие организации либо к посредникам из числа соотечественников, а также к родственникам, друзьям и знакомым, самостоятельно используют интернет-ресурсы. Основной канал распространения информации о деятельности НКО среди мигрантов – «сарафанное радио», неформальные советы друзей, родственников и знакомых. Ввиду языкового барьера, пассивности, социальной дезадаптации и исключенности, постоянной, часто неформальной занятости и материального неблагополучия мигрантки плохо осведомлены о возможностях получения необходимой информационной, консультационной и иной поддержки, помощи со стороны НКО и государственных организаций. В условиях информационного вакуума, законодательных и инфраструктурных ограничений мигрантки «вообще не обращаются за помощью, живут по принципу «бери – беги», если нет помощи – просто беги. Боятся. Знают, что они в чужой стране и незащищены».

Основные рекомендации экспертов по улучшению положения женщин-мигранток и их детей лежат в сфере совершенствования законодательного регулирования на федеральном и региональном уровнях и включают в себя:

- совершенствование миграционного законодательства в части упрощения системы миграционного учета, легализации иностранных граждан и в особенности детей-мигрантов;
- обеспечение доступа членов семей мигрантов, в особенности детей и беременных женщин вне зависимости от правового статуса, к бесплатным услугам образования и бесплатной медицинской помощи на уровне федерального и регионального законодательства, включение семей иностранных граждан в число возможных получателей государственной социальной помощи;
- улучшение координации совместной деятельности как органов власти, так и общественных организаций, создание открытых совещательных площадок с целью помощи мигрантам, столкнувшимся с проблемами во время пребывания на территории РФ;

- создание государственных центров бесплатной социальной помощи мигранткам и детям мигрантов либо расширение финансовой и ресурсной поддержки НКО, которые этим занимаются.

Для улучшения организации работы с женщинами-мигрантками и их детьми необходимо совершенствовать взаимодействие общественных и государственных организаций, органов власти, улучшать координацию деятельности общественных организаций, работающих в этой сфере. В данном направлении целесообразно:

- повышение квалификации представителей органов власти в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов, межнациональных и межконфессиональных отношений,
- проведение мониторинга социально-правового положения иностранных граждан,
- информирование мигрантов об общественных инициативах и деятельности общественных организаций, содействующих адаптации и интеграции иностранных граждан,
- активизация деятельности координационных центров и комиссий по защите мигрантов от дискриминации,
- содействие профилактике незаконной миграции, изучению русского языка и культуры, предвыездной подготовке трудовых мигрантов и членов их семей, укрепление взаимодействия между общественными и государственными организациями на пространстве СНГ в странах отправления, сотрудничество с консульствами стран происхождения мигрантов.

Улучшение координации между как государственными, так и некоммерческими организациями позволит как обеспечивать более качественную и своевременную помощь нуждающимся мигранткам и членам их семей, так и содействовать более прозрачному, гуманному и успешному регулированию миграционных процессов, а в конечном счете – социально-культурной и правовой адаптации и интеграции мигрантов в РФ.

Организациям, работающим с женщинами-мигрантками и их детьми, необходима более масштабная поддержка - экспертная, волонтерская, ресурсная и информационная. Многие общественные организации нуждаются в стабильном финансировании своих проектов из средств федерального бюджета, благотворительных фондов, нуждаются в расширении и упрощении субсидирования своей деятельности за счет региональных бюджетов. Также российским НКО необходима более тесная связь с миграционным сообществом. Многие организации нуждаются в привлечении новых финансовых ресурсов, проведении фандрайзинговых компаний. В целях совершенствования работы в данном направлении целесообразно также содействовать процессу самоорганизации женщин-мигранток (активисток и представителей сообщества мигрантов) в оказании взаимопомощи, противостоять коммерциализации самопомощи мигрантов. На базе и с использованием ресурсов и потенциала НКО возможно создание ресурсных центров по социальной, культурной и правовой адаптации мигрантов и членов их семей в регионах РФ. В свою очередь, сотрудники НКО также нуждаются в повышении своего потенциала,

координации и экспертном обеспечении своей деятельности, объединении усилий для лучшей защиты прав и интересов членов семей мигрантов на региональном и федеральном уровнях.

## 7. Рекомендации

На основании данных, полученных в результате анкетного и экспертного опросов, можно предложить следующие рекомендации по улучшению положения женщин-мигранток и членов их семей, применимые на муниципальном, региональном и федеральном уровне:

- 1) проведение мониторинга положения женщин - иностранных граждан и лиц без гражданства и членов их семей в РФ, в том числе положения семей с детьми, находящихся в сложной жизненной ситуации, имеющих в своем составе иностранных граждан;
- 2) разработка и принятие изменений в федеральное законодательство, регулирующих вопросы создания и функционирования системы социальной защиты иностранных граждан, в т.ч. женщин, и членов их семей;
- 3) разработка и утверждение порядка социального обслуживания членов семей трудящихся - мигрантов;
- 4) создание в городах-миллионниках кризисных центров и приютов для женщин – иностранных граждан и членов их семей, попавших в сложную жизненную ситуацию, жертв насилия и торговли людьми;
- 5) создание системы и формирование инфраструктуры информационно-правовой поддержки иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе женщин и членов их семей;
- 6) разработка и распространение методических рекомендаций, направленных на подготовку и повышение потенциала специалистов государственных и общественных организаций, работающих с членами семей иностранных граждан;
- 7) развитие системы поддержки и субсидирования социально ориентированных НКО, работающих с членами семей иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе оказавшимися в сложной жизненной ситуации;
- 8) создание системы поддержки добровольческих инициатив и волонтерской активности, направленных на работу с женщинами и детьми – иностранными гражданами и лицами без гражданства, оказавшимися в сложной жизненной ситуации;
- 9) проведение анализа региональных административных регламентов и подзаконных актов, регулирующих доступ к государственным услугам, системе образования и здравоохранения, реализацию социальных гарантий и оказание помощи членам семей иностранных граждан на предмет соответствия российскому законодательству, конституционным гарантиям и обязательствам РФ в рамках законодательства ЕАЭС и СНГ;

- 10) содействие развитию волонтерства в сфере адаптации и интеграции мигрантов, поощрение участия в этих практиках трудовых мигрантов и членов их семей, а также российской и иностранной учащейся молодежи (в т.ч. юридических, медицинских, педагогических, филологических, социологических специальностей) в рамках регулярных стажировок на базе СО НКО, ОГВ и ОМСУ;
- 11) разработка и принятие мер по вовлечению женщин и детей – иностранных граждан в общественную активность, содействию интеграции и адаптации членов семей иностранных граждан; данные меры должны быть предусмотрены в региональных программах по реализации концепции миграционной политики РФ;
- 12) разработка рекомендаций по работе с детьми-инофонами в системе школьного образования от Министерства просвещения РФ;
- 13) рассмотрение вопроса о придании школам с детьми-инофонами особого статуса полиэтничных школ в соответствии с минимальным и максимальным процентами учащихся-инофонов;
- 14) внесение в Федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС) направления по работе с детьми-инофонами;
- 15) обязательное регулярное повышение квалификации педагогического состава полиэтничных школ, создание и разработка соответствующих курсов по обучению работе в сфере адаптации и социализации детей-инофонов;
- 16) разработка и реализация на региональном и муниципальном уровне мероприятий, направленных на интеграцию матерей-мигранток в местное женское сообщество с участием органов местного самоуправления, НКО, мигрантских сообществ, местных культурных и образовательных учреждений;
- 17) разработка и поддержание языковых и адаптационных курсов для матерей-мигранток с возможностью постоянной психологической, правовой и социальной поддержки на базе НКО, социальных и образовательных учреждений;
- 18) разработка системы единообразного учета детей-мигрантов в образовательных учреждениях и на местном уровне;
- 19) утверждение единого учебного пособия для детей-инофонов, создание полилингвальных учебников с использованием родных языков, создание неевропоцентричных учебных материалов;
- 20) проведение мониторинга положения женщин и детей-иностранцев, находящихся в ЦВСИГах, создание и поддержание надлежащих условий для семейного пребывания иностранных граждан в ЦВСИГах с учетом потребностей женщин и детей – иностранных граждан;
- 21) по согласованию с ГУВМ МВД РФ и Министерством просвещения РФ – вести статистику на региональном и федеральном уровнях по детям-иностранцам, посещающим учреждения дошкольного, начального и среднего образования в регионах



РФ, а также по пребывающим в РФ детям-иностранным гражданам с целью получения информации о соотношении численности и удельного веса детей-иностранцев граждан, вовлеченных либо невовлеченных в систему образования РФ в период пребывания в РФ;

22) по согласованию с Министерством просвещения РФ – провести независимый мониторинг доступности учреждений дошкольного, начального и среднего образования в регионах и городах-миллионниках РФ для детей-иностранцев граждан (обеспеченность учебными местами, отсутствие дискриминационных требований при приеме иностранных граждан в дошкольные, начальные и средние учебные заведения, отсутствие массовых отказов/жалоб в приеме в дошкольные, начальные и средние учебные заведения, процент детей-иностранцев граждан, охваченных услугами образования, распределение (процент) детей-иностранцев граждан в образовательных учреждениях региона);

23) ввести положения о языковой и социально-культурной адаптации детей-иностранцев граждан в РФ в соответствующие государственные программы и подпрограммы субъектов РФ, предусмотрев в них, в том числе меры и порядок субсидирования деятельности социально ориентированных НКО, осуществляющих программы по языковой, социальной и культурной адаптации и интеграции детей-инофонов и детей-иностранцев граждан в РФ. В качестве индикатора успешности программ адаптации детей-иностранцев граждан и детей-инофонов рекомендуется рассматривать, в том числе рост доли посещающих учебные заведения среди длительно (свыше 180 суток) пребывающих в РФ несовершеннолетних иностранных граждан школьного возраста и приближение этого показателя к 100%.

24) рекомендовать районным отделам народного образования (РОНО) муниципальных образований и внутригородских администраций регионов РФ по возможности осуществлять равномерное распределение детей-иностранцев граждан по образовательным учреждениям при приеме в учебные классы, из примерного расчета не более 15% детей-иностранцев граждан в учебном классе;

25) аккумулировать в открытом доступе лучшие практики и методические пособия, обобщающие опыт содействия языковой и социально-культурной адаптации детей-иностранцев граждан СО НКО, образовательными и иными учреждениями в регионах РФ;

26) содействовать распространению и внедрению лучших практик содействия языковой и социально-культурной адаптации детей-инофонов иностранных граждан в регионах РФ силами СО НКО, государственных и муниципальных образовательных учреждений;

27) рекомендовать руководству ВУЗов и ССУЗов организовать производственные практики студентов педагогических специальностей ВУЗов и ССУЗов в СО НКО и образовательных учреждениях по социально-культурной и языковой адаптации детей – инофонов и иностранных граждан;

28) разработать и внедрить мобильное образовательное приложение для самостоятельного обучения русскому языку как иностранному, адаптированное для детей-инофонов граждан государств Средней Азии (Узбекистан, Таджикистан, Киргизия).

29) рекомендовать органам государственной власти субъектов РФ рассмотреть вопрос об организации подготовительных курсов, языковых летних и зимних школ, курсов

дополнительного образования, вечерних языковых курсов для детей-инофонов иностранных граждан в регионах с большим количеством детей-инофонов иностранных граждан на базе образовательных учреждений и СО НКО, предусмотреть низкопороговый и бесплатный доступ к данным образовательным программам и услугам для детей-иностранных граждан разных возрастов и любого правового статуса;

30) рекомендовать Министерству образования и профильным региональным органам власти создать горячие линии для иностранных граждан по вопросам поступления детей в дошкольные и школьные образовательные учреждения и получения ими образования, а также создать на своих электронных ресурсах разделы с информацией для иностранных граждан на русском и иностранных (узбекском, таджикском, киргизском) языках.

31) поддержать разработку билингвальных (на русском и одном из национальных (узбекский, таджикский, киргизский и т.д.) языков) учебных пособий для школьников – иностранных граждан младшего и среднего школьного возраста для использования на соответствующих факультативных курсах;

32) содействовать регулярному повышению профессиональной компетенции и материальному стимулированию педагогов, работающих с детьми-инофонами и иностранными гражданами, разработке и распространению методических материалов и пособий для обучения детей-инофонов русскому языку, оснащению ими дошкольных и школьных образовательных учреждений;

33) содействовать включению этнокультурной и адаптационной составляющей в деятельность социальных педагогов-психологов в учреждениях образования;

34) содействовать вовлечению мигрантской молодежи старшего школьного возраста в деятельность молодежных клубов и объединений, кружков, продолжению получения ими среднего полного общего и специального профессионального образования в РФ;

35) подготовить изменения в федеральный закон 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предполагающие возможность получения видов на жительство в РФ в упрощенном порядке: иностранным учащимся – выпускникам средних общих учебных заведений РФ, прошедшим в РФ полный курс общего среднего (5-9 классы) и полного среднего (5-11 классы) образования и получившим соответствующий аттестат; выпускникам российских школ – медалистам, лауреатам региональных и всероссийских конкурсов и Олимпиад, имеющим высокие учебные, культурные, спортивные, научные достижения и т.д. вне зависимости от сроков обучения в РФ;

36) разработать и направить федеральному законодателю предложения о внесении иностранных граждан СНГ и ЕАЭС, рожденных в РФ и не достигших возраста 3 лет, в перечень лиц, подлежащих обязательному медицинскому страхованию в Российской Федерации, вне зависимости от их миграционного статуса и режима пребывания/проживания на территории РФ;

37) предложить федеральному законодателю включить в перечень лиц, подлежащих обязательному медицинскому страхованию, членов семей трудящихся-граждан государств-членов ЕАЭС в соответствии с требованиями Договора о ЕАЭС;

38) разработать и предложить федеральному законодателю изменения в законы 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Федерации», 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», предусматривающие возможность несовершеннолетним иностранным гражданам с правом безвизового въезда на территорию РФ продлевать срок миграционного учета на срок действия миграционного учета их родителей;

39) содействовать привлечению пребывающих в РФ иностранных граждан – родителей пребывающих совместно с ними детей-иностранцев школьного возраста (7-18 лет) к ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ (Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) в том случае, если совместно пребывающие с ними более чем в течение 90 суток в течение каждого периода в 180 суток дети не посещают учреждений среднего полного общего образования в РФ, либо учреждений высшего/среднего специального образования. Содействовать укреплению полномочий служб опеки и попечительства в этом направлении;

40) внести изменения в ч.2 ст. 1 федерального закона 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», распространяющие его действие на детей-иностранцев в возрасте до 18 лет, пребывающих либо временно или постоянно проживающих в России свыше 90 суток ежегодно с целью упрощения доступа нуждающихся либо социально неблагополучных детей-мигрантов к необходимой социальной помощи в виде срочных социальных услуг во исполнение положений Конвенции о правах ребенка;

41) стимулировать, в том числе посредством оказания необходимой финансовой и методической поддержки, волонтерскую и общественную деятельность на региональном и муниципальном уровнях, направленную на содействие социализации детей-иностранцев в РФ и улучшение знания ими русского языка, истории и культуры РФ, поощрять участие в ней самих иностранных граждан, российской и иностранной молодежи, молодых специалистов.

42) постоянная организационная и финансовая поддержка (субсидирование) деятельности общественных организаций, направленной на адаптацию и интеграцию мигрантов и членов их семей, в том числе консультационную и информационную поддержку мигрантов, обучение языку, истории, законодательству и культуре РФ;

43) постоянная финансовая и организационная поддержка СО НКО, выполняющих функцию региональных и межрегиональных экспертных ресурсных центров с целью повышения потенциала профильных специалистов и организаций, распространения в регионах РФ эффективных практик;

44) создание инфраструктуры постоянной информационной поддержки мигрантов, включающей сеть информационно-консультационных пунктов. Такая информационная поддержка подразумевает издание и распространение печатных материалов, создание и поддержание веб-сайтов и мобильных приложений для мигрантов, каналов в социальных сетях и мессенджерах с целью:

- информирования иностранных граждан о законодательстве РФ в части правового положения, миграционного учета, трудоустройства, пребывания и проживания, доступа к услугам здравоохранения, образования и социальной защиты,

профилактике незаконной миграции и экстремизма, возможностей получения среднего специального и высшего образования в РФ, улучшения знания русского языка, условий и возможностей получения гражданства РФ;

- информирования иностранных граждан о существующих в регионе механизмах получения бесплатной правовой и информационной поддержки от государственных и общественных организаций, механизмах социальной и культурной адаптации;
- информирования иностранных граждан о потребностях региона в трудовых ресурсах определенных специальностей и квалификации, повышения квалификации, доступа к услугам образования и здравоохранения, возможностях участия в региональных государственных программах (в т.ч. в программе содействия добровольному переселению в РФ соотечественников);
- регулярного информирования иностранных граждан – трудовых мигрантов и членов их семей – о мерах по реализации миграционной политики РФ и деятельности органов власти в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан;
- информирования об общественных инициативах и деятельности общественных организаций, содействующих адаптации и интеграции иностранных граждан;

45) обеспечение доступа к бесплатной правовой поддержке и консультированию для иностранных граждан, оказавшихся в сложной ситуации: организация доступа к бесплатной правовой и социальной помощи для мигрантов силами СО НКО, государственных и муниципальных организаций, выездных консультаций мигрантов на базе работодателей, поддержка «горячих линий» и стационарных консультационных пунктов;

46) создание региональных межведомственных комиссий по вопросам противодействия дискриминации мигрантов и членов их семей для оперативного государственно-общественного реагирования и разрешения проблемных, конфликтных ситуаций, связанных с нарушениями прав иностранных граждан;

47) развитие и поддержка обучения членов семей и детей мигрантов русскому языку и культуре, профилактики экстремизма посредством инициирования массовых волонтерских курсов для детей мигрантов, вовлечения их в работу семейных клубов и подростково-молодежных центров, проведение языковых лагерей для детей-мигрантов, развитие системы наставничества между местной и мигрантской молодежью, поддержка проектов СО НКО, работающих с детьми мигрантами;

48) поддержка интерактивных и инновационных проектов СО НКО, ОГВ и ОМСУ, направленных на проведение профилактической и просветительской работы с местным населением – жителями РФ, в особенности с молодежью – по профилактике ксенофобии, мигрантофобии, расизма и экстремизма, воспитанию принципов равноправия, добрососедства, позитивного межкультурного взаимодействия и гармонизации межнациональных отношений;

49) для повышения потенциала региональных СО НКО и обмена лучшими практиками целесообразно поддерживать организацию межрегиональных, федеральных межсекторных круглых столов, тренингов, семинаров по тематике адаптации и интеграции

мигрантов, сопровождающихся распространением разработанных ресурсными организациями методических материалов, а также содействовать развитию партнерских связей и сетей между российскими НКО и НКО стран происхождения мигрантов, в частности в среднеазиатском регионе.